



Sammanträde med:

**Regionstyrelsen**

Sammanträdesdatum: 2020-08-26

Tid: kl. 09:30-12:00

Plats: Hörsal L1, Örebro Universitet

Meddela förhinder snarast möjligt till nämndsekreterare kristina.berglund@regionorebrolan.se eller 070-642 73 40.

Du som är ersättare meddelar om du kommer att närvara.

**Tänk på våra allergiker och undvik starka dofter.**

**Ledamöter kallas**

Andreas Svahn (S), ordförande  
Behcet Barsom (KD), vice ordförande  
Ola Karlsson (M), 2:e vice ordförande  
Karin Sundin (S)  
Nina Höijer (S)  
Irén Lejgren (S)  
Per Eriksson (S)  
Joakim Carlsson (S)  
Torbjörn Ahlin (C)  
Sebastian Cehlin (M)  
Anna Ågerfalk (L)  
Mats Gunnarsson (MP)  
Elin Jensen (SD)  
Patrik Nyström (SD)  
Jihad Menhem (V)

**Ersättare underrättas**

Carina Dahl (S)  
Zaki Habib (S)  
Gunnel Kask (S)  
Azra Prepica (S)  
Inga-Lill Bergensten (KD)  
Sven-Erik Sahlén (KD)  
Charlotte Edberger (C)  
Lars-Göran Zetterlund (C)  
Oskar Svärd (M)  
Pär-Ove Lindqvist (M)  
Willhelm Sundman (L)  
Monika Aune (MP)  
Gunilla Fredriksson (SD)  
Fredrik Dahlberg (SD)  
Jessica Carlqvist (V)



## 1. Protokollsjustering

### Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar

att justera dagens protokoll utse Ola Karlsson (M) med Karin Sundin (S) som ersättare.

Protokollet ska vara justerat senast den 9 september 2020.

## 2. Anmälan av motion från Willhelm Sundman (L) om att införa möjligheten att emittera gröna obligationer för framtida investeringar i Region Örebro län

Diarienummer: 20RS6617

### Beslutsunderlag

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, anmälan av motion från Willhelm Sundman (L) om att införa möjligheten att emittera gröna obligationer för framtida investeringar i Region Örebro län
- Motion från Willhelm Sundman (L) om att införa möjligheten att emittera gröna obligationer för framtida investeringar i Region Örebro län

## 3. Anmälan av motion från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin

Diarienummer: 20RS8413

### Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att remittera motionen till hälso- och sjukvårdsnämnden, samt

att ta anmälan till protokollet.

### Sammanfattning

Anmäls att en motion inkommit den 18 augusti 2020 från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin.

Motionen har överlämnats till Regionkansliet – staben Hälso- och sjukvård för stöd i beredningen.

### Beslutsunderlag

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, anmälan av motion från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin
- Motion från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin

## 4. Anmälan av medborgarförslag om att de kommunala äldreboendena och den kommunala hemsjukvården borde ligga under landstingets ansvar

Diarienummer: 20RS6550

### Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta



att överlåta till hälso- och sjukvårdsnämnden att besluta i ärendet, samt

att ta anmälan till protokollet.

**Sammanfattning**

Anmäls att ett medborgarförslag har inkommit till Region Örebro län den 15 juni 2020 om att de kommunala äldreboendena och den kommunala hemsjukvården borde ligga under landstingets ansvar.

Medborgarförslaget har överlämnats till Regionkansliet – staben Hälso- och sjukvård för stöd i beredningen.

**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, anmälan av medborgarförslag om att de kommunala äldreboendena och den kommunala hemsjukvården borde ligga under landstingets ansvar
- Medborgarförslag

**5. Entledigande samt kompletteringsval till rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun**

Diarienummer: 20RS6891

**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att bevilja Patrik Rehnbergs (S) begäran om entledigande från uppdraget som ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun, samt

att till ny ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun utse ..... (S) för tiden 2020-08-26 – 2022-12-31.

**Sammanfattning**

Patrik Rehnberg (S) har begärt att bli entledigad från uppdraget som ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun.

**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, entledigande från uppdraget som ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun
- Begäran om entledigande från politiskt uppdrag som ersättare i Rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun från Patrik Renberg (S)

**6. Regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020**

Diarienummer: 20RS6584

**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att godkänna regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020.

**Sammanfattning**

Delårsrapporten visar att 5 av 9 effektmål från regionfullmäktige bedöms genomföras, att 4 av 5 av regionstyrelsens mål bedöms genomföras samt att 2 av 4 av regionstyrelsens



uppdrag bedöms genomföras.

Av 23 åtgärder i internkontrollplanen är 5 genomförda, 15 pågående samt 3 ej genomförd.

Prognosen visar på ett positivt ekonomiskt resultat för 2020.

Delårsrapporten visar att regionstyrelsens kansli med sina staber har på ett eller annat sätt varit påverkade av coronapandemin och fått omprioritera sin verksamhet i olika hög grad. Staben för administration, juridik och säkerhet har på regiondirektörens uppdrag ansvarat för den regionala ledningen av arbetet.

Med anledning av covid-situationen bedöms att följande uppdrag/aktiviteter i verksamhetsplanen samt åtgärder i internkontrollplanen inte genomförs alls eller endast delvis 2020.

- Att skapa möjligheter och förutsättningar för chefer och medarbetare att utveckla verksamheten utifrån antagna handlingsplaner och strukturerat arbete kring kompetensförsörjning, Region Örebro läns arbetsgivarvarumärke samt vision och värdegrund genom att konkretisera och förstärka insatser kring kompetensförsörjning, attraktiv arbetsgivare, hållbara arbetsplatser samt hållbart chefs- och ledaruppdrag.
- Att se till att samtliga nämnder ska biträda regionstyrelsen, utifrån arbetsgivar-ansvaret, att konkretisera arbetet med kompetensförsörjning inom nämndens ansvars-område, utifrån beslutad rapport. (Strategisk kompetensförsörjning 18RS680).
- Medarbetarenkäten
- Utvecklandet av värdegrund och regionkansliets kärnvärden.

Uppdrag från 2019

Uppdrag 7: Att följa upp och minska förbrukningen av produkter med hög klimatpåverkan, alternativt ersätta med mindre klimatpåverkande alternativ.

Uppdrag 53: Att etablera ett projekt för att ansluta till de nationella tjänsterna för högkostnadsskydd och frikort tillgängliga via 1177.se.

Uppdrag 58: Att inom informations- och it-säkerhetsområdet kartlägga nuläget vad gäller roller, organisatorisk placering, relation till varandra och mandat för hela säkerhetsområdet.

Uppdrag 60: Att utreda samband mellan heltidsnormen för arbetstid och antalet icke lagstadgade ledigheter kopplat till kompetensförsörjning.

Åtgärder för att hantera risken att otillbörlig påverkan, muta/bestickning och korruption förekommer

- Se över och vid behov revidera internt regelverk (14OLL4494).
- Regionövergripande åtgärd: Implementera ny riktlinje när denna är framtagen och beslutad.

#### Beslutsunderlag

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020
- Regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020

## 7. Ansökan om statsbidrag kopplade till covid-19

Diarienummer: 20RS6315



**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att ansöka om ersättningar för merkostnader till följd av sjukdomen covid-19 samt

att uppdra åt samhällsbyggnadsnämnen i egenskap av kollektivtrafikmyndighet att ansöka om ersättning för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19.

**Sammanfattning**

Region Örebro län har möjlighet att ta del av ett flertal statsbidrag och ersättningar för att kompensera de ekonomiska effekterna av coronapandemin. Vissa erhålls efter ansökan, något efter registrerade utförda tester och några utan ansökningsförfarande baserat på befolkningsandel.

**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, ansökan om statsbidrag kopplade till covid-19
- Förtydligande kring kostnader och ersättning för testningsresurser avseende covid 19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten
- Regeringsbeslut - S2020\_03317\_FS Utbetalning av medel för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till följd av spridning av covid-19 till verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa
- Överenskommelse mellan Sveriges kommuner och regioner SKR och regeringen om testning nationell satsning 2020

**8. Fullmakt att genomföra finansiella transaktioner**

Diarienummer: 20RS5739

**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att tills vidare bemyndiga Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB, i enlighet med Region Örebro läns finanspolicy samt riktlinje för finansförvaltningen, att genomföra finansiella affärstransaktioner för Region Örebro län. Dessa transaktioner ska tecknas i förening med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård,

att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att genomföra upplåning för Region Örebro län inom regionfullmäktiges fastställda låneram till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB. Affärsavslutet ska kontrasigneras med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård, samt

att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att omplacera och konvertera befintliga lån för Region Örebro län till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB. Affärsavslutet ska kontrasigneras med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård.



### Sammanfattning

I enlighet med Region Örebro läns finanspolicy och riktlinje för finansförvaltningen, föreslås att tills vidare bemyndiga Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB, att genomföra finansiella affärstransaktioner för Region Örebro län.

Inom regionfullmäktiges beslutade ramar om nyupplåning föreslås, att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att genomföra upplåning för Region Örebro län, till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

Rätten att fatta beslut om att omplacera och konvertera befintliga lån föreslås att tills vidare delegeras till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

### Beslutsunderlag

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, fullmakt att genomföra finansiella transaktioner

## 9. Samordningsförbunden inom Örebro län- Förbundsmedlemmarnas genomlysning av verksamheten

Darienummer: 20RS3926

### Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar

att ge regiondirektören i uppdrag att ta rapporten vidare till Regionalt samverkansråd.

### Sammanfattning

Enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser kan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och region frivilligt bilda ett fristående samordningsförbund för att samverka finansiellt inom rehabiliteringsområdet. Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från parterna och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärsarbete.

Inom Örebro län finns fyra samordningsförbund, ett i varje länsdel.

En arbetsgrupp bestående av medlemsrepresentanter från respektive förbund har gjort en genomlysning av förbundens verksamhet och resultat, inklusive reflekterat kring hur verksamheternas resultat redovisas i respektive årsredovisning samt om förbundens administration skulle kunna bli mer effektiv genom samordning av vissa delar.

Genomlysningen pekar bland annat på att det finns skillnader i processer, arbetssätt och resultat som indikerar att tillförda resurser inte alltid används på ett fullt ut effektivt sätt och att det finns en utvecklings- och förbättringspotential gällande uppföljning, redovisning och analys av verksamhetens resultat för att stärka det interna kvalitets- och utvecklingsarbetet. Det skulle även ge bättre möjligheter att kunna uttala sig om verksamheternas effektivitet. För att uppnå en mer enhetlig och jämförbar statistik bör detta arbete samordnas. Att kunna jämföra resultat är en viktig del i detta arbete samt för att lära av varandra.



**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, genomlysning av samordningsförbunden i länet
- Genomlysning av samordningsförbunden i Örebro län

**10. Förslag till förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT**

Darienummer: 20RS6208

**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att anta förslag till förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT.

**Sammanfattning**

Samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT har inkommit med en erbjudan om att fastställa/besluta kring ny förbundsordning för förbundet. Förbundsordningen är ett styrdokument för förbundet. Förbundsordningen träder i kraft när samtliga ingående medlemmar i förbundet har fastställt denna, det vill säga Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Örebro län samt kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora. Region Örebro län tillstyrker förslag till ny förbundsordning.

Region Örebro län tillstyrker de ändringar och tillägg som gjorts i förslag till ny förbundsordning.

**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, förslag till ny förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT
- Förslag till förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län

**11. Redovisning av regionalt partistöd till politiska partier år 2019 och utbetalning av partistöd för år 2021**

Darienummer: 20RS5116

**Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att förklara att de politiska partierna i regionfullmäktige har inkommit med redovisningar av hur partistödet för 2019 har använts, samt

att partistöd för 2021 ska betalas ut.

**Sammanfattning**

Regionfullmäktige har tidigare beslutat om regler för partistöd. Av dessa framgår bland annat att partierna ska redovisa hur de har använt partistödet. Fullmäktige ska endast bedöma redovisningen i viss formell mening, men inte pröva redovisningens innehåll i sak. Om respektive parti har uppfyllt de formella kraven, ska fullmäktige besluta att betala ut partistöd för kommande år. Partierna har nu lämnat in redovisning för 2019, och fullmäktige föreslås besluta att partistöd ska betalas ut för 2021.

Reglerna om redovisning av partistöd bygger på att det i kommunallagen numera anges att



fullmäktige ska besluta om att en mottagare av partistöd årligen ska lämna en skriftlig redovisning av hur partistödet har använts för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. Respektive parti ska utse en särskild granskare som ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Fullmäktige får sedan besluta att stöd inte ska betalas ut till parti som inte lämnar redovisning. Fullmäktige ska inte ta ställning i frågan om hur partistödet har använts i sak, utan endast i frågan om redovisning har skett eller inte. Partierna i fullmäktige i Region Örebro län har nu lämnat in redovisning.

#### **Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, redovisning av regionalt partistöd 2019 samt utbetalning av partistöd 2021
- Redovisning av regionalt partistöd 2019 Miljöpartiet
- Redovisning av regionalt partistöd 2019 Socialdemokraterna
- Redovisning av regionalt partistöd 2019 Sverigedemokraterna
- Redovisning av regionalt partistöd, Liberalerna
- Redovisning av regionalt partistöd, Moderaterna
- Redovisning av regionalt partistöd 2019, Centerpartiet
- Redovisning av regionalt partistöd 2019, Vänsterpartiet
- Redovisning av partistöd 2019 från Kristdemokraterna i Örebro län

## **12. Anmälnings- och meddelandeärenden**

Diarienummer: 20RS387

#### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen.

#### **Sammanfattning**

Anmälningsärenden:

1. Regiondirektören har fattat beslut om anställning av förvaltningschef för Regionservice, 20RS6587.
2. Upphandlingschefen har fattat beslut om transporträttegångsfullmakt till Region Uppsala i mål om överprövning av upphandling avseende antidecubitusmadrasser, 20RS3313.
3. Sammanställning av lista över tillsvidareanställningar inom Regionservice juni 2020, 20RS670.
4. Områdeschefen för Habilitering och hjälpmedel har fattat beslut om chefsavtal för verksamhetschef vid Tolcentralen, 20RS6013.
5. Hälso- och sjukvårdsdirektören har fattat beslut om anställning av förvaltningsövergripande chefläkare vid Region Örebro län, Hälso- och sjukvårdsförvaltningen.
6. Hälso- och sjukvårdsdirektören har fattat beslut om anställning av ekonomichef vid Region Örebro län, Hälso- och sjukvårdsförvaltningen.
7. Regiondirektören har undertecknat personuppgiftsbiträdesavtal mellan Region Örebro län





och Visiba Group AB, 19RS4349.

8. Regiondirektören har fattat beslut om vidaredelegation av beslutsrätt i regional ledning.

9. Regionjurist har fattat beslut om att delvis avslå begäran om utlämnande av e-post, 19RS9344.

10. Forskning och utbildning har överlämnat sammanställning av lönetilläggsärenden april-juni 2020.

11. Regiondirektören har fattat beslut om firmateckning i vissa fall, 20RS1460-3.

12. Regiondirektören har beslutat att bevilja inkommen begäran avseende tillfällig samordning av verksamheterna Kopparbergs vårdcentral och Lindesbergs vårdcentral samt ändrade öppettider primärvårdsjourmottagningen i närsjukvårds område norr, 20RS6781-2.

Meddelandeärenden:

1. Sveriges kommuner och Regioner har överlämnat

- Beslut och justeringar i RIPS för år 2020.

- Överenskommelse om kompetens- och omställningsavtal, KOM-KR m m.

- Information om statsbidraget för kompetenslyft till äldreomsorgen.

2. Länsstyrelsen, Örebro län har överlämnat information om tillfälliga föreskrifter gällande förbud för båttrafik på Stora och Lilla Lindesjön samt Bottenån upp till bron vid riksväg 68 inom Lindesbergs kommun.

3. Per-Olof Larsson, tillförordnad områdeschef, är tillförordnad förvaltningschef Företagshälsa och Tolkförmedling 2020-06-15 – 2020-06-21, 2020-06-23 – 2020-06-26, 20RS2231.

4. Marjetta Leijonhufvud, kommunikationsdirektör, är tillförordnad förvaltningschef Företagshälsa och Tolkförmedling 2020-07-27 – 2020-08-02, 20RS2231.

5. Johan Ljung, områdeschef, är tillförordnad förvaltningschef Regional utveckling 2020-07-06 – 2020-07-12, 20RS2231.

6. Ingmar Ångman, områdeschef, är tillförordnad förvaltningschef Regional utveckling 2020-07-13 – 2020-07-19, 20RS2231.

7. Therese Hjelseth, områdeschef, är tillförordnad förvaltningschef Regional utveckling 2020-07-27 – 2020-08-09, 20RS2231

8. Pia Lindahl, chef HR, är tillförordnad förvaltningschef Folk tandvården 2020-07-06 – 2020-07-12, 19RS2019.

9. Annika Gustafsson, verksamhetschef, är tillförordnad förvaltningschef Folk tandvården



2020-07-13 – 2020-07-19, 19RS2019.

10. José Mela, verksamhetschef, är tillförordnad förvaltningschef Folk tandvården  
2020-07-20 – 2020-07-26, 19RS2019.

11. Christer Ohlsson, chef ekonomi/IT är tillförordnad förvaltningschef Folk tandvården  
2020-07-27 – 2020-08-09, 19RS2019.

12. Lennart Frommegård, ekonomidirektör, är tillförordnad chef Patientnämnden  
2020-07-08 – 2020-07-12, 20RS2231.

13. Maria Åkesson, HR-direktör, är tillförordnad chef Patientnämnden 2020-07-13 –  
2020-07-19, 20RS2231.

14. Caroline Balkstedt är tillförordnad chef för patientnämndens kansli under Markus  
Philipssons semester 2020-07-20 – 2020-07-26.

15. Marjetta Leijonhufvud, kommunikationsdirektör, är tillförordnad chef Patientnämnden  
2020-07-27 – 2020-08-02, 20RS2231.

16. Mats G Karlsson, forsknings- och utbildningschef, är tillförordnad hälso- och  
sjukvårdsdirektör 2020-06-22 – 2020-07-12, 20RS2231.

17. Arto Åkerman, ekonomichef, är tillförordnad förvaltningschef Regionservice  
2020-07-13 – 2020-07-26, 19RS2019.

18. Torbjörn Sjölander, områdeschef, är tillförordnad förvaltningschef Regionservice  
2020-07-27 – 2020-08-09.

19. Jonas Claesson, hälso- och sjukvårdsdirektör är tillförordnad regiondirektör  
2020-07-13 – 2020-08-02.

20. Domarnämnden har överlämnat protokoll från 2020-06-10.

21. Kammarrätten i Göteborg har överlämnat dom i mål nr 2771-20 Rätt att ta del av allmän  
handling, 20RS4630.

22. Månadsrapport och innehavsrapport pensionsmedelsportfölj och skuldportfölj för  
Region Örebro län juni och juli 2020.

23. Vårdföretagarna har överlämnat skrivelse om vårdskulden, 20RS6962.

24. Synskadades Riksförbund Örebro län har överlämnat skrivelse avseende Region Örebro  
läns beslut om avgift för hjälpmedel, 20RS6973.

25. Regionens revisorer har överlämnat revisionsrapporten Granskning av  
varuförsörjningsnämnden – upphandling och byte av tredjepartsleverantör av  
förbrukningsmaterial, 20RS7113.

26. Mälardalsrådet har överlämnat föredragningslista med handlingar inför råds-mötet den



21 augusti 2020.

27. Skrivelse från medborgare avseende synpunkter på Region Örebro läns ledning, 20RS1035-174.

28. Beslut från regionstyrelsens arbetsutskott 2020-06-02 § 40, kompetens och omställningsavtal – KOM-KR, 20RS4937.

**Beslutsunderlag**

- FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, anmälnings- och meddelandeärenden
- Beslut om anställning som förvaltningschef för Regionservice
- 20RS1460-3 Firmateckning i vissa fall
- 20RS6781-2 Underskrivet beslut gällande begäran samordning Norr-2
- Innehavsrapport juni 2020
- Innehavsrapport juli 2020
- Finansrapport Örebro juni 2020
- Finansrapport Örebro juli 2020
- 20RS6962 Den privat drivna sjukvården kan bidra i arbetet med att möta de uppdämda vårdbehoven
- 20RS6973-2 Öppet brev region Örebro län från Synskadades Riksförbund
- 20RS7113 Revisionsrapport, granskning av varuförsörjningsnämnden, upphandling och byte av tredjepartsleverantör av förbrukningsmaterial
- Mälardalsrådets rådsmöte, föredragningslista och handlingar
- 20RS1035-174, Synpunkter på Region Örebro läns ledning
- §40 RS AU Kompetens- och omställningsavtal – KOM-KR

**13. Regiondirektörens information**

**Sammanfattning**

Revidering a hållbarhetsprogrammet, Anna Jakobsson och Marie Nybäck

## 2

Anmälan av motion från  
Willhelm Sundman (L) om att  
införa möjligheten att  
emittera gröna obligationer  
för framtida investeringar i  
Region Örebro län

20RS6617

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Maria Boström

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6617

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Anmälan av motion från Wilhelm Sundman (L) om att införa möjligheten att emittera gröna obligationer för framtida investeringar i Region Örebro län**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att remittera motionen till regionstyrelsen för beredning, samt

att ta anmälan till protokollet.

### **Sammanfattning**

Anmäls att en motion har inkommit från Wilhelm Sundman (L) den 16 juni 2020 om att införa möjligheten att emittera gröna obligationer för framtida investeringar i Region Örebro län.

Motionen har överlämnats till Regionkansliet – ekonomistaben för stöd i beredningen.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26, Anmälan av motion  
Motionen

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

Regionfullmäktige

## Motion

### Framtiden kräver emissioner av gröna obligationer

I en recession söker många investerare efter stabila och säkra investeringar på grund av den instabilitet som råder på marknaden. Detta ökar intresset för obligationer och andra räntepapper. Vi vet att Region Örebro län kommer behöva investera de kommande åren trots lågkonjunktur. För att säkerställa att kommande investeringar är klimat- och miljövänliga bör regionen finansiera delar av dessa via emissioner av gröna obligationer.

Den första gröna obligationen skapades 2008, i samarbete mellan Världsbanken och SEB. Sedan dess har både utbudet och efterfrågan ökat kraftigt. 2012 skapades världens första gröna investmentbank i Storbritannien, UK Green Investment Bank. Den privata brittiska gröna investeringsbanken kan idag anses mycket framgångsrik i sitt arbete med att hitta investerare i gröna obligationer. Det är ett tecken på att marknaden har en efterfrågan där de medel som investeras ger avkastning samtidigt som det bidrar till att öka miljö- och klimatvänlig infrastruktur.

Intresset för gröna obligationer är stort bland svenska investerare. Ändå räcker inte utbudet av gröna obligationer för att möta efterfrågan. Det är sällan problem med att få dessa emissioner fulltecknade då behovet av energieffektivisering och miljöanpassning av byggnader och övrig infrastruktur gör att det är relativt lätt att hitta projekt. Svenska investerares intresse för gröna obligationer har gjort att svenska kronor är den fjärde största emissionsvalutan för gröna obligationer efter euro, dollar och kinesiska yuan. Gröna obligationer står nu för 15 procent av den totala obligationsmarknaden i kronor. Vilket innebär att det finns goda möjligheter att attrahera medel från utlandet genom gröna obligationer.

Andra regioner har redan infört möjligheten och använder sig av den för att finansiera miljö- och klimatsmarta investeringar i regionens infrastruktur och fastighetsbestånd. Den första gröna obligationen som utfärdades av en region i Sverige var 2014 av Region Stockholm. Emissionen var på 1,1 miljarder kronor och genomfördes på den svenska marknaden och blev snabbt övertecknad. Sedan dess har intresset varit stort då de gröna obligationerna bidrar till en bättre miljö. Region Skåne fattade beslut om att möjliggöra emissioner av gröna obligationer 2016. Under samma år emitterade regionen 1 200 Mkr i sin första gröna obligation vilket användes för byggnation av nytt rättspsykiatriskt centrum, anskaffning av 30 nya tåg och uppförande av nya sjukvårdsbyggnader på regionens sjukhusområden. Under våren 2018 emitterade Västra Götalandsregionen en grön obligation för att finansiera det nya Regionens Hus i Göteborg

Emittering av gröna obligationer är ett viktigt och självklart steg för att öka medvetenheten om klimatrelaterade utmaningar och lösningar samtidigt som Region Örebro län uppmärksammar och tryggar gröna utvecklingsprojekt i länet. Gröna obligationer kan finansiera projekt som upprustning av kollektivtrafiken samt ny- och ombyggnationer av sjukhusbyggnader.

#### DÄRFÖR FÖRESLÅR JAG ATT:

- Region Örebro län inför möjligheten att emittera gröna obligationer på marknaden för framtida investeringar.

För Liberalerna



Willhelm Sundman

# 3

Anmälan av motion från Jihad  
Menhem (V) om att ge alla  
barn i Örebro län tillgång till  
avgiftsfritt TBE-vaccin

20RS8413

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Kristina Berglund

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS8413

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Anmälan av motion från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att remittera motionen till hälso- och sjukvårdsnämnden, samt

att ta anmälan till protokollet.

### **Sammanfattning**

Anmäls att en motion inkommit den 18 augusti 2020 från Jihad Menhem (V) om att ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin.

Motionen har överlämnats till Regionkansliet – staben Hälso- och sjukvård för stöd i beredningen.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26  
Motionen

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

Regionfullmäktige





Vänsterpartiet

Ankom  
Regionkansliet

2020 -08- 18

20RS8413-1

2020-08-18

## Motion till regionfullmäktige – Region Örebro län

### Ge alla barn i Örebro län tillgång till avgiftsfritt TBE-vaccin

TBE är en mycket allvarlig virussjukdom som kan påverka det centrala nervsystemet, om det sprids till hjärnan eller hjärnhinnorna. Upp till en tredjedel av dem som drabbas får en inflammation i hjärnan eller hjärnhinnorna med allvarliga men och smärta som varar under lång tid, kanske hela livet.

Många föräldrar har tyvärr inte kunskap om eventuella följder av fästingbett eller har inte råd att bekosta vaccinet. Barn kan inte betala för sig själva. I familjer med två-tre barn eller där inkomsten är låg kan det vara svårt att betala för till exempel det första årets tre sprutor.

Vården ska vara jämlik och i region Örebro län ska det inte vara en klassfråga att kunna skydda sitt barn mot sjukdomar. Därför anser Vänsterpartiet det vara extra viktigt att skydda barnen som ofta leker och vistas i miljöer med mycket vegetation.

Det är politikernas skyldighet att göra allt vi kan för att skydda barn och unga från att drabbas och riskera att få men för livet. Att satsa och lägga mer fokus på att förebygga svåra sjukdomar är bättre än att bota symptomen i efterhand.

**Med anledning av detta föreslår jag att regionfullmäktige beslutar:**

**att Region Örebro län inför avgiftsfritt TBE-vaccin för barn och unga upp till 19 år.**

**För Vänsterpartiet i Region Örebro län**

Jihad Menhem

# 4

Anmälan av medborgarförslag  
om att de kommunala  
äldreboendena och den  
kommunala hemsjukvården  
borde ligga under landstingets  
ansvar

20RS6550

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Maria Boström

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6550

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Anmälan av medborgarförslag om att de kommunala äldreboendena och den kommunala hemsjukvården borde ligga under landstingets ansvar**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att överlåta till hälso- och sjukvårdsnämnden att besluta i ärendet, samt

att ta anmälan till protokollet.

### **Sammanfattning**

Anmäls att ett medborgarförslag har inkommit till Region Örebro län den 15 juni 2020 om att de kommunala äldreboendena och den kommunala hemsjukvården borde ligga under landstingets ansvar.

Medborgarförslaget har överlämnats till Regionkansliet – staben Hälso- och sjukvård för stöd i beredningen.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26 Anmälan av medborgarförslag  
Medborgarförslaget

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

Regionfullmäktige

## MEDBORGARFÖRSLAG

<p>Namn Camilla</p>	<p>Efternamn Danielsson</p>
<p><b>Förslaget</b> (Kortfattat namn) Personal på landstinget och kommun</p>	
<p><b>Motivering</b> (Lämna en mer utförlig beskrivning av ditt medborgarförslag. Motivera gärna varför du anser att förslaget ska genomföras och hur det i så fall kunna ske)</p> <p>Se skillnad på landstinget och kommun Vilka personal som är anställda vart. I LSS och SOL boenden kan skötare jobba. På psykiatrimottagningar kan sjuksystrar jobba. Att hemsjukvårdens sjuksystrar kan tillboda till lasarettet. Med hembesök till boenden. Äldreboendens sjuksystrar kan in i VC. Arbetssterafter kan jobba i dagligverksamhet. Det är så rörigt mellan landstinget och kommunen så vi vet ju inte vart vi kan vända oss. Det är personalbrist på psykmottagningar och de personal jobbar nu i kommunen tillboda med hemsjukvårdens sjuksystrar till psykiatrimottagning. Äldreboendens sjuksystrar tillboda till VC. Arbetssterafter kan jobba boenden LSS och SOL.</p>	

Den här sidan kommer att publiceras på Region Örebro läns webbplats i sin helhet samt i protokoll, kallelser och handlingar som behandlar detta medborgarförslag.

# 5

## Entledigande samt kompletteringsval till rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun

### 20RS6891

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Kristina Berglund

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6891

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Entledigande samt kompletteringsval till rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att bevilja Patrik Rehnbergs (S) begäran om entledigande från uppdraget som ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun, samt

att till ny ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun utse ..... (S) för tiden 2020-08-26 – 2022-12-31.

### **Sammanfattning**

Patrik Rehnberg (S) har begärt att bli entledigad från uppdraget som ersättare i rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26  
Entledigande

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

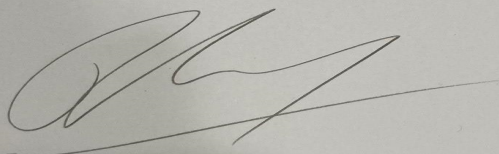
### **Skickas till:**

Patrik Rehnberg (S)  
Den valde  
Rådet för funktionshinderfrågor i Degerfors kommun  
Regionkansliet – staben Administration, juridik och säkerhet

24/6-20

JAG PATRIK RENBERG

AVSÄKER MIG ERSÄTTAR PLATSEN  
FÖR REGION ÖREBRO I (HANDIKAPPRÅDET)  
RÅDET FÖR FUNKTIONSHINDER FRÅGOR  
I DEGERFORS KOMMUN.



6

Regionstyrelsen inklusive  
Regionkansliets delårsrapport  
2020

20RS6584



Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att godkänna regionstyrelsen inklusive Regionkansliets delårsrapport 2020.

### **Sammanfattning**

Uppföljningen av regionstyrelsens och regionkansliets delårsrapport per 31 juli 2020 utgår från regionstyrelsens och regionkansliets verksamhetsplan för 2020, vilken i sin tur utgår från förutsättningar, mål, inriktningar och ambitioner som uttrycks i Region Örebro läns verksamhetsplan med budget 2020.

Regionstyrelsens och regionkansliets verksamhetsplan innehåller effektmål och strategier enligt regionfullmäktiges åtagande till regionstyrelsen som i detta sammanhang är nämnd. Regionstyrelsen och regionkansliet har också ett antal egna mål och uppdrag samt internkontrollplan som följs upp i delårsrapporten.

Uppföljning sker också av ekonomin med prognos, personalekonomi samt produktions- och nyckeltal.

### **Ärendebeskrivning**

Delårsrapporten visar att 5 av 9 effektmål från regionfullmäktige bedöms genomföras, att 4 av 5 av regionstyrelsens mål bedöms genomföras samt att 2 av 4 av regionstyrelsens uppdrag bedöms genomföras.

Av 23 åtgärder i internkontrollplanen är 5 genomförda, 15 pågående samt 3 ej genomförd.

Prognosen visar på ett positivt ekonomiskt resultat för 2020.

Delårsrapporten visar att regionstyrelsens kansli med sina staber har på ett eller annat sätt varit påverkade av coronapandemin och fått omprioritera sin verksamhet i olika hög grad. Staben för administration, juridik och säkerhet har på regiondirektörens uppdrag ansvarat för den regionala ledningen av arbetet.

Med anledning av covid-situationen bedöms att följande uppdrag/aktiviteter i verksamhetsplanen samt åtgärder i internkontrollplanen inte genomförs alls eller endast delvis 2020.

- Att skapa möjligheter och förutsättningar för chefer och medarbetare att utveckla verksamheten utifrån antagna handlingsplaner och strukturerat arbete kring kompetensförsörjning, Region Örebro läns arbetsgivarvarumärke samt vision och värdegrund genom att konkretisera och förstärka insatser kring kompetensförsörjning, attraktiv arbetsgivare, hållbara arbetsplatser samt hållbart chefs- och ledaruppdrag.
- Att se till att samtliga nämnder ska biträda regionstyrelsen, utifrån arbetsgivaransvaret, att konkretisera arbetet med kompetensförsörjning inom nämndens ansvarsområde, utifrån beslutad rapport. (Strategisk kompetensförsörjning 18RS680).
- Medarbetarenkäten
- Utvecklandet av värdegrund och regionkansliets kärnvärden.

#### Uppdrag från 2019

Uppdrag 7: Att följa upp och minska förbrukningen av produkter med hög klimatpåverkan, alternativt ersätta med mindre klimatpåverkande alternativ.

Uppdrag 53: Att etablera ett projekt för att ansluta till de nationella tjänsterna för högkostnadsskydd och frikort tillgängliga via 1177.se.

Uppdrag 58: Att inom informations- och it-säkerhetsområdet kartlägga nuläget vad gäller roller, organisatorisk placering, relation till varandra och mandat för hela säkerhetsområdet.

Uppdrag 60: Att utreda samband mellan heltidsnormen för arbetstid och antalet icke lagstadgade ledigheter kopplat till kompetensförsörjning.

Åtgärder för att hantera risken att otillbörlig påverkan, muta/bestickning och korruption förekommer

- Se över och vid behov revidera internt regelverk (14OLL4494).
- Regionövergripande åtgärd: Implementera ny riktlinje när denna är framtagen och beslutad.

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Maria Persson

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6584

### **Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven**

Delårsrapporten innehåller rapportering inom hållbar utveckling med sociala, ekologiska och ekonomiska aspekter som även innefattar miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Enligt underlaget, regionstyrelsen och Regionkansliets delårsrapport 2020. Delårsrapporten innehåller redovisning av regionstyrelsen och Regionkansliets ekonomi för perioden januari - juli 2020 samt prognos för helår 2020.

### **Uppföljning**

Enligt underlaget, regionstyrelsen och Regionkansliets delårsrapport 2020. Delårsrapporten är uppföljning av verksamhetsplan med budget, per 31 juli 2020.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26  
Förslag till regionstyrelsen och Regionkansliet delårsrapport 2020

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

**Skickas till:**  
Regionkansliet

# Delårsrapport

Regionstyrelsen inklusive regionkansliet

Delår 2020

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Inledning</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Syfte</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Väsentliga händelser</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>Nämndens mål, strategier och uppdrag</b>	<b>5</b>
4.1	Sammanfattning uppföljning av mål och uppdrag	6
4.2	Perspektiv: Invånare och samhälle	7
4.3	Perspektiv: Process	10
4.4	Perspektiv: Resurs	14
<b>5</b>	<b>Ekonomi</b>	<b>18</b>
5.1	Regionstyrelsens ekonomirapport (ej uppdat till 2020)	19
<b>6</b>	<b>Ekonomi</b>	<b>20</b>
6.1	Resultatrapport	20
6.2	Periodens resultat	22
6.3	Helårsprognos	24
6.4	Vidtagna åtgärder för att nå ekonomi i balans	25
6.5	Investeringar	25
6.6	Produktions- och nyckeltal	25
<b>7</b>	<b>Personalekonomi</b>	<b>28</b>
7.1	Personalkostnader	28
7.2	Kostnadsanalys	28
7.3	Antal tillsvidareanställda årsarbetare	28
7.4	Sjukfrånvaro	29
<b>8</b>	<b>Intern styrning och kontroll</b>	<b>30</b>
8.1	Regionstyrelsens uppsiktsansvar	30
8.2	Internkontrollplan	30

## 1 Inledning

Uppföljningen av regionstyrelsens och regionkansliets delårsrapport per 31 juli 2020 utgår från regionstyrelsens och regionkansliets verksamhetsplan för 2020, vilken i sin tur utgår från förutsättningar, mål, inriktningar och ambitioner som uttrycks i Region Örebro läns verksamhetsplan med budget 2020 och planeringsförutsättningar för 2021-2022.

Regionstyrelsens och regionkansliets verksamhetsplan innehåller effektmål och strategier enligt regionfullmäktiges åtagande till regionstyrelsen som i detta sammanhang är nämnd. Regionstyrelsen och regionkansliet har också ett antal egna mål och uppdrag samt internkontrollplan som följs upp i delårsrapporten.

Regionstyrelsen har uppsiktsplikt av regionfullmäktiges samtliga effektmål och strategier som regionfullmäktige beslutat om. Regionstyrelsen redovisar uppföljning och prognos av samtliga effektmål och strategier i samband med Region Örebro läns delårsrapport.

Regionkansliets uppgift är att vara ett professionellt stöd till förtroendemannaorganisationen, regiondirektören och Region Örebro läns verksamheter. Stabscheferna stödjer regiondirektören i verkställigheten genom att ha rollerna som samordnare och processägare av verksamhetens samlade insatser för att nå de uppsatta målen och att uppdragen genomförs. Det formella ansvaret ligger i linjen från regiondirektören till förvaltningsdirektörerna.

Samtliga staber har egna aktivitetsplaner kopplade till målen och uppdragen i Region Örebro läns verksamhetsplan.

## 2 Syfte

Regionkansliet ska stödja den politiska ledningen och regiondirektören genom att vara en del i planering, styrning, ledning, verkställighet, uppföljning och utveckling av Region Örebro läns verksamheter.

## 3 Väsentliga händelser

- De nya tidningarna *Leva* och *Tillsammans* har distribuerats för första gången till länsinvånare och medarbetare.
- I avtalsrörelsen har flertalet avtal prolongerats varvid det planerade arbetet med löneöversyn flyttats till hösten. Även för Vårdförbundet och SACO förbunden som har avtal har detta skett. Lönekartläggningen har färdigställts.
- Inom SUSSA samverkan och Framtidens vårdinformationsstöd (FVIS) pågår planering och förberedelser om att utöka från fem till nio deltagande regioner.
- Fördjupad utredning av vårdvalsmodell Hälsoval Primärvård har genomförts om vilka delar som ska ingå i Krav- och kvalitetsboken. Utredningen presenterades vid regionstyrelsens möte den 9 juni.
- Regiondirektören har fastställt fem övergripande strategier för Region Örebro läns kvalitets- och utvecklingsarbete. Strategierna ger ledning och pekar ut riktningen för arbetssätt kopplade till Region Örebro läns kvalitets- och utvecklingsarbete i syfte att nå

målsättningar för invånare och samhälle.

- Samtliga staber inom regionkansliet har på ett eller annat sätt varit påverkade av coronapandemin och fått omprioritera sin verksamhet i olika hög grad.

Några ytterligare händelser är:

En länsgemensam spridningskonferens kring vår gemensamma överenskommelse om samverkan kring våld i nära relationer har genomförts.

Analys- och designfas för byte av ekonomisystem har avslutats och projektet går nu in i nästa fast med testning. Vid sidan av projektarbetet pågår genomförandet av förändringar och förenklingar inom ekonomiadministrationen, vilka beslutades om under 2019.

Beredningsgruppen har arbeta med en översyn av patientavgifterna, genomlysning av samordningsförbunden i länet, genomlysning av mottagningar inom Beroendecentrum, Folk tandvården 2035 samt sammanhållen primärvård och länsdelspecifika processer.

### **Effekter av coronapandemin**

Samtliga staber har på ett eller annat sätt varit påverkade av coronapandemin och fått omprioritera sin verksamhet i olika hög grad. Staben för administration, juridik och säkerhet har på regiondirektörens uppdrag ansvarat för den regionala ledningen av arbetet. Uppdraget har varit att, efter identifiering av de samhällskritiska verksamheterna, koordinera resurser så att de tillhandahålls den del av verksamheten som bäst behöver dem. Staben HR har arbetat intensivt med frågor inom arbetsmiljö och arbetsrättens områden.

Staben hållbar utveckling har omprioriterat sina resurser för att stötta hälso- och sjukvården med att ta emot bidrag t ex skyddsutrustning från företag. Chefen för staben digitalisering har ingått i särskild sjukvårdsledning och har även fortsatt över sommaren med ett uppdrag att leda arbetsgruppen för digitalisering och e-hälsa.

För kommunikationsstaben har fokus varit att stötta regionledning samt övriga förvaltningar. Riktade informationsinsatser kring covid-19 för nyanlända och personer som inte har svenska som förstaspråk har genomförts.

Inom staben digitalisering har medarbetare gått över till att arbeta mer operativt som direkta projektledare och utbildare gällande Digitala möten generellt och Digitala vårdmöten mer riktat för hälso- och sjukvården samt att stödja provtagningsprocessen med digitalt stöd i e-tjänsterna på 1177.se samt nationell patientöversikt och e-journal. En utmaning har varit den materialbrist som uppstod gällande kameror och headset. Även nya rutiner för utplacering av etikettskrivare på vårdboenden har genomförts.

Hälsovalsenheten har haft många frågor från verksamheterna i hälsoval och privata vårdgivare och arbetat med att ta fram nya rutiner avseende både medicinska, vårdadministrativa och praktiska frågor. Hälsovalsenheten har stöttat den samlokalisering som skett av vårdcentraler i samtliga närsjukvårdsområden. Tillfällig rutin för ersättning av digitala återbesök inom LOV psykoterapi samt ny tillfällig rutin LOV Hälsoval Primärvård avseende besöks- och målrelaterad ersättning har tagits fram och beslutats av regionstyrelsen. Enheten har också arbetat med sjukskrivningsfrågor relaterade till coronapandemin.

Samtliga staber har fått ställa in eller skjuta upp processer, utbildningsinsatser och utvecklingsprojekt under perioden. Några exempel är

- implementering av FVIS, där många av deltagarna prioriterats till kliniskt arbete,
- hållbarhetsredovisningen som senarelagts,
- konferenser kring hälsofrämjande hälso- och sjukvård som pausats eller ställts in,
- kurser för ST-läkare och chefer som skjutits upp,
- arbetet med att utveckla arbetsgivarvarumärket och att utveckla varumärket Region Örebro län som skjutits upp.

Staberna har arbetat med att hitta nya arbetssätt för att sprida information och kunskap. Nästan alla möten, både internt och externt, sker nu digitalt. Deltagande och genomförande av utbildningar genomförs också digitalt. Ett exempel är det digitala föräldrastöd FIN (föräldrainsformation på nätet) har gått från en mindre pilot, till en större pilot och därefter till det enda som mödrahälsovård kan erbjuda i föräldrastöd, då samtliga föräldragrupper är pausade.

Regionkansliet följer rekommendationerna med att riskgrupper arbetar hemma och har tydliga riktlinjer för antal personer i varje konferensrum. Alla som finns på plats har egna rum.

Påverkan på ekonomin för regionstyrelse som nämnd är svårbedömd. Ett exempel på kostnader som påverkats är förskrivna läkemedel som har ökat under perioden på grund av att många patienter hamstrat medicin. Den effekten beräknas klinga av under hösten. Inom sjukresor har beslut om att patienter inte ska samåka öka kostnaderna men samtidigt genomförs färre sjukbesök. För regionkansliets del så har många kurser, konferenser och resor ställts in. Det gäller både som arrangörer och deltagare vilket inneburit lägre kostnader. Sammantaget är bedömningen att det ekonomiska resultatet på helår kommer att sluta på ett plus.

## 4 Nämndens mål, strategier och uppdrag

### Symbolförklaringar

Färgindikatorer, prognos måluppfyllelse helår och prognos genomförande av uppdrag helår.



= uppnå eller överträffa målnivån



= mindre, acceptabel avvikelse från målnivån



= större negativ avvikelse från målnivån

Förändringspilar, utveckling under året, prognosens resultat helår jämfört med föregående år alternativt årets början



= resultatet har förbättrats



= resultatet är oförändrat



= resultatet har försämrats

Indikatorer, status för perioden vid delår



= helt



= delvis



= inte alls



— = värde saknas för perioden

## 4.1 Sammanfattning uppföljning av mål och uppdrag

Prognos måluppfyllelse	Uppnå eller överträffa målnivån	Mindre, acceptabel avvikelse från målnivån	Större negativ avvikelse från målnivån
	grön	gul	röd
Effektmål från regionfullmäktige	5	4	0
Regionstyrelsens mål	4	1	0
Regionstyrelsens uppdrag	2	1	1

**Effektmål från regionfullmäktige:** följande indikatorer visar avvikelser från målnivån vilket påverkar effektmålen:

- Patienter blir erbjudna insatser utifrån levnadsvanor vid kontakt med hälso- och sjukvården.
- Den förebyggande tandvården i skolorna stärks, särskilt i socioekonomiskt svaga områden.
- Handlingsplanerna inom folkhälsa ska genomföras i samverkan inom Region Örebro län och med externa aktörer i länet.
- 95 procent av alla hushåll och företag har tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.
- HME - Hållbart medarbetarengagemang ska öka i jämförelse med tidigare medarbetarenkät.
- Frisktalet ska förbättras i jämförelsen med föregående år.

**Regionstyrelsens mål:** följande mål har avvikelse från målnivån:

- Hållbarhet är integrerad i ordinarie verksamhet och mognadsgraden i hållbarhetsfrågor ökar.

**Regionstyrelsens uppdrag:** följande uppdrag har avvikelse från målnivån:

- Att skapa möjligheter och förutsättningar för chefer och medarbetare att utveckla verksamheten utifrån antagna handlingsplaner och strukturerat arbete kring kompetensförsörjning, Region Örebro läns arbetsgivarvarumärke samt vision och värdegrund genom att konkretisera och förstärka insatser kring:
  - kompetensförsörjning
  - attraktiv arbetsgivare
  - hållbara arbetsplatser
  - hållbart chefs- och ledaruppdrag
- Att se till att samtliga nämnder ska biträda regionstyrelsen, utifrån arbetsgivaransvaret, att konkretisera arbetet med kompetensförsörjning inom nämndens ansvarsområde, utifrån beslutad rapport. (Strategisk kompetensförsörjning 18RS680).

**Följande uppdrag från 2019 har avvikelse från målnivån:**

Uppdrag 7: Att följa upp och minska förbrukningen av produkter med hög klimatpåverkan, alternativt ersätta med mindre klimatpåverkande alternativ.

Uppdrag 53: Att etablera ett projekt för att ansluta till de nationella tjänsterna för högkostnadsskydd och frikort tillgängliga via 1177.se.

Uppdrag 58: Att inom informations- och it-säkerhetsområdet kartlägga nuläget vad gäller roller, organisatorisk placering, relation till varandra och mandat för hela säkerhetsområdet.

Uppdrag 60: Att utreda samband mellan heltidsnormen för arbetstid och antalet icke lagstadgade ledigheter kopplat till kompetensförsörjning.

## 4.2 Perspektiv: Invånare och samhälle

Effektmål: Nr 1. Länets invånare har en god, jämlik och jämställd hälsa.




Indikatorer	Utfall	Målvärde
<p><b>Patienter blir erbjudna insatser utifrån levnadsvanor vid kontakt med hälso- och sjukvården. Det följs upp via klassificering av vårdåtgärder (KVÅ), Primärvårds Kvalitet eller kvalitetsregister.</b></p> <p><i>Kommentar</i></p> <p>Inom samtliga levnadsvanor; tobaksbruk, alkoholvanor, ohälsosamma matvanor och otillräcklig fysisk aktivitet har antalet hälsofrämjande åtgärder minskat januari-juni 2020 jämfört med januari-juni 2019. Det bedöms bero på en kraftig minskning av antal besök på vårdcentralerna i samband med coronapandemin.</p>	<p>◆ Delvis</p>	<p>◆ —</p>
<p><b>Regionstyrelsen: Resultat i Nationell Patientenkät Primärvård ska vara bättre än vid tidigare mätning.</b></p> <p><i>Kommentar</i></p> <p>Nationell patientenkäten som genomfördes hösten 2019 visar förbättrat resultat både för sjuksköterskebesök och för läkarbesök inom samtliga 7 dimensioner jämfört med tidigare mätning 2017.</p>	<p>● Helt</p>	<p>● —</p>



Effektmål: Nr 2. Länets invånare får högkvalitativ och tillgänglig hälso- och sjukvård.







Indikatorer	Utfall	Målvärde
<p><b>Regionstyrelsen: Telefontillgängligheten i primärvården ska förbättras under 2020 jämfört med tillgängligheten 2019.</b></p> <p><i>Kommentar</i></p> <p>Telefontillgängligheten under perioden januari-juni 2020 har förbättrats jämfört med 2019. Andel besvarade samtal januari-juni 2020 var 89 procent (jämfört med 77 procent 2019). Totala antalet inkommande telefonsamtal har minskat 2020 jämfört med föregående år. Minskningen bedöms bero på coronapandemin.</p>	<p>89%</p>	<p>77% ● —</p>

Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionstyrelsen: Tillgängligheten till primärvården enligt den förstärkta vårdgarantin ska förbättras under 2020 jämfört med tillgängligheten 2019.</b> <i>Kommentar</i> Den förstärkta vårdgarantin har förbättrats under perioden januari-juni 2020 jämfört med 2019. Andel patienter som erbjudits tid inom 3 dagar för medicinsk bedömning var under perioden 85 procent jämfört med 84 procent för samma period 2019. 85 procent är målnivån inom Kömiljarden. Antalet besök i primärvården har minskat under perioden i samband med coronapandemin.	85%	84%  —

**Effektmål: Nr 5. Länets invånare har en god, jämlik och jämställd munhälsa.**


Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Den förebyggande tandvården i skolorna stärks, särskilt i socioekonomiskt svaga områden.</b> <i>Kommentar</i> Det förebyggande arbetet sker genom att Folktandvården besöker barn och ungdomar i vart och ett av skolans stadier. Under vårterminen 2020 lämnades dock återbud till ett antal klasser på grund av coronapandemin. "Empowerment" ligger till grund för all utbildning av eleverna. Eleverna i årskurs 4 erbjuds vara med i en tävling kallad "Tandresan" med syftet att öka intresset för munhälsan. I socioekonomiskt svaga områden genomförs även särskilda riktade insatser i form av tandborstning på förskola med fluortandkräm men även genom fluorsköljning i skolan från förskoleklass och upp till år 6 år. Folktandvården deltar även i andra lokala aktiviteter till exempel i form av generell utdelning av tandborste och fluortandkräm och deltagande i temadagar/hälsodagar på skolan.	 Delvis	 —

**Effektmål: Nr 6. Länets invånare får högkvalitativ och tillgänglig tandvård.**


Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionstyrelsen: Tandvårdsenheten följer upp munhälsan hos barn och unga och personer som omfattas av tandvårdsstöden i Örebro län som ett mått på god vård.</b> <i>Kommentar</i> Tandvårdsenheten följer utvecklingen med rapporter på årsbasis.	 Helt	 —
<b>Regionstyrelsen: Tandvårdsenheten följer upp tillgängligheten på tandvård utifrån befolkningens behov av tandvård.</b> <i>Kommentar</i> Tandvårdsenheten följer tillgängligheten på tandvård utifrån olika parametrar som redovisas i Tandvårdsenhetens analys av Folktandvårdens årsrapport.	 Helt	 —

**Effektmål: Nr 7. Länets invånare och de som verkar i Örebro län har stark konkurrenskraft, hög och jämlik livskvalitet och god resurseffektivitet.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionstyrelsen: Handlingsplanerna inom folkhälsa *) ska genomföras i samverkan inom Region Örebro län och med externa aktörer i länet. *) Handlingsplanerna God jämlik och jämställd hälsa i Örebro län, Sammanhållen vård och omsorg och Social välfärd.</b>	Delvis	—
<b>Kommentar</b> Handlingsplanerna har antagits och arbetet tas omhand i olika fora. Bland annat har chefsgrupp för folkhälsa och social välfärd samt vård och omsorg fått i uppdrag att samordna arbeten med att främja psykisk hälsa.		

**Effektmål: Nr 8. Länets invånare har tillgång till bra digitala tjänster utifrån deras behov.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Minst 90 procent av länets invånare känner till 1177 Vårdguiden, e-tjänster och sjukvårdsrådgivning via internet på 1177.se.</b>	97%	90%  —
<b>Kommentar</b> 1177 Vårdguiden har en viktig roll gällande kvalitetssäkrad information om covid-19 relaterade frågor, både utifrån ett nationellt och regionalt perspektiv. Under mars slogs det ett besöksrekord med drygt 18 miljoner besökare på webbplatsen, regionalt för länet så var det nästan 400 000 besökare på 1177.se. Nästa steg med inloggat läge för e-tjänsterna ökade till 7 miljoner användare nationellt t o m sista april. För Örebro län var det motsvarande 230 000 användare.		
<b>Minst 75 procent av länets invånare är användare av 1177 Vårdguidens e-tjänster.</b>	75%	75%  ↗
<b>Kommentar</b> Drygt 200 000 inloggningar per månad görs för olika ärenden digitalt via e-tjänster som erbjuds via Region Örebro län. De inloggade säkra e-tjänsterna på 1177.se har varit en viktig e-tjänst under coronapandemin där invånare själva t ex kan ta del av provsvar, journalinformation och för att kunna förnya recept. Därutöver erbjuds nya lösningar med utbildning och behandlingsprogram via Stöd och behandlingsplattformen, som är en e-tjänst där utbudet ökar.		
<b>Ett ökat utbud av e-tjänster.</b>	Helt	—
<b>Kommentar</b> Arbeta med införande av olika e-tjänster mot våra invånare pågår. Några exempel är Digital artrosskola, Ångesthjälpen ung, självincheckning inom primärvård, egen provhantering i 1177 eTjänster samt digitala vårdmöten.		

**Mål: Regionstyrelsen: Digitalt först - genomförande av aktiviteter inom Region Örebro län för att uppnå målen i nationell strategi för e-hälsa 2025. Arbetet styrs via Region Örebro läns program för e-hälsa.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionstyrelsen: Årliga planer med uppföljning.</b> <i>Kommentar</i> Årlig plan e-hälsa är framtagen för 2020, och beslutad i programstyrgrupp e-hälsa. Samtliga projekt och uppdrag inom programmet finns även visuellt presenterade på en Kanban-tavla där man kan följa progressen. Statusrapportering görs månadsvis. Särskilda bilagor är framtagna för införande av Stöd- och behandlingsplattformen samt för anslutning till Kvalitetsregister. Viss anpassning inom programmet har gjorts med anledning av coronapandemin. Programmet har prioriterat projekt för att i första hand stödja hälso- och sjukvården med digitala vårdmöten och digitala stöd i provtagningsprocessen.	● Helt	● →

**Effektmål: Nr 9. Länets invånare och företag har tillgång till bra digitala tjänster utifrån deras behov.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>95 procent av alla hushåll och företag har tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.</b> <i>Kommentar</i> Målet för hushållen totalt kommer inte att nås (83% 2019) och inte heller mål för företagen (72% 2019). De tidsplaner för byggnation som har förmedlats från marknadsaktörer verkar inte uppfyllas på grund av till exempel tillståndshantering och att det finns utmaningar för aktörerna med skillnaden mellan tätort och landsbygd. Det finns områden som trots att de är berättigade och beviljats stöd inte når byggnation på grund av bristande efterfrågan och stora avstånd mellan anslutningarna. Alternativa lösningar t ex FWA (trådlösa lösningar) konkurrerar också med utbyggnaden av fiber.	81%	95% ◆ ↗
<b>Ett ökat utbud av e-tjänster.</b> <i>Kommentar</i> Arbete med införande av olika e-tjänster mot våra invånare pågår. Några exempel är Digital artrosskola, Ängeshjälpen ung, självcheckning, egen provtagning i 1177 eTjänster samt digitala vårdmöten.	● Helt	● —

### 4.3 Perspektiv: Process

**Mål: Regionstyrelsen: Region Örebro läns kvalitets- och utvecklingsarbete ska skapa värde med dem Region Örebro län finns till för, involvera motiverade medarbetare, utveckla värdeskapande processer samt leda för hållbar utveckling och en hållbar organisatorisk framgång för att förbättra verksamheten och skapa innovationer.**





Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionstyrelsen: Uppföljning och utveckling av arbetssätt i enlighet med Verksamhetsplan för Region Örebro läns övergripande kvalitets- och utvecklingsarbete samt Policy för Region Örebro läns arbete med kvalitet och utveckling.</b>	● Helt	● —

Indikatorer	Utfall	Målvärde
<p><b>Kommentar</b></p> <p>Uppföljning och utveckling av arbetssätt kopplat till Region Örebro läns övergripande kvalitets- och utvecklingsarbete är genomfört inom ramen för Region Örebro läns kvalitets- och utvecklingsråds arbete och redovisats till regiondirektör och regionens ledningsgrupp.</p>		






**Mål: Regionstyrelsen: Region Örebro läns arbete kännetecknas enligt principen ”digitalt först”.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<p><b>Regionstyrelsen: Förändrat arbetssätt, nya processer och effektivare arbetsformer, genom ökad användning av digitala lösningar.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Den rådande coronapandemin har intensifierat arbetet inom samtliga staber för att hitta olika digitala lösningar. Idag genomförs merparten av alla möten via Skype.</p> <p>Staben digitalisering har arbetat med implementering av digitala vårdmöten och startat upp utbildning i Skype för hela organisationen. Staben har också inom ramen för ett uppdrag kring digitala möten påbörjat ett arbete med att utbilda digitala mötetränare som ska fungera som stöd ute i verksamheterna.</p>	<p> Helt</p>	<p> —</p>

**Mål: Regionstyrelsen: Hållbarhet är integrerad i ordinarie verksamhet och mognadsgraden i hållbarhetsfrågor ökar.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<p><b>Regionstyrelsen: Uppföljning och utveckling av aktivitetsplaner enligt Program för hållbar utveckling utifrån årligen genomförd hållbarhetsredovisning.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Uppföljning och utveckling av aktivitetsplaner för hållbar utveckling sker enligt plan.</p>	<p> Helt</p>	<p> —</p>
<p><b>Regionstyrelsen: Region Örebro län utvecklar organisationen till att i allt större omfattning leda, styra och följa upp i riktning mot hållbarhet.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>En riktlinje för ledning och styrning av hållbarhetsarbetet är under framtagande.</p>	<p> Helt</p>	<p> —</p>
<p><b>Regionstyrelsen: Hållbarhetsperspektivet genomsyrar förutsättningar, mål, inriktningar och ambitioner som uttrycks i verksamhetsplanen.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>I samband med hållbarhetsredovisning sker en uppföljning av aktuella uppdrag, perspektiv och</p>	<p> Delvis</p>	<p> —</p>

Indikatorer	Utfall	Målvärde
ambitioner i verksamhetsplanen. Hållbarhet är en av strategierna i verksamhetsplanen. På grund av coronapandemin har redovisningen senarelagts.		
<b>Regionstyrelsen och Regionkansliet: Hållbarhetsperspektivet genomsyrar utvecklandet av värdegrunden och Regionkansliets kärnvärden.</b>	◆ Delvis	◆ –
<i>Kommentar</i> Staben hållbar utveckling har deltagit i utvecklandet av värdegrunden. De avslutande workshops som planerades under våren har skjutits upp på grund av rådande coronapandemi.		

**Mål: Regionkansliet ger bästa möjliga förutsättningar till den politiska berednings- och beslutsprocessen och verksamheterna för att nå målsättningar och genomföra uppdrag såväl inom Region Örebro län som i det regionala utvecklingsuppdraget.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>Regionkansliet har alltid ett utvecklingsorienterat och professionellt förhållningssätt.</b>	● Helt	● ↗
<i>Kommentar</i> Samtliga staber har ett utvecklingsorienterat och professionella förhållningssätt. Staberna arbetar med att fortlöpande analysera hur ett genomfört arbete, kan göras bättre och effektivare. Revideringen av program för hållbar utveckling sker i linje med att samla verksamheten mot gemensamma mål där vi aktivt arbetar med att integrera de tre hållbarhetsaspekterna till en helhet.		
<b>Regionkansliet har bra samverkan och goda relationer och ger professionellt stöd.</b>	● Helt	● –
<i>Kommentar</i> Samtliga stabers arbete handlar i mycket stor utsträckning om att samarbeta med andra delar av organisationen, länets kommuner och andra externa aktörer. I detta arbete är fokus på att arbeta tillsammans för att uppnå målen. Ett exempel är samarbetet inom länets kriskommunikationsnätverk, med andra regioner och nationella myndigheter som har intensifierats i och med coronapandemin.		
<b>Regionkansliets huvudsakliga processer är effektiva, tydliga och kända.</b>	◆ Delvis	◆ –
<i>Kommentar</i> De flesta av stavernas huvudsakliga processer är dokumenterade, vissa är ännu inte publicerade på intranätet. Inom arbetsmiljöområdet har vissa processer kunnat förädlas och förbättras med anledning av coronapandemin.		

**Uppdrag: Regionstyrelsen: Att ta fram en flerårig plan för implementering av den nationella Life Science-strategin. Regionstyrelsen ska ha dialog med forsknings- och utbildningsnämnden och tillväxtnämnden. Det ska ske utifrån fastställd strategi för klinisk forskning och innovation och ske i samverkan med berörda regionala aktörer.**



### **Kommentar**

Uppdraget har startat och bedöms vara klart vid årets slut.

**Uppdrag: 2019: Uppdrag 7. Att följa upp och minska förbrukningen av produkter med hög klimatpåverkan, alternativt ersätta med mindre klimatpåverkande alternativ.**



### **Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

För att ge vägledning till verksamheter att beställa miljö- och klimatsmarta produkter finns sedan tidigare **Klimatlistan - handbok för beställare**. Denna handbok har uppdaterats under perioden. Klimatpåverkan från produkter med hög klimatpåverkan följs på årsbasis. Ingen uppföljning har genomförts för perioden januari till maj.

**Uppdrag: 2019: Uppdrag 53. Att etablera ett projekt för att ansluta till de nationella tjänsterna för högkostnadsskydd och frikort tillgängliga via 1177.se.**



### **Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

**Uppdrag: 2019: Uppdrag 58. Att inom informations- och it-säkerhetsområdet kartlägga nuläge vad gäller roller, organisatorisk placering, relation till varandra och mandat för hela säkerhetsområdet (till exempel fysisk säkerhet, informations- och it-säkerhet med mera).**



### **Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

### **Strategi: Kvalitet och utveckling**

Regionkansliets samtliga staber arbetar med ständiga förbättringar avseende arbetssätt och metoder. Det regionövergripande kvalitets- och utvecklingsarbetet leds av regiondirektörens stab i samverkan med Region Örebro läns kvalitets- och utvecklingsråd. Som medlemmar i Intresseföreningen Kvalitetsutveckling och SIQ, Institutet för kvalitetsutveckling, har samtliga medarbetare inom Region Örebro län möjlighet att delta vid seminarier, nätverksträffar och utbildningstillfällen som SIQ ordnar. I mars fastställde regiondirektören fem övergripande strategier för Region Örebro läns övergripande kvalitets och utvecklingsarbetet. Stöd för verksamheterna att arbeta i enlighet med strategierna har etablerats på intranätet under perioden. Regiondirektörens stab har under haft fokus på att stötta förvaltningarna i att ta fram och



etablera förvaltningsspecifika ledningssystem.

Att ha goda relationer både internt och externt är en mycket viktig för regionkansliet. Samverkan externt sker på alla nivåer så som kommuner, regioner och nationell nivå. Ett exempel är att utveckla samarbetet mellan närsjukvård, vårdcentraler och kommunernas vård- och omsorgsverksamhet. Det sker genom samverkan mellan Region Örebro län, Länsgården och Askersund, Nora, Hällefors, Hallsbergs och Kumla kommun.

### Strategi: Digitalisering

Staberna har under perioden accelererat arbetet med att förändra arbetssätt genom ökad digitalisering. Användandet av Skype vid alla typer av möten från interna arbetsplatsträffar till möte i Regionfullmäktige har blivit mer eller mindre standard. Staben digitalisering har stöttat hälso- och sjukvården med flera digitala projekt. Dessa beskrivs mer under rubriken Väsentliga händelser och under Effektmålen.

### Strategi: Hållbar utveckling

Det finns mål och aktiviteter i verksamhetsplan för att fortsätta arbetet med att uppfylla intentionerna i program för hållbar utveckling. Att samverka och kommunicera kring hållbar utveckling har varit utmanande under perioden. Flera processer, utbildningsinsatser och utvecklingsprojekt har tvingats att ställas in eller skjutas upp. Den stora ökningen av resfria möten är en del i att minska påverkan av t ex koldioxidutsläpp. Staberna har också använt nya sätt att sprida kunskap och information som till exempel genom att film.

### Strategi: Regional utvecklingsstrategi

Regionkansliets staber arbetar med den regionala utvecklingsstrategin på olika sätt med de övergripande målen. Staberna stöttar också övriga verksamheter i sina arbeten. Arbetet beskrivs i aktiviteterna och indikatorerna.

## 4.4 Perspektiv: Resurs

**Effektmål: Nr 10. Region Örebro län är en attraktiv arbetsgivare med hälsofrämjande, jämställda och jämlika arbetsplatser och bidrar till en hållbar kompetensförsörjning.**



Indikatorer	Utfall	Målvärde
<b>HME – Hållbart medarbetarengagemang ska öka i jämförelse med tidigare medarbetarenkät.</b>		■ —
<i>Kommentar</i>		
Medarbetarenkäten kommer inte genomföras i år med anledning av coronapandemin varvid något aktuellt HME inte kommer finnas för 2020. För 2018 var målvärdet 78% och utfallet 78%.		
<b>Jämix – Jämställdhetsindex ska öka i jämförelse med föregående år.</b>		■ —

Indikatorer	Utfall	Målvärde																		
<p><b>Kommentar</b></p> <p>Jämrix redovisas för Region Örebro län som helhet på helår och värden finns även för de större förvaltningarna men inte för regionkansliet. För att säkerställa att regionkansliet är jämställda och jämlika och aktivt motverkar diskriminering och kränkande behandling kommer regionkansliet använda ett material som har tagits fram för Region Örebro län. Under perioden har inga aktiviteter genomförts.</p>																				
<p><b>Frisktalet ska förbättras i jämförelse med föregående år.</b> <span style="float: right;">— —</span></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Regionkansliets frisktal 2019 är 73,1 procent vilket är högre i förhållande till 2018 som redovisade 65,6 procent. Eftersom antalet anställda är förhållandevis få på regionkansliet får enskilda medarbetares sjukfrånvaro stor genomslagskraft. En handlingsplan för att minska sjukfrånvaron har beslutats på övergripande Region Örebro läns nivå som också innefattar regionkansliet.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="3">År 2019</th> <th colspan="3">År 2018</th> </tr> <tr> <th>Kvinnor</th> <th>Män</th> <th>Kv + M</th> <th>Kvinnor</th> <th>Män</th> <th>Kv + M</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>70,8%</td> <td>80,0%</td> <td>73,1%</td> <td>65,5%</td> <td>65,6%</td> <td>65,6%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Med anledning av covid-19 förväntas frisktalet sjunka.</p>			År 2019			År 2018			Kvinnor	Män	Kv + M	Kvinnor	Män	Kv + M	70,8%	80,0%	73,1%	65,5%	65,6%	65,6%
År 2019			År 2018																	
Kvinnor	Män	Kv + M	Kvinnor	Män	Kv + M															
70,8%	80,0%	73,1%	65,5%	65,6%	65,6%															
<p><b>AVI – Attraktiv arbetsgivarindex ska öka i jämförelse med föregående år.</b> <span style="float: right;">— —</span></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Attraktiv arbetsgivarindex redovisas för Region Örebro län som helhet på helår och värden finns även för de större förvaltningarna men inte för regionkansliet. Arbetet med attraktiv arbetsgivare fortgår och sker i samverkan HR och kommunikation på övergripande Region Örebro läns nivå som även innefattar regionkansliet.</p>																				
<p><b>Personalomsättning, externt och intern, ska redovisas. Det ska minska i jämförelse med föregående år.</b> <span style="float: right;">— —</span></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Redovisas i verksamhetsberättelsen.</p>																				
<p><b>Resultat av avslutningssamtal ska redovisas systematiskt i temaområden.</b> <span style="float: right;">— —</span></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Redovisas i verksamhetsberättelsen.</p>																				

**Uppdrag: Regionstyrelsen: Att skapa möjligheter och förutsättningar för chefer och medarbetare att utveckla verksamheten utifrån antagna handlingsplaner och strukturerat arbete kring kompetensförsörjning, Region Örebro läns arbetsgivarvarumärke samt vision och värdegrund genom att konkretisera och förstärka insatserna kring:**



**Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut, se även kommentarer under respektive a-e nedan.

**Uppdrag: a) Kompetensförsörjning.**

—

**Kommentar**

Uppdraget har inte startat och bedöms inte vara klart vid året slut.

Med anledning av coronapandemin har arbetet inte kunna påbörjats som planerat och kommer ej att kunna genomföras under året. Flera insatser för att rätt kompetens används och insatser med stöd av omställningsfonden har pausats för att kunna återupptas senare.

**Uppdrag: b) Attraktiv arbetsgivare.**

—

**Kommentar**

Uppdraget har startat och bedöms vara klart vid årets slut.

Med anledning av coronapandemin och omfördelning av resurser har aktiviteter ställts in inom detta område. Förarbete inför nya webben har kunnat genomföras samt genomgång av rekryterings- och annonshantering. Dessa är viktiga budskapsbärare för att positionera Region Örebro län. Värdegrundsarbetet har sammanställts med de resultat som kunnat genomföras under föregående år.

**Uppdrag: c) Hållbara arbetsplatser.**

—

**Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

Med anledning av coronapandemin har arbetet fokuserats på risk- och konsekvensbedömningar och att strukturera arbetsmiljöarbetet utifrån det nu rådande läget. Stödet till chefer och medarbetare har förstärkts med olika insatser.

**Uppdrag: d) Hållbart chef- och ledarskap.**

—

**Kommentar**

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

Med anledning av coronapandemin har flertalet planerade utbildningsinsatser för chefer pausats. Åtgärder har vidtagits för att underlätta chefers vardag beträffande bland annat administration. Arbetet fortgår med uppdraget kring chefers förutsättningar.

**Uppdrag: e) Samverkan med de fackliga organisationerna.**

—

### Kommentar

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

Samverkan med de fackliga organisationerna utifrån rådande samverkansstruktur är avgörande i den situation som nu råder. Det påbörjade arbetet med nytt samverkansavtal har pausats.

**Uppdrag: Regionstyrelsen: Att se till att samtliga nämnder ska biträda regionstyrelsen, utifrån arbetsgivaransvaret, att konkretisera arbetet med kompetensförsörjning inom nämndens ansvarsområde, utifrån beslutad rapport. (Strategisk kompetensförsörjning 18RS680)**



### Kommentar

Uppdraget har inte startat och bedöms inte vara klart vid året slut.

**Uppdrag: 2019: Uppdrag 60. Att utreda samband mellan heltidsnormen för arbetstid och antalet icke lagstadgade ledigheter kopplat till kompetensförsörjning.**



### Kommentar

Uppdraget har startat men bedöms inte vara helt klart vid årets slut.

**Effekt mål: Nr 11. Region Örebro läns har en långsiktig stark och hållbar ekonomi samt uppnår en verksamhetsmässig och finansiell god hushållning.**



### Kommentar

Regionkansliet redovisar resultat för tre olika områden: Regionkansliet, hälsovalsenheten och tandvårdsenheten.

(Belopp i mnkr)	Utfall jan-juli 2020
Regionkansliet	51,9
Hälsovalsenheten	10,5
Tandvårdsenheten	6,9
<b>Summa</b>	<b>69,3</b>

Sammantaget visar Regionkansliet ett överskott på 69,3 miljoner kronor. Det är en förbättring med 74,2 miljoner kronor jämfört samma period 2019. Prognosen visar på ett positivt ekonomiskt resultat för hela 2020.

Regionkansliets överskott beror bland annat på

- lägre kostnader inom e-hälsa för t ex implementering av FVIS på grund av förskjuten tidsplan




- åtgärder under hösten 2019 för att nå budget i balans
- minskat deltagande och anordnande av kurser och konferenser

Hälsovalsenheten har ett överskott beror bland annat på:

- lägre kostnader för köpt vård inom länet på grund av coronapandemin
- prioritering i fullmäktiges budget 2020

Tandvårdsenhetens överskott beror till största delen på:

- lägre kostnader tandvårdsstöd och tolk på grund av coronapandemin

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Styrelsen och nämnderna redovisar ett resultat i balans.	 Helt	 

**Uppdrag: Regionstyrelsen inklusive Regionkansliet ska upprätta och genomföra ekonomisk handlingsplan i syfte att bibehålla eller nå ekonomisk balans. Handlingsplanen ska vara omsatt i konkreta, hållbara och långsiktiga åtgärder och kan avse både kostnadsreduceringar och intäktsförstärkningar. Åtgärderna ska beskrivas med ekonomisk och verksamhetsmässiga konsekvenser. Uppföljning av handlingsplanen ska vara en del av nämndens del- och årsrapportering till regionstyrelsen.**



#### Kommentar

Uppdraget har startat och bedöms vara klart vid årets slut.

**Uppdrag: 2019: Uppdrag 66. Att upprätta en lokalförsörjningsplan för hälso- och sjukvårdens verksamheter.**



#### Kommentar

Uppdraget har startat och bedöms vara klart vid årets slut.

## 5 Ekonomi

### 5.1 Regionstyrelsens ekonomirapport

Belopp i mnkr	Budgeterad nettokostnad 2020	Prognos 2020	Relation (%)
<b>Regionbidrag för regionstyrelsen som nämnd:</b>			
- Förtroendevalda	-31	0	0
- Regionstyrelsen regionkansliet	-452	52	11,5
- Hälsovalsenheten	-1 796	0	0
- Tandvårdsenheten	-242	0	0
Summa	-2 521	52	2,1
<b>Övrigt inom regionstyrelsens driftansvar:</b>			
Effekter tidigare års beslut *)	-32	0	
Regionstyrelsens planeringsreserv	-110	85	
Regionstyrelsens verksamhetskostnad	-9	151	
<b>Regionstyrelsens driftansvar</b>	<b>-2 672</b>	<b>288</b>	

#### Sammanfattande analys

Sammantaget redovisar regionstyrelsen en positiv budgetavvikelse för 2020, men resultatet varierar inom de olika områdena.

Kostnadseffekterna av tidigare fattade beslut, som verkställda under året, uppgår för helår till 24 miljoner kronor. Regionstyrelsen fattade i juni beslut om ökade personalförmåner till kopplade till Corona-pandemin. Kostnaden för detta beräknas till 25 miljoner kronor, vilket har disponerats ur årets planeringsreserv, som uppgick till 110 miljoner kronor. Utöver detta har inga medel disponerats ur planeringsreserven.

Övrigt som redovisas inom regionstyrelsens verksamhetskostnad är regionens pensionskostnader, patientförsäkring till LÖF och avkastningskrav på vissa verksamheter. Det överskott mot budget som redovisas för året beror främst på lägre kostnader för pensionsavsättning än budgeterat.

Redovisning och analys av ekonomin för regionkansliet, hälsovalsenheten och tandvårdsenheten rapporteras i kapitel 6: Ekonomi – Regionkansliet, hälsoval och tandvårdsenheten.

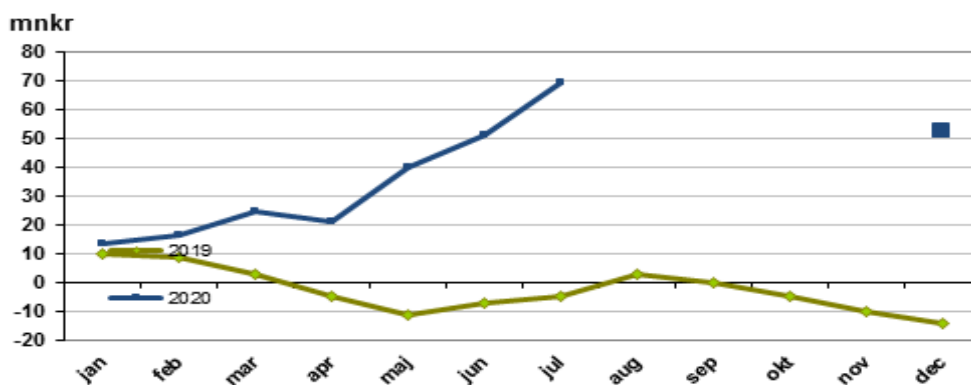
## 6 Ekonomi

### 6.1 Resultatrapport

#### Resultatrapport Regionkansliet, hälsoval och tandvårdsenheten

Belopp i mnkr	Utfall perioden 2020	Utfall perioden 2019	Avvikelse	Relation (%)	Prognos 2020	Budget 2020	Utfall 2019
Övriga intäkter	72,5	73,1	-0,6	-0,8	130,0	101,4	135,0
<b>Summa intäkter</b>	<b>72,5</b>	<b>73,1</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,8</b>	<b>130,0</b>	<b>101,4</b>	<b>135,0</b>
Personalkostnader	-92,1	-89,3	-2,8	3,1	-161,0	-175,1	-157,9
Övriga kostnader	-1 386,6	-1 381,4	-5,2	0,4	-2 439,8	-2 448,4	-2 376,6
Avskrivningar, inventarier	-0,1	-0,1	0,0	0	-0,1	-0,1	-0,1
<b>Summa kostnader</b>	<b>-1 478,8</b>	<b>-1 470,8</b>	<b>-8,0</b>	<b>0,5</b>	<b>-2 600,9</b>	<b>-2 623,6</b>	<b>-2 534,6</b>
<b>Verksamhetens nettokostnad</b>	<b>-1 406,3</b>	<b>-1 397,7</b>	<b>-8,6</b>	<b>0,6</b>	<b>-2 470,9</b>	<b>-2 522,2</b>	<b>-2 399,6</b>
Finansnetto	0,0	0,0	0,0		0,0	0,1	0,1
Regionbidrag/-ersättning	1 475,6	1 392,8	82,8	5,9	2 522,9	2 522,1	2 385,5
<b>Resultat</b>	<b>69,3</b>	<b>-4,9</b>	<b>74,2</b>		<b>52,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-14,0</b>

#### Resultatutveckling



#### Sammanfattande analys

Orsaken till det stora överskottet är flera. Staberna arbetade under hösten 2019 med kostnadsreducerande åtgärder. Åtgärderna har minskat stabernas budgetar med 30 miljoner kronor. Coronapandemin har bland annat lett till minskade kostnader för köpt vård inom länet på grund av färre besök, lägre kostnader för utbildning och annan verksamhet som anordnas av

regionkansliets staber samt att implementeringen av framtidens vårdinformationsstöd (FVIS) pausades under våren vilket inneburit att kostnaderna varit avsevärt mindre än budget. Dessutom prioriterades hälsoval i regionfullmäktiges budget 2020 avseende demografiska effekter, ett mer attraktivt LOV-system inom primärvården samt tillskott för ökade kostnader för utomlänsvård vilket innebar ett tillskott på 92 miljoner kronor.

Personalkostnaderna var högre per juli 2020 än 2019. Det beror på att det gåvokort som samtliga anställda inom Region Örebro län fått betalades i juli. Om denna kostnad räknas bort var personalkostnaderna 7,7 miljoner kronor lägre än föregående år vilket beror på vakanser som inte återbesatts men framför allt lägre kostnader för utbildningar, kurser och konferenser på grund av coronapandemin. Den främsta orsaken till att övriga kostnader ökat mellan åren är prioritering av höjd ersättning inom LOV hälsoval, fler listade, högre kostnader för läkemedel, högre fakturering av digital utomlänsvård och utomlandsvård samt kostnader för implementering av FVIS som ändå hann genomföras under första delen av året.

### Regionkansliet

Belopp i mnkr	Utfall perioden 2020	Utfall perioden 2019	Prognos 2020	Utfall 2019
Förtroendevalda	-17,6	-17,2	-31,0	-29,8
Regionkansliet verksamhet och projekt	-155,8	-155,9	-292,4	-270,1
-- Varav:				
-- Regiondirektörens stab	-21,9	-27,4	-40,0	-45,9
-- Stab hållbar utveckling	-11,1	-11,4	-22,0	-22,1
-- Stab digitalisering	-34,2	-23,4	-78,0	-43,9
-- Hälso- och sjukvårdsstab	-13,0	-15,0	-23,0	-25,7
-- Ekonomistab	-6,5	-6,7	-11,0	-11,1
-- HR-stab	-24,1	-27,4	-45,0	-45,9
-- Kommunikationsstab	-7,7	-8,2	-14,0	-15,8
-- Stab administration, juridik och säkerhet	-11,4	-18,3	-19,0	-30,3
-- Gemensamt	-25,9	-18,1	-40,4	-29,4
Regiongemensamt	-12,7	-15,3	-21,0	-21,0
Sjukresor*)	-48,4	-48,4	-87,0	-86,5
<b>Summa nettokostnad</b>	<b>-234,5</b>	<b>-236,8</b>	<b>-431,4</b>	<b>-407,4</b>
Regionbidrag	286,4	270,3	483,4	462,4
<b>Resultat</b>	<b>51,9</b>	<b>33,5</b>	<b>52,0</b>	<b>55,0</b>

2020 är ramarna justerade för internorganisatoriska förändringar. Utfall för 2019 är justerat på motsvarande sätt för jämförbarhet.

\*) Kostnaden för sjukresor ska flyttas till nämnden för samhällsbyggnad under 2020



### .Hälsovalsenheten

Belopp i mnkr	Utfall perioden 2020	Utfall perioden 2019	Prognos 2020	Utfall 2019
Privata vårdgivare	-89,6	-106,0	-160,8	-165,8
Läkemedel *)	-192,5	-178,0	-330,0	-306,8
Ersättning vårdcentraler inom Hälsoval	-593,6	-575,0	-1 022,0	-983,6
Övrigt	-161,6	-160,5	-283,4	-284,2
<b>Summa nettokostnad</b>	<b>-1 037,3</b>	<b>-1 019,5</b>	<b>-1 796,2</b>	<b>-1 740,4</b>
Regionbidrag	1 047,8	981,9	1 796,2	1 681,0
<b>Resultat</b>	<b>10,5</b>	<b>-37,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-59,4</b>

\*) Läkemedel förskrivna av privata vårdgivare och vårdcentraler.

### Tandvårdsenheten

Belopp i mnkr	Utfall perioden 2020	Utfall perioden 2019	Prognos 2020	Utfall 2019
Tandvårdsstöd	-13,3	-18,1	-25,9	-31,9
Ersättning barn- och ungdomstandvård	-62,0	-61,5	-107,5	-106,5
Överenskommelse med Folktandvården	-54,9	-57,3	-100,7	-102,7
Övrigt	-4,3	-4,4	-8,3	-10,6
<b>Summa nettokostnad</b>	<b>-134,5</b>	<b>-141,3</b>	<b>-242,4</b>	<b>-251,7</b>
Regionbidrag	141,4	140,6	242,4	242,1
<b>Resultat</b>	<b>6,9</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,0</b>	<b>-9,6</b>

## 6.2 Periodens resultat

### Intäkter

Intäkterna avser i första hand:

- Patientintäkter från vårdcentralerna i hälsoval: som varit högre jämfört med föregående år trots betydligt färre besök. Patientintäkterna ökade med 5,6 miljoner kronor jämfört med samma period 2019. Orsaken är höjda patientavgifter 2020 samt att även 20-25 åringar betalar patientavgift.

- Ersättning för asylsökande i länet: utfallet för statsbidraget är 10 miljoner kronor vilket är 9 miljoner kronor lägre än föregående år. Antalet asylsökande minskar för varje kvartal. Migrationsverket har också underkänt Region Örebro läns ansökningar om ersättning för kostnadskrävande vård i större utsträckning än tidigare.

### Personalkostnader

Personalkostnaderna är högre per juli 2020 än 2019 vilket beror på att det gåvokort som samtliga anställda inom Region Örebro län fått betalades i juli. Om denna kostnad räknas bort var personalkostnaderna 7,7 miljoner kronor lägre än föregående år. Det beror på vakanser som inte återbesatts men framför allt lägre kostnader för kurser och konferenser som ställts in. Kostnaden för löner och sociala avgifter var 1,3 miljoner lägre jämfört med 2019. Kostnaderna var 4,8 miljoner kronor lägre för kurs- och konferensavgifter januari till juli 2020 jämfört med samma period 2019.

### Övriga kostnader

Utbetalning inom LOV hälsoval ökade från 575 miljoner kronor till 594 miljoner kronor. Antalet listade uppgick till 305 403 i juli 2020 vilket är en ökning med 1 248 personer jämfört med juli 2019.

Antalet besök inom primärvården och övrig köpt vård inom länet påverkas nu av pandemin och har minskat främst under mars till juni månad. Inom primärvården har antalet besök i det närmaste halverats. Det innebär att både patientintäkter och ersättning för besök påverkas. Regionstyrelsen fattade i april beslut om att ersätta vårdcentralerna för besök och mål enligt 2019 års statistik mellan mars till september 2020. Därför har ersättningen för besök inte minskat jämfört med 2019.

Läkemedelskostnaderna fortsätter att öka som 2019. En del av ökningen beror på hamstring av läkemedel under våren. Regionen uppmanade också kommunerna att öka sina lager av mediciner i akut- och buffertförråden på grund av coronapandemin. Dessutom har läkemedelslistan fyllts på med fler mediciner. Kostnaden var 14,5 miljoner kronor högre än 2019, utfallet 192,5 miljoner kronor.

Kostnaden för utomlänsvård var i juli 20,1 miljoner kronor vilket är en ökning med 5 miljoner kronor jämfört med förra året. Kostnaden för digitala besök ökade med 6,4 miljoner kronor och uppgick till 11,5 miljoner kronor medan kostnaden för fysiska besök minskade med 1 miljon kronor och uppgick till 8,6 miljoner kronor.

Tandvårdsenhetens kostnader för tandvårdsstöd har minska med 5 miljoner på grund av färre besök under coronapandemin.

Kostnaden för asylsökanden fortsätter att minska på grund av färre asylsökande i länet. Kostnaden var 9,8 miljoner kronor vilket är 4,6 miljoner kronor lägre jämfört med 2019.

Implementeringen av framtidens vårdinformationsstöd (FVIS) startade under hösten 2019. Resurser från staben digitalisering, regionservice it samt hälso- och sjukvårdsförvaltningen deltar lokalt. Genom SUSSA samverkan samarbetar nu 9 regioner för att tillsammans implementera stödet. Under våren 2020 har implementeringen fått pausa. Kostnaderna var 15 miljoner kronor under första delen av 2020 vilket kan jämföras med 5,7 miljoner kronor samma period 2019. Hälften av kostnaden är ersättning till hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

## Driftredovisning

Belopp i mnkr	Budgetavvik else perioden 2020	Omsättning perioden 2020	Relation (%)	Budgetavvik else perioden 2019
Regionkansliet	51,9	304,5	17,0	33,5
Hälsovalsenheten	10,5	1 100,2	1,0	-37,6
Tandvårdsenheten	6,9	143,5	4,8	-0,7
Resultat	69,3	1 548,2	4,5	-4,9

## 6.3 Helårsprognos

### Intäkter

Under april halverades antal besök inom primärvården för att sedan sakta stiga följande 3 månader. Troligtvis kommer antalet besök öka mer efter sommaren när vårdcentralerna återgår till en mer normal verksamhet. Intäkter för asylsökande minskar i takt med att antalet minskar. Totalt beräknas intäkterna minska med 5 miljoner kronor jämfört med 2019.

### Personalkostnader

Lönekostnaden beräknas minska på grund av vakanser och pensionsavgångar som inte återbesätts på grund av reducering av administrativa kostnader som genomförs. Kostnader för kurser och konferenser kommer också under hösten att vara lågt. Sammantaget så beräknas personalkostnaderna endast bli något högre än föregående år trots kostnaden för gåvokortet.

### Övriga kostnader

Övriga kostnader beräknas öka jämfört med 2019 främst beroende uppräknig av avtal och demografiska effekter. Kostnader för köpt vård kommer troligtvis bli lägre på grund av coronapandemin. Inom hälsoval kompenseras vårdcentralerna för intäktsbortfall mellan mars och september vilket gör att kostnaderna inte minska trots färre besök. Implementeringen av FVIS beräknas starta igång igen under hösten vilket innebär att kostnaderna kommer att öka.

Kostnaden för läkemedel beräknas öka med 23 miljoner kronor jämfört med 2019 till 330 miljoner kronor. Det innebär en kostnad över budget med 11 miljoner kronor.

Utbetalad ersättning för köpt utomlänsvård förväntas öka ytterligare 2020 främst på grund av de digitala vårdtjänsterna som regionens länsinvånare besöker. I prognosen beräknas kostnaderna uppgå till 36 miljoner kronor, var av 21 miljoner kronor avser digitala vårdtjänster. 2019 kostade köpt utomlänsvård 29,8 miljoner kronor var av de digitala vårdtjänsterna 12 miljoner kronor.

Kostnaden för EU/EES vård är högre än föregående år. En avmattning av kostnaderna förväntas på grund av minskat resande under 2020. Därför beräknas kostnaderna bli lika som 2019.

## 6.4 Vidtagna åtgärder för att nå ekonomi i balans

Utifrån prognosen bedöms ekonomin vara i balans.

## 6.5 Investeringar

(Belopp i mnkr) Sammanställning uppföljning av investeringar, mnkr (nettoinvesteringar)	Utfall perioden 2020	Prognos 2020	Budget 2020	Utfall 2019
Immateriella investeringar innevarande års budget				
Immateriella investeringar överfört från tidigare års budget	0,9	3,0	4,5	14,4
Medicinteknisk utrustning innevarande års budget				
Medicinteknisk utrustning överfört från tidigare års budget				
IT-utrustning innevarande års budget				
IT-utrustning överfört från tidigare års budget				
Övrig utrustning innevarande års budget	0	0	0	0,7
Övrig utrustning överfört från tidigare års budget	0	0	0	0,5
<b>Summa</b>	<b>0,9</b>	<b>3,0</b>	<b>4,5</b>	<b>15,6</b>

Årets investeringar avser kostnader för införande av nytt ekonomisystem som redovisas som immateriella anläggningstillgångar och ska skrivas av från att systemet tas i bruk.

## 6.6 Produktions- och nyckeltal

### Hälsovalsenheten

Nedanstående tabeller redovisar antal personer per åldersgrupp som är listade på vårdcentraler i länet. Av tabellen framgår att samtliga grupper utom 0-4 år ökar. Totalt ökade antalet listade med 0,4 procent mellan åren.

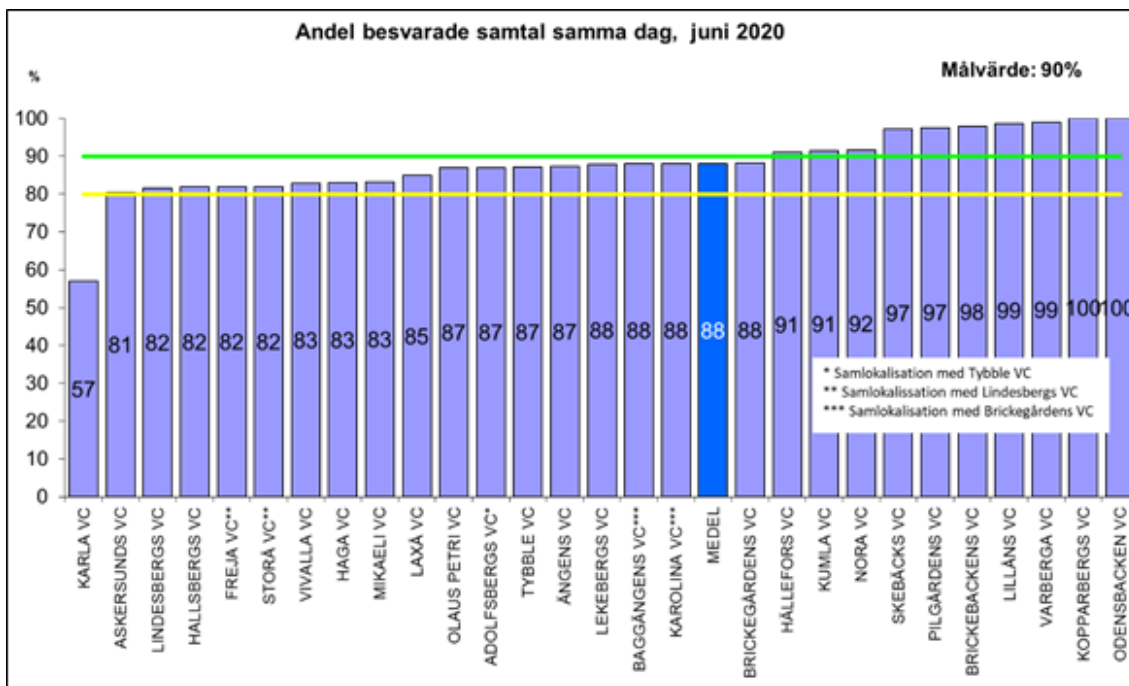
Per åldersgrupp/samtliga vårdcentraler	Antal listade juli 2019	Antal listade juli 2020	Differens i antal	Differens i % per åldersgrupp
0-4 år	17 543	17 365	-178	-1,0%
5-64 år	221 831	222 534	703	0,3%
65-79 år	48 585	48 853	268	0,6%
80 -	16 196	16 651	455	2,8%
<b>Summa</b>	<b>304 155</b>	<b>305 403</b>	<b>1 248</b>	<b>0,4%</b>

Nedanstående tabell visar antal och andel listade per åldersgrupp och länsdel i juli 2020. Av tabellen framgår att länsdel Örebro har en högre andel listade i gruppen 5-64 år än övriga länsdelar. Länsdelarna i norr, söder och väster har en högre andel listade i grupperna 65-79 år och 80 år och äldre än Örebro.

<b>Juli 2020</b>	<b>0-4 år</b>		<b>5-64 år</b>		<b>65-79 år</b>		<b>80 år och äldre</b>		<b>Summa</b>	
Länsdel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Norr	2 353	5,1%	31 656	68,4%	9 149	19,8%	3 156	6,8%	46 314	100%
Söder inkl Pålshoda	2 708	5,8%	33 326	70,8%	8 382	17,8%	2 678	5,7%	47 094	100%
Väster	2 241	4,9%	31 920	69,4%	8 581	18,7%	3 254	7,1%	45 996	100%
Örebro inkl Haga, Lekeberg och Vivalla	10 063	6,1%	125 632	75,7%	22 741	13,7%	7 563	4,6%	165 999	100%
<b>Summa</b>	<b>17 365</b>	<b>5,7%</b>	<b>222 534</b>	<b>72,9%</b>	<b>48 853</b>	<b>16,0%</b>	<b>16 651</b>	<b>5,5%</b>	<b>305 403</b>	<b>100%</b>

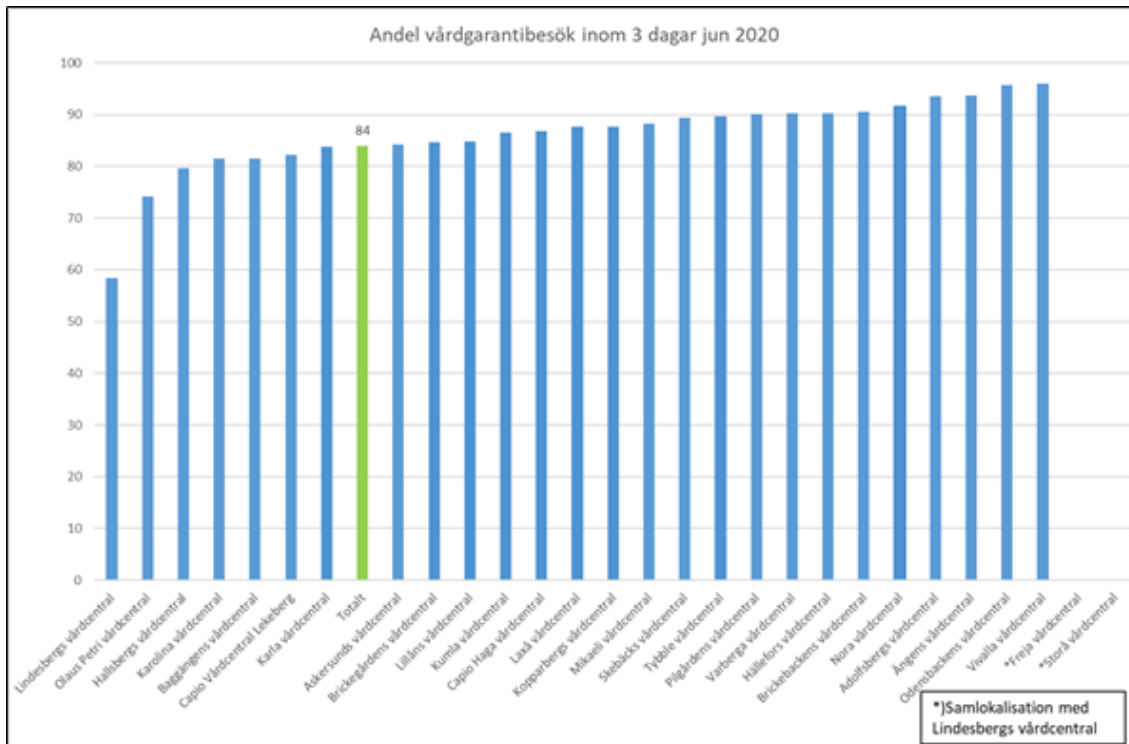
### Tillgänglighet vårdcentraler inom Hälsoval Örebro län

*Telefontillgänglighet:* Andel besvarade samtal samma dag. Medelvärde alla vårdcentraler inom Hälsoval Örebro län



I juni fick 88 procent av de som ringde till distriktssköterskemottagningarna en uppringningstid samma dag och variationen mellan vårdcentralerna låg mellan 57 och 100 procent. 10 vårdcentraler klarade målet på 90 procent tillgänglighet. I juni 2019 var resultatet 78 procent för alla vårdcentraler och variationen var mellan 21 till 100 procent. 13 vårdcentraler klarade då målet 90 procent. Totala antalet inkommande telefonsamtal har minskat 2020 jämfört med föregående år. Minskningen bedöms bero på Coronapandemin.

Andel vårdgarantibesök inom 3 dagar. Medelvärde alla vårdcentraler inom Hälsoval Örebro län.



Den förstärkta vårdgarantin innebär att patienten har rätt till en medicinsk bedömning inom tre dagar för problem och åkommor som omfattas av vårdgarantin. Den medicinska bedömningen ska göras av den personalkategori som är bäst lämpad utifrån patientens behov. Det kan vara en läkare, kurator, sjukgymnast, sjuksköterska eller annan legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal inom primärvården.

Medelvärdet för andel vårdgarantibesök inom 3 dagar var i juni 84 procent. Variationen ligger mellan 58 och 96 procent. Jämfört med juni 2019 har resultatet försämrats, medelvärdet var då 87 procent totalt med en variation på 66 och 99 procent.

## 7 Personalekonomi

### 7.1 Personalkostnader

	Utfall perioden 2020	Utfall perioden 2019	Prognos 2020	Utfall 2019
Lönekostnadsökningstakt (%)	-2,7%	3,7%	1,5%	1,7%
Lönekostnad (40-41) (mnkr)	-47,5	-48,8	-87	-85,7

### 7.2 Kostnadsanalys

Konto	Kategori	Utfall perioden 2020, mnkr	Utfall perioden 2019, mnkr	Förändring, mnkr	Förändring %
4011+ 4081	Månadslöner	-34,7	-35,4	0,7	-2,0
4012	Timanställda	-0,7	-0,9	0,2	-22,2
4031	Obekväm arbetstid	-0,4	-0,3	-0,1	33,3
4032	Övertid/mertid	-0,1	-0,1	0,0	0
4033	Jour och beredskap	-0,3	-0,3	0,0	0
4040	Förändring skuld jour, beredskap och övertid	0,0	0,0	0,0	
4110+ 4150	Semesterkostnad inkl. skuldförändring	-3,8	-4,4	0,6	-13,6
4120	Sjuklön	-0,5	-0,4	-0,1	25,0
	Övrigt konto 40xx-41xx	-7,0	-7,0	0,0	0
	<b>Totalt kontoklass 40-41</b>	<b>-47,5</b>	<b>-48,8</b>	<b>1,3</b>	<b>-2,7</b>

Utfall för månadslöner har minskat mellan åren vilket beror på färre anställda under 2020 jämfört med 2019. Posten Övrigt konto 40xx-41xx avser till största delen arvoden till förtroende valda politiker.

### 7.3 Antal tillsvidareanställda årsarbetare

Yrkesgrupp	Antal årsarbetare perioden per 31 juli 2020			Antal årsarbetare perioden per 31 juli 2019			Förändring		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Läkare	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0	2,0	0,0	0,0	0,0
Administratör	12,0	0,0	12,0	13,0	0,0	13,0	-1,0	0,0	-1,0
Handläggare	58,0	19,0	77,0	60,8	23,0	83,8	-2,8	-4,0	-6,8

Yrkesgrupp	Antal årsarbetare perioden per 31 juli 2020			Antal årsarbetare perioden per 31 juli 2019			Förändring		
Chef	9,0	4,0	13,0	9,0	4,0	13,0	0,0	0,0	0,0
Tandläkare	1,0	0,0	1,0	2,0	0,0	2,0	-1,0	0,0	-1,0
<b>Summa</b>	<b>81,0</b>	<b>24,0</b>	<b>105,0</b>	<b>85,8</b>	<b>28,0</b>	<b>113,8</b>	<b>-4,8</b>	<b>-4,0</b>	<b>-8,8</b>

Antalet anställda har minskat mellan åren vilket främst beror på att vakanta tjänster inte återbesatts.

## 7.4 Sjukfrånvaro

Kategori	Period jan-jun 2020			Period jan-jun 2019			Förändring antal timmar, procent		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Schemalagda timmar	86 117	31 728	117 844	86 477	29 374	115 851	-360	2 354	1 993
Sjukfrånvaro, korttidsfrånvaro (tim)	1 351	297	1 648	968	272	1 240	383	25	408
Sjukfrånvaro, långtidsfrånvaro (tim)	2 455	461	2 916	1 559	88	1 647	896	373	1 269
Sjukfrånvaro totalt (tim)	3 806	758	4 564	2 527	360	2 887	1 279	398	1 678
Sjukfrånvaro, korttidsfrånvaro % *	1,57 %	0,94 %	1,40 %	1,12 %	0,93 %	1,07 %	0,45 %	0,01 %	0,33 %
Sjukfrånvaro, långtidsfrånvaro % *	2,85 %	1,45 %	2,47 %	1,80 %	0,30 %	1,42 %	1,05 %	1,15 %	1,05 %
Sjukfrånvaro totalt % *	4,42 %	2,39 %	3,87 %	2,92 %	1,23 %	2,49 %	1,50 %	1,16 %	1,38 %
*) Procent av schemalagd tid									

Eftersom antalet anställda är förhållandevis få på Regionkansliet så får enskilda medarbetares sjukfrånvaro stor genomslagskraft. Det är framförallt långtidsfrånvaron som ökat mellan åren. Under våren har coronapandemin påverkat sjukfrånvaron. Sjukfrånvaron för regionkansliet är lägre än Region Örebro län som redovisar 6,9 procent, varav korttidssjukfrånvaro 3,3 procent och långtidssjukfrånvaro 3,6 procent.



## 8 Intern styrning och kontroll

Intern styrning och kontroll (ISK) är en process som regionstyrelsen, nämnderna och verksamhetsledningarna har för att tillsammans upprätthålla en effektiv ledning och styrning av verksamheten. Processen ska säkerställa en ändamålsenlig och lagenlig verksamhet, det vill säga att verksamheten bedrivs i enlighet med de krav som ställs på verksamheten:

### Intern styrning

- a) Att verksamheten fullgör sina föreskrivna uppgifter samt uppnår beslutade mål och uppdrag.
- b) Att verksamheten bedrivs inom tilldelade ekonomiska ramar.

### Intern kontroll

- c) Att verksamheten följer de styrande dokument som Region Örebro län har beslutat samt lagar, förordningar, föreskrifter och avtal som gäller för verksamheten.
- d) Att redovisningen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin är rättvisande och ändamålsenlig.
- e) Att informationssäkerheten är tillgodosedd utifrån kraven på konfidentialitet, riktighet, tillgänglighet och spårbarhet.

Den interna kontrollen ska vara tillräcklig enligt Kommunallagen (KL) 6 kap. 7 §. Med tillräcklig menas att processen för den interna styrningen och kontrollen ska vara ändamålsenligt utformad efter verksamhetens förutsättningar, art och omfattning.




Nämnderna ansvarar för att verksamheten inom sina ansvarsområden bedrivs i enlighet med kraven samt att verksamheten inom sina ansvarsområden upprätthåller en tillräcklig intern styrning och kontroll.

Regionstyrelsen ska utifrån sin uppsiktsplikt göra ett utlåtande i årsredovisningen om den interna styrningen och kontrollen för verksamheten inom Region Örebro län har varit tillräcklig.

### 8.1 Regionstyrelsens uppsiktsansvar


### 8.2 Internkontrollplan

#### Symbolförklaringar

 = Pågående       = Avslutad       = Ej genomförd

HR

**Risken att systematiskt arbetsmiljöarbete (SAM) inte efterlevs.**

Status	Åtgärd
	<b>Regionövergripande åtgärd: Varje chef ska säkerställa efterlevnaden av SAM utifrån de regionövergripande dokument som finns, och uppföljning ska ske i ledningsgrupper och i samverkansgrupper.</b>
<i>Kommentar</i>	

Status	Åtgärd
	<p>Handlingsplanen för systematiskt arbetsmiljöarbete har följts upp i Regionkansliets samverkansgrupp under 2020. Utifrån denna har åtgärder vidtagits. Risker för att smittas av covid-19 har tagits upp i samverkansgruppen och åtgärder har vidtagits.</p> <p>Kontroll av efterlevnaden av SAM-processen kommer att ske i den årliga uppföljningen på ledningens genomgång. Formatet på den årliga uppföljningen är under utveckling. Målet är att den nya "uppföljningsmodellen" ska kunna användas i den årliga uppföljningen januari 2021.</p>

#### Risken att underlag för utbetalning av lön och arvoden inte är korrekta.

Status	Åtgärd
▶	<b>Regionövergripande åtgärd: Skicka ut en påminnelse till ansvariga att kontroll av löneberäkningsresultat ska ske inför löneutbetalning.</b>
▶	<b>Se över och utveckla processen för förtroendevaldas arvoden.</b>
▶	<b>Implementera ny förtroendemannarutin för arvodeshantering.</b>

#### Risken att rekryteringsrutiner inte efterlevs.

Status	Åtgärd
▶	<b>Regionövergripande åtgärd: Informera alla chefer om betydelsen av referenstagning och konsekvenserna vid felrekrytering.</b>

### Ekonomi

#### Risken att inköp görs utanför avtal.

Status	Åtgärd
▶	<p><b>Regionövergripande åtgärd: Upphandlingen genomför uppföljning inom utpekade avtalsområden, 1 Övergripande material och tjänster, 2 Fastighet, 3 IT/Kommunikation, 4 Fordon, 7 Vårdrelaterad utrustning, textilier och hjälpmedel samt 8 Vårdrelaterat förbrukningsmaterial. Upphandlingen återkopplar till verksamheten om avtal inte följs. Verksamheten ska vidta åtgärder om avtal inte följs.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Upphandlingsenheten i Region Örebro län har genomfört systematiska avtalsuppföljningar inom samtliga utpekade avtalsområden. Uppföljningen har omfattat de leverantörer som har en försäljningssumma till Region Örebro län överstigande 10 miljoner kronor per år.</p> <p>I den regionövergripande uppföljningen har man landat i slutsatsen att regionen har god ordning på avtalen och inköpen inom utpekade avtalsområden.</p>

### Finans

#### Risken att finansorganisationen är sårbar vid bortfall av funktioner.

Status	Åtgärd
✓	<p><b>Ta fram en dokumenterad rutin för månadsrapportering, bokföring och registrering i finanssystem.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p>

Status	Åtgärd
	<p>Rutiner för månadsrapportering, bokföring och registrering i finanssystem har tagits fram.</p> <p><i>Har åtgärden bidragit till önskad effekt?</i></p> <p>Åtgärden har lett till minskad sårbarhet i finansorganisationen. Risken anses hanterad och ska inte ingå i nästa års riskanalys.</p>

#### Risken att efterlevnad av Finanspolicy är bristande.

Status	Åtgärd
✓	<p><b>Uppdatera förvaltarna med ny Finanspolicy vid revideringar av denna.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Ny finanspolicy antogs av regionfullmäktige i juni 2020 och har delgetts regionens förvaltare.</p> <p><i>Har åtgärden bidragit till önskad effekt?</i></p> <p>Åtgärden innebär att risken för bristande efterlevnad av finanspolicy minskat. Risken ska inte ingå i nästa års riskanalys.</p>
✓	<p><b>Uppföljning med förvaltare av hållbarhet och ansvarsfulla investeringar.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Vid samtliga möten med förvaltare diskuteras hållbarhet och ansvarsfulla investeringar utifrån regionens finanspolicy.</p> <p><i>Har åtgärden bidragit till önskad effekt?</i></p> <p>De löpande dialogerna med förvaltarna innebär minskad risk för att efterlevnaden av finanspolicy är bristande. Då dialog kring hållbarhet ingår i ordinarie arbete ska risken inte ingå i nästa års riskanalys.</p>

#### Risken att bokföring i pensionsmedelsportföljen är felaktig.

Status	Åtgärd
✓	<p><b>Förbereda för integration av bokföring från finanssystem till ekonomisystem.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Ett arbetssätt för integration av bokföring från finanssystem till ekonomisystem har tagits fram vilket effektiviserat bokföringsarbetet samt minskat det manuella arbetet.</p> <p><i>Har åtgärden bidragit till önskad effekt?</i></p> <p>Åtgärden har inneburit mindre manuell handpåläggning vilket minskat risken för felaktig bokföring. Risken anses hanterad och ska inte ingå i nästa års riskanalys.</p>

#### Risken att aktuell samt framtida betalningskapacitet inte är tillräcklig.

Status	Åtgärd
⚠	<p><b>Implementera systemstöd för likviditets- och investeringsplanering.</b></p> <p><b>Kommentar</b></p> <p>Åtgärden bedöms inte genomföras under året på grund av förseningar i leverans av system samt minskade resurser. Åtgärden ska med till nästa års riskanalys.</p>

## Informationssäkerhet

Risken att verksamheten inte efterlever tillämplig dataskyddslagstiftning (GDPR och Patientdatalagen). Samt NIS-direktivet och lag (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster.



Status	Åtgärd
▶	Regionövergripande åtgärd: Säkerställa ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete. En förutsättning för arbetet är: att verksamheten på det sätt som är möjligt avsätter resurser för informationssäkerhetsarbetet, att all berörd personal ska ha god kunskap om och medverka till att följa regelverk för informationssäkerhet, att informationsklassa och riskbedöma vid inköp, upphandling och förändring som kan påverka informationssäkerheten.
▶	Regionövergripande åtgärd: Säkerställ att informationsklassning av IT-stöd som innehåller personuppgifter har genomförts i enlighet med riktlinje för informationsklassning. Dokumentnr 434302. Rapportera hur många system som är klassade och hur många som återstår. (Förvaltningen/verksamheten ska dokumentera vilka system som är informationsklassade och vilka som kvarstår att informationsklassa. Inför årsrapporten för informationssäkerhet kommer dokumentation att efterfrågas. Dokumentationen ska inte ske i Stratsys)
▶	Regionövergripande åtgärd: Informationsägare/objektägare ska säkerställa att identifierade informationssäkerhetsbrister åtgärdas.
▶	Färdigställa ledningssystem för informationssäkerhet och informera verksamheten om ledningssystemet.
<i>Kommentar</i> Arbete pågår	

## Kvalitet och utveckling


Risken att verksamheten inte bedrivs i beaktande av intressenters krav och behov.

Status	Åtgärd
▶	Regionövergripande åtgärd: Vid behov säkerställa ett arbetssätt för att identifiera intressenter, deras krav och behov samt vidta åtgärder som kan påverka tillfredsställelsen. Stöd: Definition av intressenter på intranätet samt riktlinje för Upprättande av intressentanalys Dokumentnr 449240.
<i>Kommentar</i> Ett systematiskt arbetssätt som stöd för verksamheten att identifiera sina intressenter, deras krav och behov finns framtaget inom ramen för regionens kvalitetsledningssystem (Vårt arbetssätt) på intranätet. Under mars 2020 beslutade regiondirektör och regionens ledningsgrupp om 5 strategier för Region Örebro läns arbete med kvalitet och utveckling. En utav dessa strategier är att "Region Örebro län skapar värde tillsammans med de vi finns till för". Verktyg och stöd för att jobba med strategierna finns på intranätet. En applikation, "Framgångsinsikt", kommer att finnas tillgänglig på intranätet som stöd för att initialt sortera ut vilken/vilka av strategierna som verksamheten behöver fokusera på för att bedriva ett framgångsrikt kvalitets- och utvecklingsarbete. Staben för hållbar utveckling jobbar med intressentanalys kopplat till revidering av program för hållbar utveckling. Respektive stab kan vid behov avropa stöd i att identifiera sina intressenter, deras krav och behov. Regionkansliet stödjer även förvaltningarna vid behov.	



**Risken att arbetssätt/processer som inkluderar flera verksamheter inte samordnas.**

Status	Åtgärd
	<b>Regionövergripande åtgärd: Implementera ett processororienterat arbetssätt där behov finns. Stöd: Processororienterat arbetssätt på intranätet.</b>  <b>Kommentar</b> Metodstöd för verksamheten att implementera ett processororienterat arbetssätt finns framtaget och publicerat på intranätet. Respektive stab kan vid behov avropa stöd i att implementera ett processororienterat arbetssätt. Utbildningar i processororienterat arbetssätt är under framtagande. Ekonomistaben har implementerat ett processororienterat arbetssätt där behov finns till exempel inom planerings- och uppföljningsprocessen inkl. ISK-processen. Hälso- och sjukvårdsstaben använder ett processororienterat arbetssätt där behov finns.
	<b>Regionövergripande åtgärd: Identifiera och beskriv prioriterade arbetssätt/processer som kräver samordning mellan verksamheter. Stöd: Organisation för processledning och Systemkarta på intranätet.</b>  <b>Kommentar</b> Delar av stabernas arbetssätt för att leverera sina uppdrag finns beskrivna i form av uppdragsbeskrivningar och processbeskrivningar. I många uppdrag så sker samverkan redan idag. Arbete kommer att fortgå för att bättre nyttja kompetenserna för att leverera kansliets samlade uppdrag. Regionkansliet stödjer även förvaltningarna vid behov. Hälso- och sjukvårdsstaben samverkar bland annat inom processer kopplat till kunskapsstyrningen och sjukskrivningsprocessen.

**Risken att föreslagna och/eller beslutade åtgärder från avvikelshanteringen/risk- och händelseanalyser inte genomförs.**

Status	Åtgärd
	<b>Säkerställ ett systematiskt arbetssätt för att kontrollera att föreslagna och/eller beslutade åtgärder hanteras/genomförs.</b>  <b>Kommentar</b> En ny punkt "Avvikelse rapportering" på stabsledningsmöten är inrättad vilket innebär att föreslagna och/eller beslutade åtgärder diskuteras. Rapporteringens innebörd för Regionkansliet ska analyseras där bland annat frågan "Vad är en avvikelse att rapportera?" ingår.

**Juridik**
**Risken att otillbörlig påverkan, muta/bestickning och korrupcion förekommer.**

Status	Åtgärd
	<b>Se över och vid behov revidera internt regelverk (14OLL4494).</b>  <b>Kommentar</b> Åtgärden kommer inte genomföras under 2020 då annat arbete har prioriterats på grund av coronapandemin. Risken kommer att hanteras i IK-plan 2021.
	<b>Regionövergripande åtgärd: Implementera ny riktlinje när denna är framtagen och beslutad.</b>  <b>Kommentar</b> Åtgärden kommer inte genomföras under 2020 då regelverket inte kommer att revideras/någon ny

Status	Åtgärd
	riktlinje kommer inte att vara framtagen och beslutad. Risken kommer att hanteras i IK-plan 2021.

## Kommunikation

### Risken att information inte når ut vid en allvarlig händelse.

Status	Åtgärd
✓	<p><b>Uppdatera larmlista med aktuella kommunikatörer. Beordra in kommunikatör vid allvarlig händelse.</b></p> <p><i>Kommentar</i>            Har åtgärden bidragit till önskad effekt? Ja, i den mån det är möjligt. Larmlistan uppdateras kontinuerligt enligt framtagen rutin.            I samband med coronapandemin har tillfälligt "kommunikatör i beredskap" med särskilt beredskapsuppdrag använts.</p>

## Staben hälso- och sjukvård

### Risken att överlämnad verksamhet till en privat utförare enligt KL 3 kap 16 § inte följer mål och riktlinjer enligt Krav- och kvalitetsboken eller annat tecknat avtal.

Status	Åtgärd
▶	<p><b>Kontroll och uppföljning av privata utförares efterlevnad av krav.</b></p> <p><i>Kommentar</i>            Har åtgärden bidragit till önskad effekt? Genom att utföra uppföljning utifrån kraven i Krav- och kvalitetsboken kan efterlevnad följas upp på ett systematiskt sätt. Eventuella avvikelser fångas upp i denna uppföljning och handlingsplan upprättas. Uppföljning sker fortlöpande en gång per år. En särskild uppföljning av en privat fysioterapeut inom LOF genomförs under våren.</p>

7

Ansökan om statsbidrag  
kopplade till covid-19

20RS6315

## **Ansökan om statsbidrag kopplade till covid-19**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att ansöka om ersättningar för merkostnader till följd av sjukdomen covid-19 samt

att uppdra åt samhällsbyggnadsnämnen i egenskap av kollektivtrafikmyndighet att ansöka om ersättning för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19.

### **Sammanfattning**

Region Örebro län har möjlighet att ta del av ett flertal statsbidrag och ersättningar för att kompensera de ekonomiska effekterna av coronapandemin. Vissa erhålls efter ansökan, något efter registrerade utförda tester och några utan ansökningsförfarande baserat på befolkningsandel.

### **Ärendebeskrivning**

Enligt beslutad verksamhetsplan med budget för Region Örebro län ska tillkommande riktade statsbidrag eller nya överenskommelser för 2020 prövas av regionstyrelsen innan de förs ut till verksamheterna. Under året har regeringen fattat flera beslut kring ersättning för merkostnader och intäktsbortfall till följd av coronapandemin i form av specialdestinerade statsbidrag. För Region Örebro läns del rör det sig hittills om

- a) statsbidrag för att ekonomiskt stödja verksamheter inom hälso- och sjukvård respektive socialtjänst till följd av sjukdomen covid-19,
- b) ersättning för testningsresurser avseende covid-19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten,
- c) medel för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till följd av spridningen av covid-19 till verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa samt
- d) ersättning till regionala kollektivtrafikmyndigheter för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19.



### **Statsbidrag för att ekonomiskt stödja verksamheter inom hälso- och sjukvård respektive socialtjänst till följd av sjukdomen covid-19**

Regeringen har genom förordning SFS 2020:193 beslutat om att stödja verksamheter inom hälso- och sjukvård respektive socialtjänst till följd av sjukdomen covid-19. Statsbidraget uppgår totalt till 5,0 miljarder kronor. Ersättning sker efter ett ansökningsförfarande hos Socialstyrelsen av regioner och kommuner. Den första ansökan ska vara lämnad den 31 augusti och den slutliga ansökan den 30 november. Ersättning ska ske av merkostnader för hälso- och sjukvårdspersonal och personal inom socialtjänstens omsorg samt provtagning av sådan personal, smittskyddsåtgärder, personlig skyddsutrustning, provtagningsmaterial, medicinteknisk utrustning samt läkemedel, sjukvårdsrådgivning, informationsinsatser samt övriga anpassningar i verksamheterna som rör lokaler, skyndsamma transporter m.m. Region Örebro län sammanställer i samband med upprättande av delårsbokslutet per juli vilka merkostnader som hittills har uppstått i olika verksamheter.

### **Ersättning för testningsresurser avseende covid-19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten**

En överenskommelse om ökad nationell testning för covid-19 har gjorts mellan staten och Sveriges kommuner och regioner, SKR. Överenskommelsen som gäller mellan den 1 juni och 31 december reglerar att regionerna får ersättning med ett schablonbelopp om 1.400 kr per PCR-test och 750 kronor per serologiskt test (antikroppstest). Ersättningen betalas ut månadsvis i efterskott utifrån registrerade tester. Därutöver har staten avsatt 200 miljoner kronor som ett startbidrag för testningsverksamheten. Medlen fördelas utifrån befolkningsandel (5.897.015 kronor för Region Örebro län) och betalas ut under augusti till regionerna. Staten har även avsatt en miljard kronor till regionerna för smittspårning och utbrottshantering för 2020, varav 500 miljoner kommer att utbetalas under augusti baserat på befolkningsandel (14.742.537 kronor för Region Örebro län). Resterande medel kommer att regleras i slutet av året baserat på hur många PCR-tester som har gjorts. Denna fördelning kommer att fastställas i början av december.

### **Medel för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till följd av spridningen av covid-19 till verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa**

Regeringen har avsatt 24 miljoner kronor till regionerna, varav 1 miljon kronor till Region Örebro län, för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna som möter patienter med psykisk ohälsa genom digitala lösningar samt för att anhöriga och patienter ska kunna kommunicera digitalt i de fall där fysiska besök inte är möjliga till följd av spridningen av covid-19.

Ett stort antal åtgärder har vidtagits för att nå personer med psykisk ohälsa under pandemin. Inom primärvården har man ändrat arbetssätt och ställt om till digitala lösningar för kuratorer på vårdcentral samt bemannat upp med fler tider på primärvårdens digitala mottagning för kurator. En film om oro har spelats in och publicerats på Youtube och 1177. Man har bemannat en ingång för Företagsjouren i länet och för detta förstärkt med en heltidstjänst. Område psykiatri har också varit delaktiga i arbetet med Företagsjouren och erbjudit utbildning i suicidprevention. De har också ställt om mot digitala besök och köpt in utrustning för att klara detta. Mobila lösningar har iordningställts för att möta de svårast sjuka. Ett utbildningsmaterial för strukturerad suicidriskbedömning har tagits fram och utbildning och handledning har erbjudits.

### **Ersättning till regionala kollektivtrafikmyndigheter för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19**

Den 3 juli 2020 beslutade regeringen om Förordning om ersättning till regionala kollektivtrafikmyndigheter för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19. Den innebär att Trafikverket får i uppdrag att besluta om utbetalning av ersättning till regionala kollektivtrafikmyndigheter för minskade biljettintäkter i kollektivtrafiken med anledning av coronapandemin. Syftet med ersättningen är att kollektivtrafiken ska kunna upprätthållas i sådan omfattning att trängsel och därmed ökad smittspridning undviks. Ersättningen beräknas utifrån hur mycket den regionala kollektivtrafikmyndighetens biljettintäkter minskat under perioden 1 mars – 30 juni 2020 jämfört med motsvarande period år 2019. Den totala summan som Trafikverket disponerar för ersättning till de regionala kollektivtrafikmyndigheterna är 3 miljarder kronor. Om tillgängliga medel understiger den ersättning som kan ges, kommer ersättningen sätts ned med samma procentsats för samtliga regionala kollektivtrafikmyndigheter som ska ges ersättning.

Intäktsbortfallet under den aktuella tidsperioden uppskattas för Region Örebro läns del till 30 miljoner kronor. Ansökan kommer att göras av samhällsbyggnadsnämnden, som utgör kollektivtrafikmyndighet, senast i början av oktober. Därefter kommer besked om hur stor ersättning respektive sökande kommer att erhålla.

### **Beredning**

Regionstyrelsens arbetsutskott har vid sitt sammanträde den 18 augusti 2020 behandlat ärendet.

### **Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven**

Beslutet har inga konsekvenser för ovanstående perspektiv.

### **Ekonomiska konsekvenser**

De ersättningar som tilldelas Region Örebro län till följd av coronapandemin finns inte upptagna i budget för innevarande år, utan blir en tillkommande intäkt. Förslaget är att de ersättningar som erhålls fördelas till verksamheterna som haft merkostnaderna eller intäktsbortfallet. Avseende merkostnaderna för covid-19 vården innebär det att de verksamheter som tas upp i ansökan till Socialstyrelsen ska ta del av ersättningen. Ersättningen för testningsresurser kommer att fördelas till hälso- och sjukvårdsnämnden, hälsovalsenheten respektive regionstyrelsen utifrån vilka resurser som tagits i anspråk av respektive enhet. Medlen för att stärka kontaktmöjligheterna för personer med psykisk ohälsa fördelas med 500 tusen kronor till hälso- och sjukvårdsnämnden och 500 tusen kronor till Hälsovalsenheten. Ersättning för intäktsbortfallet i kollektivtrafiken tillfaller samhällsbyggnadsnämnden, som i egenskap av kollektivtrafikmyndighet kommer att söka bidraget.

### **Uppföljning**

De ekonomiska effekterna av coronapandemin följs löpande upp i månadsrapporter och årsredovisning för Region Örebro län.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen den 26 augusti 2020  
Förordning om statsbidrag till regioner och kommuner för att ekonomiskt stödja verksamheter inom hälso- och sjukvård respektive socialtjänst till följd av sjukdomen covid-19 ([SFS 2020:193](#))  
Ökad nationell testning för covid-19, 2020, Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner  
Förtydligande kring kostnader och ersättning för testningsresurser avseende Covid-19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten  
Regeringsbeslut S2020/03317/FS Utbetalning av medel för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till följd av spridningen av covid-19 till verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa  
Förordning om ersättning till regionala kollektivtrafikmyndigheter för minskade biljettintäkter under utbrottet av covid-19 ([SFS 2020:713](#))

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

(Ange vem/vilka beslutet ska skickas till)



## Folkhälsomyndigheten

**Till:**

Regionernas kontaktpersoner gällande testning för covid-19

**Kopia:**

Verksamhetschefer vid landets kliniska mikrobiologiska laboratorier  
Landets smittskyddsenheter  
Sveriges kommuner och regioner

**Handläggare:**

Agneta Falk Filipsson  
010-205 2172

[agneta.falkfilipsson@folkhalsomyndigheten.se](mailto:agneta.falkfilipsson@folkhalsomyndigheten.se)

**Datum**

2020-07-16

**Diariern**

02971-2020

**Sida**

1 (2)

# Förtydligande kring kostnader och ersättning för testningsresurser avseende Covid-19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten.

Regeringen har gett Folkhälsomyndigheten i uppdrag att följa upp och rapportera regionernas arbete med testning och smittspårning av covid-19 i enligt med överenskommelsen *Ökad nationell testning för covid19, 2020* mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Nedanstående information om ersättning är framtagen i dialog med SKR för att förtydliga kring kostnader och ersättning för testningsresurser avseende Covid-19 som tillhandahålls via Folkhälsomyndigheten.

### Perioden 1 juni till 31 december

Av [Överenskommelsen](#) och Folkhälsomyndighetens [Uppdrag om uppföljning och rapportering till följd av överenskommelsen om utökad nationell testning av covid-19 för år 2020](#) framgår att staten ersätter regionerna med ett schablonbelopp om 1 400 kronor per PCR-test och 750 kronor per antikroppstest. Om en region tar ut en egenavgift som överstiger 200 kronor per antikroppstest ska schablonbeloppet minska med motsvarande överstigande belopp. Utbetalning sker från Kammarkollegiet efter inrapportering från Folkhälsomyndigheten. Ersättningen baseras på de antal genomförda test som inrapporteras veckovis från regionerna till Folkhälsomyndigheten.

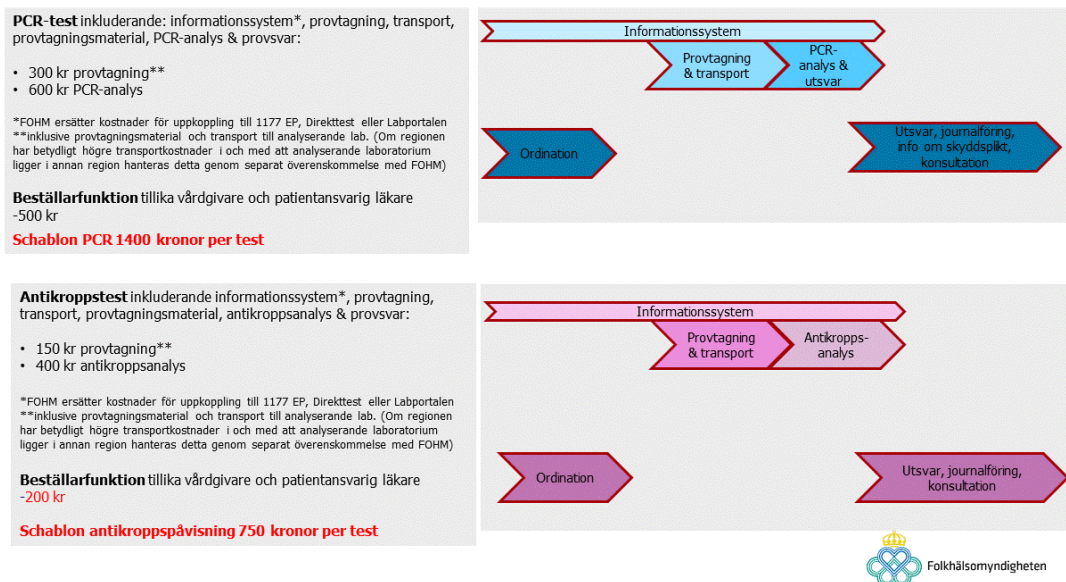
Enligt överenskommelsen ska staten genom Folkhälsomyndigheten säkerställa tillgången till en nationell analyskapacitet som regionerna kan nyttja som underleverantörer både avseende PCR- och serologisk testning. För de regioner som efter 1 juni väljer att nyttja de av staten tillhandahållna resurserna gäller följande:

- I enlighet med regeringsuppdrag till Folkhälsomyndigheten ska schablonersättningen som utbetalas via Kammarkollegiet minska med motsvarande belopp som aktören utfört tjänst för om en region valt att utföra tester genom de aktörer Folkhälsomyndigheten tillhandahåller avgiftsfritt.
- Kostnad för beställarfunktionen, tillika vårdgivare och patientansvarig läkare, har fastställts till 500 kr för ett PCR-test och 200 kr för ett antikroppstest.

- När det gäller PCR-test är kostnaden för tjänst som utförts av aktör som Folkhälsomyndigheten tillhandahåller uppdelad på 300 kronor för provtagning och 600 kronor för laboratorieanalysen. Motsvarande uppdelning för antikroppstest är 150 kronor för provtagning och 400 kronor för laboratorieanalysen. Se figur 1 nedan.
- Om regionen som har en beställarfunktion i egen regi och i övrigt använder sig av aktörer som Folkhälsomyndigheten tillhandahåller kommer det alltså göras ett avdrag från schablonen på 900 kr för ett PCR-test och 550 för ett antikroppstest.

### Perioden 1 april till 31 maj

För testning som utförts av regionerna under perioden 1 april-31 maj sker ersättning för PCR-testning genom att avtal sluts mellan Folkhälsomyndigheten och respektive region utifrån samma principer som fastställts i *överenskommelsen* i stycket ovan.



**Figur 1.** Uppdelning av kostnader när det gäller nyttjande av aktör eller flöde som Folkhälsomyndigheten tillhandahåller vid testning för covid-19.

Återkom gärna med era frågor till [testkapacitet-ncov@folkhaosomyndigheten.se](mailto:testkapacitet-ncov@folkhaosomyndigheten.se).

Med vänlig hälsning

**Karin Tegmark Wisell**  
Avdelningschef  
Avdelningen för mikrobiologi  
Folkhälsomyndigheten



2020-04-16  
S2020/03317/FS

Socialdepartementet

Kammarkollegiet  
Box 2218  
103 15 Stockholm

## Utbetalning av medel för att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till följd av spridningen av covid-19 till verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa

### Regeringens beslut

Regeringen ger Kammarkollegiet i uppdrag att utbetala 24 000 000 kronor till regionerna. De tre storstadsregionerna Region Stockholm, Västra Götalandsregionen och Region Skåne får 2 000 000 kronor per region och resterande regioner får 1 000 000 kronor per region. Medlen ska användas till att utveckla och stärka kontaktmöjligheterna till verksamheter som möter patienter med psykisk ohälsa genom digitala lösningar samt för att anhöriga och patienter ska kunna kommunicera digitalt i de fall där fysiska besök inte är möjliga till följd av spridningen av covid-19.

Medlen ska utbetalas från utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, anslaget 1:8 Bidrag till psykiatri, anslagsposten 3 Till Kammarkollegiets disposition för budgetåret 2020. Vid samma tidpunkt ska en ekonomisk redovisning över använda medel lämnas till Kammarkollegiet. Redovisning ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

### Ärendet

Nedsatt psykiskt välbefinnande är ett mått på psykisk ohälsa. Det innebär att man under en tid har känt sig orolig och nedstämd och kanske tappat tron på sig själv. I den Nationella folkhälsoenkäten 2018 var det sammanlagt 17 procent av befolkningen i åldern 16–84 år som uppgav att de hade ett nedsatt psykiskt välbefinnande. Bland kvinnor var andelen 20 procent och bland män 14 procent. Detta var vanligare bland yngre än bland äldre och högst var andelen bland 16–29-åringarna. I den åldersgruppen uppgav var tredje kvinna och var femte man att de hade nedsatt psykiskt välbefinnande

under 2018. Andelen med nedsatt psykiskt välbefinnande har också ökat under det senaste decenniet, bland både kvinnor och män och i de flesta ålders- och utbildningsgrupper. I en kartläggning genomförd av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) Psykiatri i siffror, framgår bl.a. att antalet besök inom barn- och ungdomspsykiatri (BUP) och vuxenpsykiatri har ökat med sammanlagt 365 000 mellan 2016 och 2018. Inom BUP är det en ökning med 18 procent och inom vuxenpsykiatri en ökning med 6 procent. Även antalet unika patienter har ökat under samma tidsperiod, där står vuxensidan för den största ökningen med 4 procent (14 000 patienter) medan antalet unika patienter till BUP har ökat med 3 procent (4 000 patienter).

1177 har en viktig roll i arbetet med sjukvårdsrådgivning samt för att säkerställa samordnad information till invånare med anledning av spridningen av covid-19. Med tanke på den mycket höga belastningen på 1177 i nuläget, så kan det vara svårt att nå fram till vården. Eftersom en relativt stor andel av befolkningen har eller kommer att drabbas av nedsatt psykiskt välbefinnande eller psykisk ohälsa, är det viktigt att det finns goda möjligheter för dessa personer att kontakta vården. Den situation som föreligger i nuläget med anledning av spridningen av covid-19 kan även innebära att patienter inom psykiatri inklusive psykiatrisk tvångsvård och rättspsykiatrisk vård får minskade möjligheter till besök från anhöriga. Detsamma kan gälla för andra verksamheter som möter patienter med psykisk ohälsa. Digitala lösningar kan bidra till att patienterna kan hålla kontakt med vården på andra sätt än genom fysiska besök. Med anledning av detta beslutar regeringen att fördela medel till regionerna för att stärka regionernas möjligheter att kunna erbjuda personer med psykisk ohälsa goda kontaktmöjligheter till psykiatri och för att patienter och anhöriga ska kunna kommunicera även när det inte är möjligt med fysiska besök.

På regeringens vägnar



Lena Hallengren



Linda Hindberg

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Finansdepartementet/BA, K

Arbetsmarknadsdepartementet/JÄM

Folkhälsomyndigheten

Socialstyrelsen

Sveriges Kommuner och Regioner

3 (3)



# Ökad nationell testning för covid-19, 2020

---

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner

## Innehåll

ÖKAD NATIONELL TESTNING FÖR COVID-19, 2020	1
1. ÖKAD TESTNING FÖR COVID-19 I SVERIGE	3
2. INRIKTNING OCH ÅTAGANDEN	4
<b>GEMENSAM INRIKTNING</b>	<b>4</b>
<b>ANSVARSFÖRDELNING</b>	<b>5</b>
<b>RAPPORTERING</b>	<b>6</b>
3. DEN EKONOMISKA OMFATTNINGEN AV ÖVERENSKOMMELSEN	6
<i>Finansiella medel för PCR-tester och serologiska tester</i>	6
<i>Finansiella medel för smittspårning och utbrottshantering</i>	7
4. STATLIGA INSATSER FÖR ATT UNDERLÄTTA TESTNINGEN I REGIONERNA	7
5. GODKÄNNANDE AV ÖVERENSKOMMELSEN	8

## 1. Ökad testning för covid-19 i Sverige

Folkhälsomyndigheten (FOHM) beskriver det pandemiska förloppet utifrån tre faser, en tidig fas med ett fåtal fall, en pandemisk fas med ett stort antal fall samt en sen pandemisk fas där antalet fall successivt minskar. Olika regioner kan vid samma tidpunkt befinna sig i olika faser och en region som nått sen pandemisk fas kan återigen hamna i en pandemisk fas, vilket kallas för en andra våg.



Åtgärderna under de olika faserna ser olika ut och har olika syfte. De åtgärder som sätts in i tidig fas respektive sen pandemisk fas syftar till att stoppa smittspridningen. I dessa faser är målet att hitta alla smittade varför en omfattande testning och smittspårning är central. I den pandemiska fasen syftar åtgärderna till att begränsa smittans effekter och strategin för testningen anpassas utifrån förutsättningarna.

När det gäller covid-19 ser smittspridningen olika ut i olika delar av landet varför det krävs flexibilitet och regional anpassning av hur testningsarbetet bedrivs och bör bedrivas fortsättningsvis.

Enligt FOHM:s bedömning tyder mycket på att flera regioner nu är på väg över i sen pandemisk fas. I denna fas är myndighetens rekommendation att testningen för påvisande av aktiv infektion (PCR-test) bör breddas. Positivt provsvar föranleder individuellt utformade förhållningsregler. Positivt svar föranleder även smittspårning..

I nuläget finns det begränsat med kunskap om immunitet mot det nya coronaviruset, SARS CoV-2, som orsakar sjukdomen covid-19. Det är fortfarande inte klarlagt hur väl antikroppar skyddar mot återkommande infektioner samt hur länge ett sådant skydd varar. Det är också oklart i vilken utsträckning alla som haft sjukdomen utvecklar antikroppar och vilka skillnader som finns i olika åldersgrupper. Det finns dock tillräckligt med vetenskapliga studier som påvisar att förekomsten av antikroppar sannolikt skyddar mot ny infektion under en period.

Storskalig serologisk testning för covid-19, för stora delar av Sveriges befolkning, möjliggör förnyade bedömningar kring åtgärder mot smittspridning och ger en viktig överblick över utbrottets utveckling över tid.

## 2. Inriktning och åtaganden

### Gemensam inriktning

Sverige behöver en utökad testning avseende covid-19 som en del i arbetet med att stoppa smittspridningen i landet.

Regioner i den sena pandemiska fasen ska kunna erbjuda avgiftsfri PCR-testning till personer som enligt någon form av medicinsk bedömning har symptom på covid-19. En sådan bedömning behöver inte innebära ett läkarbesök utan kan till exempel utgöras av en digital kontakt eller annan lösning för att underlätta och påskynda hanteringen i hälso- och sjukvården så att onödiga flaskhalsar inte skapas.

När det gäller personal eller enskilda som mottar insatser i äldreomsorg i form av hemtjänst eller särskilda boendeformer enligt socialtjänstlagens 5 kap. 5 § eller 7 § och bostäder med särskild service för vuxna enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, ska PCR-testningen erbjudas enligt FOHM:s rekommendationer oavsett fas i pandemin.

Den som får ett positivt svar på PCR-test ska få individuellt utformade förhållningsregler, information om egenvård och om när hen ska söka förnyad kontakt med sjukvården samt lämna de uppgifter som behövs för att smittspårning ska kunna bedrivas.

I sen pandemisk fas utökas åter smittspårning i de fall personer testats positivt för aktiv infektion av covid-19 så att de som eventuellt utsatts för smitta kan informeras och eventuellt testas så snabbt som möjligt.

Parallellt med testning av aktiv infektion med PCR bygger regionerna upp kapacitet för serologisk testning utifrån de rekommendationer FOHM lämnar för att säkerställa kvalitet och säkerhet i testningen. En avsikt med den serologiska testningen är att kartlägga smittspridningen i landet. Serologisk testning kan också nyttjas i särskilt känsliga verksamheter för testning av personal. Sådan testning ska därför vara avgiftsfri för hälso- och sjukvårdspersonal, personal inom omsorg samt brukare i särskilt boende och hemtjänst. Serologisk testning erbjuds övrig befolkning mot erläggande av en egenavgift. SKR kommer utfärda en rekommendation till regionerna att sätta denna egenavgift till 200 kronor mot bakgrund av den statliga subventionen av testningen.

### Ansvarsfördelning

Statens och regionernas åtaganden som framgår av nedan förutsätter att riksdagen ställer medlen till regeringens förfogande.

Staten åtar sig att

- Ta kostnaderna för alla PCR-test som regionerna utför, eller som utförs på regionernas uppdrag och rapporteras till regionerna, på personer som har symptom på covid-19 oavsett fas i pandemin. Detta åtagande innebär att provtagning kan genomföras brett mot ekonomisk ersättning på regionernas uppdrag och att regionerna kan använda resurser utanför den regionala hälso- och sjukvården, t.ex. företagshälsovård eller andra privata aktörer för att utföra provtagning. Regionen kan också använda resurser som FOHM säkerställt på nationell nivå. Åtagandet gäller för all PCR-provtagning som utförts från och med 1 juni 2020.
- Ta kostnaderna för PCR-testning när det gäller personal och enskilda inom hemtjänst och särskilda boendeformer för vuxna personer enligt SoL och LSS som ska erbjudas PCR-testning enligt FOHM:s rekommendationer oavsett fas i pandemin.
- Avsätta en miljard kronor för att stärka regionernas arbete med smittspårning och utbrottshantering.
- Ersätta regionerna för serologisk testning.
- Via FOHM säkerställa tillgången till en nationell analyskapacitet som regionerna kan nyttja som underleverantörer både avseende PCR- och serologisk testning.

Regionerna åtar sig att

- Löpande föra dialog med FOHM om vilken pandemisk fas regionen befinner sig i.
- I de fall regionen befinner sig i pandemisk fas utföra bred testning i enlighet med FOHM:s rekommendationer för denna fas.
- När det gäller personal och enskilda inom hemtjänst och särskilda boendeformer för vuxna personer enligt SoL och LSS erbjuda PCR-testningen enligt FOHM:s rekommendationer oavsett fas i pandemin.
- I de fall regionen befinner sig i tidig eller sen pandemisk fas utöka PCR-testningen till en sådan grad att personer som enligt någon form av medicinsk bedömning ska testas för covid-19 kan erbjudas avgiftsfri testning.
- Under tidig och sen pandemisk fas utöka smittspårningen i de fall personer testats positivt för covid-19 genom PCR-test. Smittspårningen ska genomföras så skyndsamt som möjligt vid positivt resultat i enlighet med smittskyddslagen.

- Stärka kapaciteten för serologisk testning och utöka den serologiska testningen för att bidra till att kartlägga smittspridning, stärka smittskyddet inom vård och omsorg samt erbjuda befolkningen testning utifrån den kapacitet som kan tillgängliggöras.
- Ge FOHM tillgång till data i syfte att genomföra kartläggning och analys av smittspridning.

Regionernas åtagande avseende serologisk testning är avhängigt uppbyggnad av nationell analyskapacitet via FOHM samt att regionerna kan nyttja privata laboratorier som underleverantörer.

### **Rapportering**

Regionerna ska veckovis rapportera till FOHM hur många PCR-tester som genomförts, hur många serologiska tester som genomförts uppdelat på avgiftsbelagda respektive ej avgiftsbelagda tester, till vilken egenavgift regionen har utfört den serologiska testningen, utfallet av samtliga tester samt vilken sammantagen kapacitet som regionerna har för respektive testtyp. Regionerna ska också i nära dialog med FOHM säkerställa att arbetet kan följas över tid.

Vårdgivare som utför testning på regionens uppdrag ska rapportera enligt ovan till regionen för att möjliggöra regionens rapportskyldighet till FOHM. Vårdgivare som inte rapporterar enligt ovan kan inte ta del av de medel som avsatts.

### **3. Den ekonomiska omfattningen av överenskommelsen**

Finansiella medel för PCR-tester och serologiska tester

Regeringen avsätter ytterligare medel för att finansiera utökad PCR-testning och serologisk testning för att möjliggöra ett utnyttjande av befintlig kapacitet samt för att möjliggöra testning utifrån behoven i landet. Statens åtagande omfattar hela testkedjan inklusive bl.a. beställarfunktion, logistik och laboratorieanalys.

En första utbetalning, ett s.k. startbidrag, på 200 miljoner kronor sker till regionerna utifrån den befolkningsmängd som Statistiska Centralbyrån senast fastställt, under förutsättning att riksdagen ställer medlen till regeringens förfogande. Startbidraget syftar till att säkerställa att erforderlig logistik etableras och att provtagningen skyndsamt ska utökas. Medlen får också användas till information avseende testning.

Staten kommer ersätta regionerna med ett schablonbelopp per PCR-test respektive serologiskt test under hela överenskommelseperioden. Schablonbeloppet för PCR-test uppgår till 1400 kronor per test och för serologitest uppgår schablonbeloppet till 750 kronor per test. Om en region tar ut en egenavgift som överstiger 200 kronor per serologiskt test kommer schablonbeloppet minskas med motsvarande övestigande belopp. Ersättningen utbetalas månadsvis från och med den 31 juli 2020 med en sista slutreglering den 31 januari 2021 för kvarvarande ersättning avseende 2020.

I de fall verksamhet inom ramen för denna överenskommelse bedrivs i den kommunala hälso- och sjukvården ska kommunerna via regionerna få ta del av finansiering för denna verksamhet.

Finansiella medel för smittspårning och utbrottshantering

Regeringen avsätter även en miljard kronor för smittspårning och utbrottshantering för 2020. Dessa medel tilldelas regionerna i två delar. Den första delen om 500 miljoner kronor tilldelas regionerna utifrån den befolkningens mängd som Statistiska Centralbyrån senast fastställt. Den resterande delen fördelas till regionerna mot slutet av året fördelade utifrån antal utförda PCR-tester mellan 1 juni 2020 och 30 november 2020.

#### **4. Statliga insatser för att underlätta testningen i regionerna**

För att öka förutsättningarna för regionerna i detta arbete har regeringen beslutat om ett uppdrag till FOHM (S2020/05026/FS). I uppdraget till FOHM ingår bl.a. att i nära samråd regionerna skyndsamt säkerställa adekvata flödeskedjor för PCR-testning och storskalig serologisk testning för covid-19 i hela landet. Myndigheten ska också på nationell nivå säkerställa att alla behövliga strukturer för testning och testningens följder finns på plats i närtid, i samarbete med regionerna, länsstyrelserna och andra aktörer som behövs för genomförandet. I uppdraget ingår vidare att tillhandahålla en nationell funktion i form av ett utbrottsteam som vid behov kan stödja regionerna i smittspårningen och utredningen av positiva fall av covid-19 och i nära samarbete med regionernas smittskydd, ska myndigheten i enlighet med beslutat uppdrag ansvara för information till allmänheten om testning för covid-19.

Regeringen har också beslutat ett uppdrag till länsstyrelserna (S2020/05027/FS) i vilket det ingår att i samråd med FOHM och på regionernas initiativ bistå regionerna vid utbyggnaden av kapaciteten för och vid utförandet av serologisk testning och PCR-testning för covid-19 inom sina respektive geografiska områden.

#### 5. Godkännande av överenskommelsen

För staten genom  
Socialdepartementet

För Sveriges Kommuner och  
Regioner

Stockholm den 11 juni 2020

Stockholm den 11 juni 2020

Tobias Lundin Gerdås  
Statssekreterare

Staffan Isling  
Verkställande direktör



# 8

## Fullmakt att genomföra finansiella transaktioner

### 20RS5739

## Fullmakt att genomföra finansiella transaktioner

### Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar

att tills vidare bemyndiga Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB, i enlighet med Region Örebro läns finanspolicy samt riktlinje för finansförvaltningen, att genomföra finansiella affärstransaktioner för Region Örebro län. Dessa transaktioner ska tecknas i förening med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård.

att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att genomföra upplåning för Region Örebro län inom regionfullmäktiges fastställda låneram till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB. Affärsavslutet ska kontrasigneras med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård.

att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att omplacera och konvertera befintliga lån för Region Örebro län till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB. Affärsavslutet ska kontrasigneras med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård.

### Sammanfattning

I enlighet med Region Örebro läns finanspolicy och riktlinje för finansförvaltningen, föreslås att tills vidare bemyndiga Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB, att genomföra finansiella affärstransaktioner för Region Örebro län.

Inom regionfullmäktiges beslutade ramar om nyupplåning föreslås, att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att genomföra upplåning för Region Örebro län, till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl,

ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

Rätten att fatta beslut om att omplacera och konvertera befintliga lån föreslås att tills vidare delegeras till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

### **Ärendebeskrivning**

I enlighet med Region Örebro läns finanspolicy samt riktlinje för finansförvaltningen föreslås att tills vidare bemyndiga Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län, och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB, att genomföra finansiella affärstransaktioner för Region Örebro län.

I enlighet med Region Örebro läns finanspolicy samt riktlinje för finansförvaltningen fastställer regionfullmäktige årligen, i samband med verksamhetsplan med budget, limit för nyupplåning och total ram för upplåning. Vidare beslutar regionstyrelsen om upplåning inom av regionfullmäktige beslutade ramar. Inom regionfullmäktiges beslutade ramar om nyupplåning föreslås, att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att genomföra upplåning för Region Örebro län, till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

För befintliga lån, föreslås att tills vidare delegera rätten att fatta beslut om att omplacera och konvertera dessa, till Caroline Klefbom, finanscontroller Region Örebro län och Maria Pisoni Sundahl, ekonomi- och personalchef Länsgården Fastigheter AB.

Samtliga finansiella transaktioner och affärsavslut ska av Caroline Klefbom och Maria Pisoni Sundahl kontrasteras med redovisningsansvarig Inger Andersson eller ekonomidirektör Lennart Frommegård.

### **Beredning**

Regionstyrelsens arbetsutskott har vid sitt sammanträde den 18 augusti behandlat ärendet.

### **Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven**

Ärendet har inga konsekvenser på ovanstående perspektiv.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ärendet har inga ekonomiska konsekvenser.

Tjänsteställe, handläggare  
Staben Ekonomi, Caroline Klefbom

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS5739

### **Uppföljning**

Genomförd upplåning samt omplacering och konvertering av befintliga lån anmäls till regionstyrelsen via meddelandeärende.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

(Ange vem/vilka beslutet ska skickas till)

# 9

## Samordningsförbunden inom Örebro län- Förbundsmedlemmarnas genomlysning av verksamheten 20RS3926

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Samordningsförbunden inom Örebro län- Förbundsmedlemmarnas genomlysning av verksamheten**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar

att ge regiondirektören i uppdrag att ta rapporten vidare till Regionalt samverkansråd.

### **Sammanfattning**

Enligt lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser kan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och region frivilligt bilda ett fristående samordningsförbund för att samverka finansiellt inom rehabiliteringsområdet. Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från parterna och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Inom Örebro län finns fyra samordningsförbund, ett i varje länsdel.

En arbetsgrupp bestående av medlemsrepresentanter från respektive förbund har gjort en genomlysning av förbundens verksamhet och resultat, inklusive reflekterat kring hur verksamheternas resultat redovisas i respektive årsredovisning samt om förbundens administration skulle kunna bli mer effektiv genom samordning av vissa delar. Genomlysningen pekar bland annat på att det finns skillnader i processer, arbetssätt och resultat som indikerar att tillförda resurser inte alltid används på ett fullt ut effektivt sätt och att det finns en utvecklings- och förbättringspotential gällande uppföljning, redovisning och analys av verksamhetens resultat för att stärka det interna kvalitets- och utvecklingsarbetet. Det skulle även ge bättre möjligheter att kunna uttala sig om verksamheternas effektivitet. För att uppnå en mer enhetlig och jämförbar statistik bör detta arbete samordnas. Att kunna jämföra resultat är en viktig del i detta arbete samt för att lära av varandra.

## Ärendebeskrivning

I samband med att regionstyrelsen den 12 september 2019 behandlade årsredovisningarna för Finsam Lekeberg och Örebro, Finsam Degerfors och Karlskoga, Samordningsförbundet Sydnärke och Samordningsförbundet i norra länsdelen-SOFINT beslutade man att uppdra åt regiondirektören att inleda samtal med övriga förbundsmedlemmar om samordningsförbundets verksamhet och resultat.

Ett samordningsförbund är en frivillig samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och region för att kunna bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Denna samverkan möjliggörs av [lagen \(2003:1210\) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser](#). Insatserna ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från parterna och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Med anledning av regionstyrelsens uppdrag bjöd regiondirektören in förbundsmedlemmarna till ett möte i november 2019. På mötet beslutades att en arbetsgrupp bestående av medlemsrepresentanter från respektive förbund skulle tillsättas för att närmare redovisa och analysera förbundets verksamhet och resultat och i detta arbete även reflektera kring årsredovisningarna hur de kan bli mer tydliga, enhetliga och jämförbara samt om kraften i administrationen skulle kunna öka genom att delar av administrationen samordnas. En viktig utgångspunkt har varit att säkerställa att medlemmarna får ut så mycket som möjligt av tillförda medel i kärnverksamhet samt att länets invånare ges jämlika möjligheter till rehabiliteringsinsatser för att kunna närma sig eller komma i arbete.

Genomlysningen lyfter bland annat fram

- att behovet av samordnade insatser för enskilda individer i syfte att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete har ökat vilket ställer krav på effektivare resursanvändning,
- att det inte finns någon direkt koppling mellan resultat och medelstildelning,
- att det finns skillnader i processer, arbetssätt och resultat som pekar på att tillförda resurser inte alltid används på ett fullt ut effektivt sätt,
- att det finns en utvecklings- och förbättringspotential gällande uppföljning, redovisning och analys av verksamhetens resultat för att öka möjligheterna att kunna uttala sig om förbundets effektivitet,
- att adekvat kompetens och tid för detta arbete saknas i dag och att en samordnad controllerfunktion skulle kunna ge effektivitetsvinster samt
- att medlemsrepresentationen i beredningsgrupperna bör säkerställas så att behovsanalyserna är tillräckligt förankrade i ordinarie verksamhet.

Tjänsteställe, handläggare  
Staben Hälso- och sjukvård, Yvonne Nilsson Hirsch

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS3926

### **Beredning**

Rapporten redovisades den 12 maj 2020 för förbundscheferna som utgjort referensgrupp i arbetet med genomlysningen.

Rapporten slutredovisades för styrgruppen den 11 augusti 2020. Styrgrupp för genomlysningen har varit regiondirektören, samtliga kommunchefer/kommundirektörer samt chef för Försäkringskassan och chef för Arbetsförmedlingen.

### **Bedömning**

Förbättrad uppföljning, redovisning och analys av jämförbara resultat skulle stärka det interna kvalitets- och utvecklingsarbetet inom förbunden och ge bättre möjligheter att kunna uttala sig om verksamheternas effektivitet och ändamålsenlighet. Detta kan i sin tur medföra en effektivare verksamhet som ger fler individer i målgruppen möjlighet att ta del av samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Det skulle även kunna säkerställa mer jämlika villkor för länets befolkning när det gäller att få ta del av sådana insatser.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26

Rapport: Samordningsförbunden inom Örebro län – Förbundsmedlemmarnas genomlysning av verksamheten.

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

Regionfullmäktige

Styrelsen för FINSAM Lekeberg och Örebro samt  
förbundschef Lisa Örnéus

Styrelsen för Samordningsförbundet Degerfors/Karlskoga samt  
förbundschef Mari Cedervall

Styrelsen för Samordningsförbundet Sydnärke samt  
förbundschef Raéd Shaqdi





Tjänsteställe, handläggare  
Staben Hälso- och sjukvård, Yvonne Nilsson Hirsch

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS3926

Styrelsen för Samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT samt  
förbundschef Olle Kalat

# Samordningsförbunden inom Örebro län

- Förbundsmedlemmarnas genomlysning av verksamheten

## Innehåll

Sammanfattning.....	3
1. Bakgrund .....	4
1.1 Begrepp och roller .....	5
1.2 Uppdraget och dess genomförande .....	6
2. Målgrupp för finansiell samordning .....	7
2.1 Målgruppen inom Örebro län .....	7
2.1.1 Reflektioner i arbetsgruppen .....	10
3. Ordinarie verksamheters uppdrag och samverkan .....	10
4. Finansiell samordning inom Örebro län .....	13
4.1 Samordningsförbund inom Örebro län.....	13
4.1.1 Reflektioner i arbetsgruppen .....	14
4.2 Behovsgrupper/målgrupper .....	14
4.2.1 Reflektioner i arbetsgruppen .....	15
4.3 Medel för finansiell samordning av insatser.....	18
4.3.1 Reflektioner i arbetsgruppen .....	20
5. Samordningsförbundens verksamhet .....	21
5.1 Resultat individinriktade rehabiliteringsinsatser .....	23
5.2 Resultat strukturövergripande insatser .....	27
5.3 Reflektioner i arbetsgruppen .....	27
5.3.1 Reflektioner kring redovisade resultat .....	27
5.3.2 Reflektioner kring processer i den finansiella samordningen .....	28
6. Uppföljning och redovisning.....	29
6.1 Intern redovisning och uppföljning .....	29
6.2 Uppmärksammade brister .....	30
6.3 Reflektioner i arbetsgruppen .....	33
7. Samordningsförbundens administration .....	33
7.1 Förbundens administrationskostnader.....	34
7.1.1 Administrationskostnadernas andel av totala kostnaderna .....	35
7.1.2 Förbundschefens uppgifter .....	36
7.2 Reflektioner i arbetsgruppen .....	37

# Sammanfattning

En arbetsgrupp utsedd av medlemmarna har haft i uppdrag att redovisa och värdera förbundens verksamhet och resultat samt att reflektera kring och synliggöra möjligheter till utveckling av förbundens administration och att få mer enhetliga och jämförbara årsredovisningar. Genomlysningen lyfter bl.a. fram

- att behovet av samordnade insatser för individer för att uppnå eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta har ökat vilket ställer krav på effektivare resursanvändning,
- att det inte finns någon direkt koppling mellan medelstilldelning och resultat,
- att det finns skillnader i processer, arbetssätt och resultat som pekar på att tillförda resurser inte alltid används på ett fullt ut effektivt sätt,
- att det finns en utvecklings- och förbättringspotential gällande uppföljning, redovisning och analys av verksamhetens resultat för att öka möjligheterna att kunna uttala sig om förbundens effektivitet,
- att adekvat kompetens och tid för detta arbete saknas i dag och att en samordnad controllerfunktion skulle kunna ge effektivitetsvinster,
- att medlemsrepresentationen i beredningsgrupperna bör säkerställas så att behovsanalyserna är tillräckligt förankrade i ordinarie verksamhet,
- att ansökningar om externa medel, t.ex. från Europeiska socialfonden, kan ge ett bra resurstillskott om detta inte medför att de egna medlen ”läggs på hög” eller att insatser enbart startar för att det finns nya pengar utan tydliga mål. Samtliga finansierade insatser måste grundas i behovsanalysen och vara i enlighet med förbundets verksamhet.

Arbetsgruppen har inte haft i uppdrag att överväga en sammanslagning av förbunden för en mer effektiv verksamhet utan i stället att se om detta kan uppnås genom en samordning av delar av administrationen. Genomlysningen visar att det finns en utmaning i att skapa en öppenhet inom förbunden för att bedriva ett närmare samarbete i de administrativa delarna. Utvecklings- och effektiviseringsarbeten inom förbunden förutsätter att förbunden ser ett värde i att följa upp, analysera och redovisa resultat på ett enhetligt och jämförbart sätt.

# 1. Bakgrund

Inom Örebro län finns fyra fristående juridiska organisationer, s.k. *samordningsförbund* (i dagligt tal Finsamförbund). Ett samordningsförbund är en frivillig lokal samverkan mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, en eller flera kommuner och Region Örebro län till vilket ingående parter gemensamt tillför medel för att samordnat kunna finansiera insatser i syfte att hjälpa personer med komplex problematik att återgå till eller komma in på arbetsmarknaden. Med samordnade insatser kan en effektivare resursanvändning uppnås genom att risken minskar att individer hamnar i en rundgång mellan parterna med kortsiktiga och ineffektiva insatser som följd.

Möjligheten att bilda samordningsförbund har funnits sedan 2004 då *lagen (SFS 2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser* trädde i kraft. Samtliga av dessa parter måste medverka för att ett förbund ska kunna bildas. Förbundet leds av en styrelse i vilken varje förbundsmedlem/part är representerad med minst en ledamot och en ersättare. Verksamheten regleras av en förbundsordning fastställd av Regionens och kommunernas respektive fullmäktigeförsamlingar och i motsvarande beslutsinstanser hos Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Varje förbundsmedlem kan utse medlemsrepresentanter att ingå i ett medlemssamråd. Ett medlemssamråd är inget beslutande eller styrande organ utan en gemensam övergripande dialog om förbundets verksamhet och framtida inriktning. De senaste åren har förbundsmedlemmarna vid dessa årliga medlems-/ägarsamråd<sup>1</sup> lyft frågan om möjligheter att få till en mer enhetlig och lättillgänglig redovisning av förbundens insatser och resultat samt en ökad samordning av administrationen mellan de fyra förbunden. Frågorna har väckts dels utifrån att revisionens påpekanden framför allt varit inom dessa områden, dels för att administrationskostnaderna uppfattats som förhållandevis höga i relation till tillförda medel och resultat.

I samband med att regionen behandlade förbundens årsredovisningar för 2018 beslutade regionstyrelsen att uppdra åt regiondirektören att inleda samtal med övriga förbundsmedlemmar om samordningsförbundens verksamhet och resultat. Med anledning av detta bjöd regiondirektören in övriga förbundsmedlemmar till ett möte i november 2019 för att undersöka om det fanns ett intresse att tillsätta en gemensam utredning som närmare analyserar och ger förslag på hur kraften i administrationen kan öka och därmed möjligheterna att få ut mer av tillförda medel i kärnverksamhet. Vid mötet gavs klartecken från medlemmarna till att starta en sådan utredning.

---

<sup>1</sup>Medlemssamrådet ger förbundsmedlemmarna möjlighet att informera samordningsförbundet om vilka prioriteringar som gäller hos respektive medlem. Samordningsförbundet kan i sin tur redovisa resultat och framföra erfarenheter av hur samverkan fungerar. Medlemsrepresentanterna blir en länk mellan respektive förbundsmedlem och förbundet.

## 1.1 Begrepp och roller

<b><i>Samordningsförbund</i></b>	Ett fristående organ, dvs. en egen juridisk person som kan finansiera samordnade rehabiliteringsinsatser.
<b><i>Styrelse</i></b>	Varje samordningsförbund har en styrelse som beslutar om mål och riktlinjer för förbundets arbete samt hur den egna budgeten ska användas. Styrelsen utses av förbundsmedlemmarna. Varje förbundsmedlem är representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Uppdraget som styrelseledamot är personligt, frivilligt och med rätt att uppbära arvode och ersättning från förbundet. Styrelseledamot är personligt ansvarig för förbundets verksamhet.
<b><i>Beredningsgrupp</i></b>	Kopplat till respektive förbunds styrelse finns en beredningsgrupp bestående av tjänstemän utsedda av parterna. Den har inte något formellt ansvar i förhållande till förbundets styrelse utan är ett stöd vid förberedelser och förankring av förslag som ska tas upp i styrelsen.
<b><i>Förbundsmedlemmar</i></b>	Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och Regionen. Andra begrepp för förbundsmedlemmarna är ägarna/parterna. Styrelsen ska verka utifrån en förbundsordning som medlemmarna fattat beslut om i respektive fullmäktigeförsamling eller i motsvarande beslutande instanser.
<b><i>Förbundschef</i></b>	Styrelsen kan utse en tjänsteman som leder arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar. Den vanligaste titeln är förbundschef, vilken används inom länets fyra förbund.
<b><i>Målgrupp</i></b>	Samordningsförbundens insatser ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att kunna uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete.
<b><i>Myndigheter</i></b>	Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen är statliga myndigheter. Regionen och kommunerna inrymmer kommunala förvaltningsmyndigheter. I denna rapport avses med myndigheter samtliga parter om inte annat anges.
<b><i>Huvudman</i></b>	Samordningsförbundet får inte bedriva rehabiliteringsverksamhet utan endast finansiera insatser som någon av ingående parter är ansvarig för/huvudman för.

## 1.2 Uppdraget och dess genomförande

En arbetsgrupp bestående av medlemsrepresentanter från respektive part har haft i uppdrag att reflektera kring och synliggöra möjligheter till utveckling av förbundens administration, inkl. samarbete mellan förbunden, samt hur förbundens redovisningar i årsredovisningarna kan bli mer lättillgängliga och enhetliga i syfte

- att bidra till ökade förutsättningar för samordningsförbunden att kunna fatta beslut om finansiering av insatser/förändring av finansierade verksamheter utifrån individens behov av insatser och samhällets utmaningar och förändringar,
- att en större andel individer i målgruppen får möjlighet att ta del av insatserna,
- att ge jämlika möjligheter för individer i länet att få ta del av samordnade insatser,
- att öka förbundsmedlemmarnas förutsättningar till insyn i och möjlighet att följa upp samordningsförbundens verksamhet samt
- att ge medarbetare bättre förutsättningar att greppa förbundens verksamhet.

Arbetsgruppen har även haft i uppdrag

- att redovisa och värdera förbundens verksamhet och resultat i förhållande till syftet med verksamheten, dvs. att verka för att individer uppnår eller förbättrar sin förmåga att förvärvsarbeta.

På grund av det ansträngda ekonomiska läget inom såväl regionen som de ingående kommunerna har en utgångspunkt i uppdraget också varit att medlemmarna ser att möjligheter till utökning och breddning av förbundens uppdrag i stor utsträckning behöver lösas med andra medel än ökade bidrag från förbundsmedlemmarna.

### Arbetets genomförande

Arbetsgruppens har bestått av medlemsrepresentanter från respektive förbund, dvs. chefer för arbetsmarknads- och integrationsenheter, försörjningsstöd och individ och familj samt samverkansansvarig och enhetschef från Försäkringskassan och sektionschef inom Arbetsförmedlingen. Utredare på regionkansliet har varit processledare för genomlysningen och dessutom representerat regionen i arbetsgruppen. De fyra förbundscheferna har utgjort referensgrupp.

Styrgrupp för genomlysningen har varit regiondirektören, samtliga kommunchefer/kommundirektörer samt chef för Försäkringskassan och chef för Arbetsförmedlingen. Slutrapport ska överlämnas till styrgruppen senast 1 juni 2020.

### Avgränsning i uppdraget

Arbetsgruppen har inte haft i uppdrag att överväga och ta fram förslag på organisering av verksamheten i övrigt, dvs. att slå samman de fyra samordningsförbund till ett länsförbund. Arbetsgruppen har dock haft utrymme att redovisa ytterligare information, utöver det som angetts i direktivet, som man ser kan vara av värde för framtida utvecklings- och effektiviseringsarbeten.

## 2. Målgrupp för finansiell samordning

Den finansiella samordningen ska enligt lagen inriktas på en särskild målgrupp, dvs. människor med så pass komplicerade behov att de är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från flera rehabiliteringsaktörer för att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Målsättningen är att föra den enskilde ut på arbetsmarknaden och bort från ett långvarigt samhälleligt försörjningsbehov. Målgruppen har därför avgränsats till *personer i yrkesverksam ålder* mellan 20-64 år. Yngre och äldre personer kan dock ingå om de av något skäl kan hänföras till gruppen förvärvsaktiva. I dag omfattas i regel individer mellan 16-65 år då förbunden lägger mycket fokus på unga och unga vuxna, dvs. åldersgruppen 16-29 år.

I förarbetena (prop. 2002/03:132) till lagen om finansiell samordning uppskattades antalet *personer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser* uppgå till ca 5 procent av den arbetsföra befolkningen. Vid den tidpunkten ca 280 000 individer på riksnivå. För ca 100 000 av dessa individer (35 %) bedömde man dock att det bedrevs samordnade insatser (2 procent av den yrkesverksamma befolkningen).

### 2.1 Målgruppen inom Örebro län

I Örebro län uppgår målgruppen till drygt 9 000 individer utifrån det antagande som gjordes i förarbetena till lagen, dvs. att den uppgår till *5 procent av den arbetsföra befolkningen*. Sedan lagens tillkomst 2004 har målgruppen därmed ökat med ca 500 individer, dvs. med 6 procent, emedan befolkningen i stort ökat med 11 procent.

Tabell 1. Befolkning och total målgrupp för samordnade insatser i Örebro län

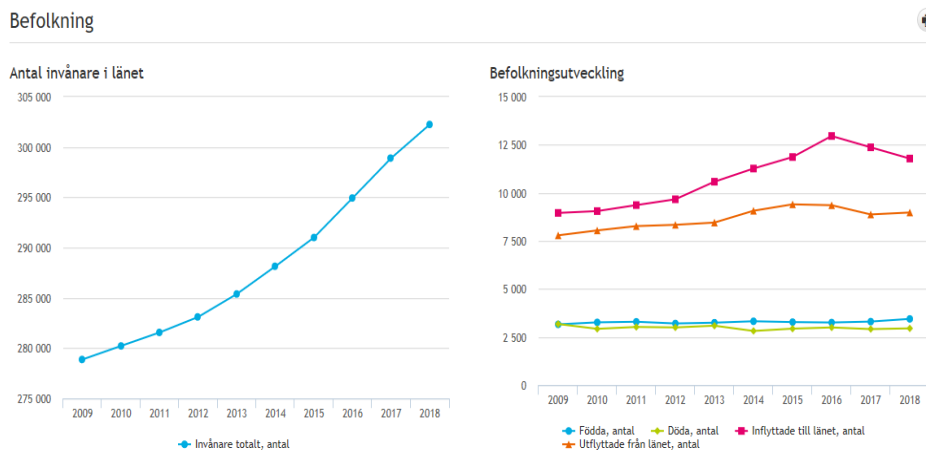
	Befolkning Örebro län	Antal i åldern 16-64 år (arbetsför befolkning)	Total målgrupp (5 % av arbetsför befolkning)
2000	273 615	170 154	8 500
2002	273 412	171 527	8 600
2009	277 732	175 830	8 800
2019	<b>304 805</b>	<b>182 807</b>	<b>9 100</b>
Diff. 2002 (2009)	11% (10%)	6 % (4 %)	6 % (ca 3%)

Den arbetsföra befolkningens andel av den totala befolkningen har minskat under denna period. Jämfört med 2009 (då samtliga förbund i länet var på plats) har den minskat från 63 procent till knappt 60 procent i Örebro län. Försörjningsbörda har därmed ökat för dem som arbetar, dvs. allt färre får försörja allt fler.

Befolkningsökningen beror i huvudsak på en ökad invandring till Sverige, vilket innebär att sammansättningen i befolkningen har förändrats. Det senaste decenniet har



andelen utrikesfödda i länet ökat från 10 procent till 17 procent. På kommunnivå är andelen högst i Hällefors och Ljusnarsberg (22/19) och lägst i Lekberg och Askersund (7/9). Diagrammen visar befolkningsutveckling i Örebro län sedan 2009.



Kolada.se.

Utrikes födda har generellt sett sämre hälsa än resten av befolkningen. Se [Folkhälsomyndighetens rapport Hälsa hos personer som är utrikes födda – skillnader i hälsa utifrån födelseland](#) samt Socialstyrelsens rapport *Psykisk ohälsa hos asylsökande och nyanlända* (2015), där 20-30 procent av de asylsökande och flyktingar som kommer till Sverige beräknas lida av psykisk ohälsa i någon form. Utrikesfödda har även generellt sett lägre sysselsättningsgrad och högre arbetslöshet, bl.a. på grund av att det tar tid att etablera sig i ett nytt land och att det finns särskilda utmaningar i form av språksvårigheter. Under senare år har detta förstärkts av att många kommer från krigsdrabbade länder eller utvecklingsländer med låg utbildningsnivå eller ingen utbildning alls. Långvarig arbetslöshet, sjukdom och funktionshinder utgör en riskfaktor att hamna i en rundgång mellan olika aktörer.

I februari låg arbetslösheten i Örebro län på 8,5 procent, vilket innebär en ökning i samtliga kommuner det senaste året, varav mest i norra länsdelen. Till följd av den nu pågående Coronaepidemin befaras den dock öka ytterligare. *Omkring hälften av de arbetslösa har förgymnasial utbildning och ca 30 procent gymnasieutbildning.* I Sydnärke och i Lekeberg och Örebro har antalet arbetslösa med endast förgymnasial utbildning ökat med ca 30 procent det senaste året. I norra länsdelen och i Västra (Degerfors och Karlskoga) är ökningen det senaste året marginell (1%).

*Arbetslösheten skiljer sig åt mellan olika grupper.* Bland utrikesfödda ligger den på 24 procent jämfört med 4,3 procent för inrikes födda. Av de inskrivna på Arbetsförmedlingen i februari var drygt hälften utrikesfödda, i huvudsak med utomeuropeisk bakgrund. Arbetslösheten är även högre bland ungdomar. Sedan

början på 2000-talet har den hållit sig på relativt höga nivåer. Även i ett internationellt perspektiv har Sverige en hög arbetslöshet bland ungdomar 15-24 år och den ligger långt över EU-snittet.

*Arbetslösheten har ökat både bland personer med och utan funktionsnedsättning, med undantag för Sydnärke där den minskat bland personer med funktionsnedsättning, förutom i Kumla. I Norra länsdelen ses ökningen främst bland personer med funktionsnedsättning och i Västra (Karlskoga, Degerfors) bland dem utan, där den ökat med tre gånger så mycket. I Lekeberg och Örebro har arbetslösheten ökat i båda grupperna, dock mest bland personer med funktionsnedsättning.*

*I april 2020 var drygt 40 procent av de 12 735 inskrivna på Arbetsförmedlingen långtidsarbetslösa<sup>2</sup>. Detta motsvarar drygt 5000 individer.*

Även långvarig sjukdom utgör en riskfaktor att hamna i en rundgång mellan olika aktörer. *Närmare 40 procent av alla pågående sjukskrivningar har pågått över ett år vilket omfattar 1 816 individer (2020-02). Sjukskrivningarna har totalt sett minskat sedan inledningen på 2000-talet. I mars låg sjukpenningtalet (antalet utbetalade nettodagar med sjuk- eller rehabiliteringspenning per försäkrad 16-64 år och år) i Örebro län på 9,0. Sjukpenningtalet är högst i Karlskoga följt av Degerfors, Ljusnarsberg och Kumla. Oroväckande är att andelen sjukskrivna för psykisk ohälsa fortsatt ökat. *Psykiska sjukdomar står nu för 44 procent av alla pågående sjukskrivningar i länet, varav hälften utgörs av stressrelaterade besvär där utmattningssyndrom är en ökande grupp. Individer under 40 år svarar för 35 procent av alla pågående sjukskrivningar, varav de psykiska diagnoserna dominerar, i huvudsak stressrelaterade besvär<sup>3</sup>. Sjukskrivningar för psykisk ohälsa tenderar att bli längre än för andra diagnoser och återgången i arbete blir därmed svårare. Sedan inledningen på 2000-talet har regelverket dessutom ändrats, det har blivit svårare att få en sjukersättning (förtidspension). Många hamnar därför i stället i långa sjukskrivningar.**

*Antalet individer med aktivitetsersättning (AE) har dock ökat sedan inledningen på 2000-talet. Individer upp till 30 år kan vid varaktigt nedsatt arbetsförmåga (1-3 år) på grund av sjukdom få AE. December 2019 uppbar ca 1000 individer i Örebro län AE. Omkring 70 procent av dessa har en psykiatrisk diagnos, där autism/Asperger utgör en stor andel. Flertalet övergår vid 30 års ålder till annan offentlig försörjning, framför allt sjukersättning (förtidspension). December 2019 uppbar 7 900 individer sjukersättning.*

---

<sup>2</sup> Den som är 25 år eller äldre räknas som långtidsarbetslös efter 12 månader och den som är yngre än 25 år efter 6 månader.

<sup>3</sup> Statistik från Försäkringskassan feb 2020. RFV REDOVISAR 2004:4 visar att de psykiska sjukdomarna stod för 14 procent av sjukskrivningarna i slutet på 1980-talet och 30 procent 2003. Se även FK: Psykisk ohälsa, Korta analyser 2016:2 samt Korta analyser 2017:1.

### 2.1.1 Reflektioner i arbetsgruppen

Arbetsgruppen konstaterar att det är svårt att närmare ange målgruppens storlek i länet på grund av skilda uppföljnings- och statistiksystem. Vid antagande om att den uppgår till ca 5 procent av den arbetsföra befolkningen uppgår den i dag till 9 100 individer inom Örebro län, dvs. en ökning med 500 individer sedan lagens tillkomst 2004. Befolkningsutvecklingen pekar dock på att andelen individer i arbetsföra befolkning som är i behov av fördjupade eller samordnade rehabiliteringsinsatser för att uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete har ökat och fortsatt kan antas komma att öka. Arbetsgruppen har därför gjort ett försök att uppskatta målgruppen utifrån inhämtad statistik från respektive part. Denna sammanställning pekar på att målgruppen i dag uppgår till ca 11 500 individer inom Örebro län. (Se vidare bilaga 1 och bilaga 2). Påpekas bör att dessa siffror inte fångar alla individer i målgruppen. Det finns t.ex. arbetslösa som inte är inskrivna på Arbetsförmedlingen eller individer som inte uppbär någon form av offentligt stöd, exv. den ökande gruppen unga hemmasittare.

Understrykas bör att ingående myndigheter själva svarar upp för en stor del av behovet av samordnade insatser till målgruppen. Utbudet av insatser har också ökat utifrån utökade myndighetsuppdrag. Det finns även ett utökat utbud av insatser från andra aktörer än samordningsförbunden. Ökade möjligheter finns också att ansöka om medel från andra myndigheter samt Europeiska socialfonden för projekt riktat mot målgruppen.

## 3. Ordinarie verksamheters uppdrag och samverkan

Ingående parter i samordningsförbunden har i uppdrag att inom sin myndighet eller tillsammans med andra rehabiliteringsaktörer arbeta med rehabiliteringsinsatser till personer i behov av fördjupade eller samordnade insatser för att närma sig eller komma i arbete. Många av individerna har en kombination av medicinska, sociala och arbetsmarknadsrelaterade rehabiliteringsbehov vilket kräver en fungerande samverkan mellan myndigheterna/aktörerna för att rehabiliteringen ska bli effektiv. Enligt förvaltningslagens 8 § ska myndigheterna också samverka. Arbetsgivaren har också ett ansvar för att vidta arbetslivsinriktade rehabiliteringsåtgärder för sina anställda, inom eller i anslutning till den egna verksamheten.

### Försäkringskassans uppdrag

Försäkringskassan (FK) ska utreda behov av arbetslivsinriktade åtgärder och **samordna insatser** från hälso- och sjukvården, arbetsgivaren, Arbetsförmedlingen, socialtjänsten och andra aktörer för att individer ska kunna återgå i arbete eller bli arbetsökande. Myndigheten samordnar även insatserna för personer med

aktivitetsersättning. Samordningsansvaret gäller även den som inte är försäkrad men som har en sjukdom som sätter ned arbetsförmåga med minst en fjärdedel och som är i behov av samordnad rehabilitering.

### **Arbetsförmedlingens uppdrag**

Arbetsförmedlingen (AF) har i uppdrag att *bedriva arbetslivsinriktad rehabilitering* genom arbetsmarknadspolitiska program, i syfte att arbetssökanden ska kunna finna, få behålla eller återgå till en anställning. Personer erbjuds *arbetsförberedande insatser* (t.ex. vägledningssamtal, gruppaktiviteter och utredande insatser) och/eller *arbetslivsinriktade insatser* (t.ex. arbetsträning eller arbetspraktik). Individen har i dessa fall tillgång till AF: s specialister och kan även få arbetshjälpmedel.

Huvuddelen av programinsatserna riktas till personer som står relativt långt från arbetsmarknaden och är därför s.k. ramprogram som innefattar en kombination av olika insatser (arbetsmarknadsutbildning, arbetspraktik, förstärkt arbetsträning, utbildning inom kommunal vuxenutbildning/folkhögskola/yrkeshögskola/universitet/högskola). Vid deltagande i dessa program, dvs. *jobbgarantin för ungdomar* (ungdomar under 25 år), *jobb- och utvecklingsgarantin* eller *etableringsprogrammet* (nyanlända) kan individen få aktivitetsstöd, utvecklingsersättning eller etableringsersättning. Utöver särskilt ansvar för nyanlända invandrades etablering i arbets- och samhällslivet har AF ett särskilt ansvar för personer med funktionsnedsättning. Därmed ska man också säkerställa övergången från skola till arbetslivet för unga med funktionsnedsättning.

Arbetsförmedlingen samverkar framför allt med Försäkringskassan i det förstärkta samarbetet (se nedan) samt med kommunerna när det gäller arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser för personer som uppstår försörjningsstöd som är sjukskrivna eller långtidsarbetslösa, i syfte att dessa ska komma i eller närma sig ett arbete.

### **Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens förstärkta samarbete**

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen har uppdrag att samarbeta gällande individer som har en sjukdom/funktionsnedsättning som sätter ned arbetsförmågan med minst en fjärdedel och som är i behov av arbetsförberedande eller arbetslivsinriktade insatser. En *gemensam kartläggning (GK)* görs tillsammans med individen för kartläggning och bedömning av om förutsättningar finns för individen att hen ska /kan gå vidare till det förstärkta samarbetet. Även andra aktörer kan medverka. Bedömningen avgörs av individens behov och förutsättningar. GK kan utmyнна i insatser hos AF, kommunen/annan aktör eller ingen insats alls. Valet av insats bestäms av individens aktivitetsnivå, dvs. i vilken omfattning (antal timmar) individen har kapacitet att delta i insatser trots nedsatt arbetsförmåga. Det förstärkta samarbetet avslutas när individen inte längre är i behov av insatsen eller arbetsförmågan inte är nedsatt med minst en fjärdedel på grund av sjukdom.

## Kommunernas uppdrag

Kommunerna har det yttersta ansvaret för att de som vistas i kommunen ska få det stöd och den hjälp som de behöver. Socialtjänsten ansvarar för den enskildes sociala rehabilitering i enlighet med socialtjänstlagen, att ge råd, stöd, service, sysselsättning och behandling. Kommunen driver numer egna arbetsmarknadsenheter (AME) som erbjuder *arbetsförberedande insatser, arbetsprövning och arbetsträning* till dem som står långt från arbetsmarknaden som får och därmed har rätt till försörjningsstöd. Insatser ges också om det inte är möjligt att ge en arbetslös person insatser inom ramen för Arbetsförmedlingens uppdrag eller om planeringen där inte varit tillräcklig. Kommunen kan även erbjuda *vuxenutbildning och utbildning inom folkhögskola*.

Kommunerna ska också tillhandahålla *daglig verksamhet* till dem som omfattas av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) . Kommuner kan också bedriva verksamhet med *personligt ombud* som är ett stöd för personer med psykiska funktionsnedsättningar, vilket kan delfinansieras med statsbidrag.

## Regionens uppdrag

Hälso- och sjukvården ansvarar för medicinsk rehabilitering, dvs. att ge insatser som ska leda till att en person så långt som möjligt ska behålla eller få tillbaka sin fysiska och psykiska funktionsförmåga. Hälso- och sjukvården har numer även ett lagstadgat ansvar<sup>4</sup> för att erbjuda *koordineringsinsatser till sjukskrivna patienter* som är i behov av detta för att kunna återgå till eller träda in i arbetslivet. Detta omfattar personligt stöd, intern samordning och samverkan med andra aktörer.

Vården samverkar med Försäkringskassan (FK) gällande sjukskrivna patienter genom de avstämningsmöten som FK kallar till, där förutom FK, den försäkrade, vårdgivaren och ev. patientens arbetsgivare/Arbetsförmedlingen deltar, för att klarlägga det medicinska tillståndet och arbetsförmågan samt möjligheter till rehabilitering. Mötet avslutas med en åtgärdsplan. Vården ska vidare upprätta en *samordnad individuell plan (SIP)* med Socialtjänsten när en individ har behov av insatser både från socialtjänsten och också vården.

## Övriga aktörer

Det finns även andra aktörer som tillhandahåller insatser till målgruppen genom egna avtal med någon av parterna. Regionen och Örebro kommun är även medfinansierare i Stiftelsen Activa. Activa driver också projekt finansierade av Europeiska socialfonden (ESF), f.n. ett projekt (Individual Placement Support/IPS) där Regionpsykiatrin remitterar patienter som bedöms klara av behandling och arbetsträning samtidigt. I början på året stoppades dock intaget p.g.a. det ekonomiska läget men de 110 deltagare som är aktiva kan fortsätta arbetsträna till juni 2021.

---

<sup>4</sup> Enligt lag om koordineringsinsatser för sjukskrivna patienter

## 4. Finansiell samordning inom Örebro län

### 4.1 Samordningsförbund inom Örebro län

Det finns i dagsläget 80 samordningsförbund i landet varav fyra inom Örebro län:

- Finsam Lekeberg och Örebro
- Samordningsförbundet Sydnärke
- Finsam Degerfors/Karlskoga
- Samordningsförbundet Norra Örebro län – SOFINT

Den yttersta ledningen för ett samordningsförbund är dess styrelse i vilken varje förbundsmedlem/part ska vara representerad med minst en ledamot och en ersättare. Från kommun och region är det politiker som representerar respektive organisation medan Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utser tjänstemän i styrelsen. Styrelsen beslutar kring vilka insatser som förbundet ska finansiera samt ansvarar för uppföljning och utvärdering av dessa. Budget och årsredovisning ska årligen upprätta. Innan budget fastställs ska samråd ske med medlemmarna om budgeten. Samtliga styrelser har utsett en förbundschef som leder arbetet enligt styrelsens anvisningar.

Kopplat till förbundet finns en beredningsgrupp bestående av tjänstemän utsedda av parterna. Gruppen har inte något formellt ansvar i förhållande till förbundets styrelse utan är ett stöd vid förberedelser och förankring av förslag till styrelsen. Utsedda representanter utgör vidare en länk mellan förbundet och myndigheternas ordinarie verksamhet vid analyser av vilka behovsgrupper som bör prioriteras i de finansierade insatserna, vilka insatser som behöver utvecklas respektive avvecklas samt behov av nya projekt. Representanterna ska sprida nya arbetsmetoder och förhållningssätt i sina organisationer och medverka till lokal samverkan. I tre förbund fungerar den som styrgrupp för finansierade insatser. Finsam Lekeberg och Örebro har dock infört lokala styrgrupper för de projekt som man finansierar.

**Figur 1. Samordningsförbund i Örebro län; ledamöter & ersättare i styrelse och beredningsgrupp**

Förbund	Lekeberg/Örebro	Sydnärke	Degerfors/Karlskoga	SOFINT
<b>Styrelse</b>	5 ledamöter 5 ersättare	7 ledamöter 7 ersättare	5 ledamöter 5 ersättare	7 ledamöter 7 ersättare
<b>Ingående parter</b>	Regionen Försäkringskassan Arbetsförmedlingen <u>Kommuner:</u> Örebro Lekeberg	Regionen Försäkringskassan Arbetsförmedlingen <u>Kommuner:</u> Askersund Hallberg Kumla Laxå	Regionen Försäkringskassan Arbetsförmedlingen <u>Kommuner:</u> Degerfors Karlskoga	Regionen Försäkringskassan Arbetsförmedlingen <u>Kommuner:</u> Lindesberg Hällefors Ljusnarsberg Nora
<b>Beredningsgrupp</b>	6 ledamöter 2 ersättare	9 ledamöter 9 ersättare	8 ledamöter 3 ersättare	10 ledamöter 1 ersättare

Samtliga 12 kommuner i länet omfattas av den finansiella samordningen. Se [www.finsamorebrolan.se/](http://www.finsamorebrolan.se/)

### 4.1.1 Reflektioner i arbetsgruppen

Eftersom styrelseledamöterna agerar utifrån egna mandat är det viktigt att styrelsens ansvar och befogenheter har förtydligats i respektive förbundsordning. Utifrån detta är det viktigt att styrelsen i sin tur har förtydligat ansvar och befogenhet för förbundschefen samt beredningsgruppens roll inkl. relationen dem emellan.

Det finns vissa riskfaktorer förenat med den finansiella samordningens konstruktion. Omval av ledamöter i styrelsen vart fjärde år medför att nya ledamöter i regel behöver ganska lång tid på sig för att sätta sig in i uppdraget. Mycket vilar på att ledamöterna snabbt kommer in i sitt uppdrag eftersom de ska agera utifrån eget mandat. Det har inom vissa förbund även funnits ett problem med närvaro i styrelsen.

När det gäller kopplingen till medlemmarna så vilar mycket på en fungerande beredningsgrupp. Den utgör en kunskaps- och kvalitetssäkring, då representanterna förväntas vara experter på sina organisationers uppdrag och möjligheter. Förbundsmedlemmarna behöver därför vara uppmärksamma på hur den egna representationen ser ut i respektive beredningsgrupp. Inom vissa förbund har det varit fördröjningar i/svårt med tillsättandet av representanter i dessa. Vid svag representation från någon av parterna riskerar behovskartläggningar och förslag till styrelsen att enbart spegla en/några parterers behov eller förbundschefens uppfattning. Noteras kan att medlemsrepresentationen är minst i det största förbundet, Finsam Lekeberg/Örebro.

## 4.2 Behovsgrupper/målgrupper

Målgruppen för den finansiella samordningen är individer som är i behov samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. I förarbetena till lagen (prop. 2002/03:132) gjordes ett försök att definiera målgruppen. Långtidssjukskrivna och långtidsarbetslösa och särskilt arbetslösa sjukskrivna pekades då ut som grupper ofta i behov av samordnade insatser för att kunna återgå i arbete eller komma ut på arbetsmarknaden. Statens lyfter numer fram långtidssjukskrivna, unga med funktionshinder och unga med aktivitetsersättning<sup>5</sup> som prioriterade grupper.

Samtliga förbund har angett att man särskilt riktar sin verksamhet till personer med psykisk ohälsa och/eller någon form av funktionsnedsättning. Det framgår även att man försöker prioritera yngre personer. Finsam Degerfors/Karlskoga gör löpande prioriteringar utifrån behovsinventering i sin beredningsgrupp. Övriga förbund lyfter fram särskilda grupper eller prioriteringsordning i sina årsredovisningar. Samordningsförbundet Sydnärke har angett att man under 2019 riktat särskild uppmärksamhet på *arbetslösa personer med bristande kunskaper i svenska språket och som har någon form av funktionsnedsättning*.

---

<sup>5</sup> Aktivitetsersättning utbetalas för dem som är mellan 19 och 29 år som har en sjukdom eller en funktionsnedsättning som gör att man inte kan arbeta under minst ett år.

Finsam Lekeberg/ Örebro har angett att man under 2019 även prioriterat

- *Ungdomar/unga vuxna med psykosocial problematik*
- *Individer som har varit sjukskrivna och eller arbetslösa under lång tid*

SOFINT har delat in målgruppen i tre grupper med olika prioritet:

1. *Unga i ålder 16-29 år*
2. *Person med aktivitetsersättning*
3. Alla i arbetsför ålder, 18-65.

#### **4.2.1 Reflektioner i arbetsgruppen**

Arbetsgruppen har titta närmare på målgruppen inom Örebro län, sammansättning och storlek i jämförelse med vid tidpunkten för lagens tillkomst 2004. Analysen visar att det skett en förändring i demografin och i befolkningens sammansättning som indikerar att behoven av arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser har ökat i samtliga länsdelar, dock med lite olika omfattning. Analysen kan förhoppningsvis utgöra en grund i beredningsgruppernas fördjupade behovsanalyser. Inom arbetsgruppen har framförts att större kostsamma kartläggningar borde kunna samordnas mellan förbunden eller att man drar nytta av varandras erfarenheter och underlag i stället för att var och en gör egna större kostsamma kartläggningar. Parternas ordinarie uppdrag och målgruppen är desamma i förbunden. Lokala variationer kan dock förekomma gällande vilka behov inom målgruppen som täcks av de lokala insatserna och vad som inte gör det. Behovsinventering, dvs. vilka insatser som bör prioriteras bör diskuteras löpande i förbundets beredningsgrupp.

Arbetsgruppen har även reflekterat kring vilka behov inom målgruppen, inkl. vilka grupper det gäller, som ordinarie verksamheter har svårt att tillmötesgå med rehabiliteringsinsatser alternativt inte har passande insatser för och som därmed bör kunna hänvisas till insatser finansierade av samordningsförbunden (finsam). En grupp som lyfts är individer som har en nedsatt arbetsförmåga p.g.a. sjukdom eller funktionsnedsättning/riskera sådan nedsättning som inte klarar av det aktivitetskrav som ställs inom Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens (AF) förstärkta samarbete<sup>6</sup> och som därför kan vara i behov av förstegsinsatser så att de kan klara av och tillgodogöra sig Arbetsförmedlingens insatser.

Vidare finns en grupp som inte har beviljats sjukpenning/fått indragen sjukpenning eftersom Försäkringskassan (FK) bedömt att de inte har en sjukdom som sätter ned arbetsförmågan med minst en fjärdedel, vilket är kravet för sjukpenning. Dessa individer anser dock själva att de är så pass sjuka att de inte klarar av att stå som

---

<sup>6</sup> Avser individer med nedsatt arbetsförmåga p.g.a. sjukdom/funktionsnedsättning med minst en fjärdedel av det man är försäkrad för enligt SGI eller riskerar en sådan nedsättning och som är i behov av arbetsförberedande eller arbetslivsinriktade insatser. Gäller både anställda och arbetslösa. Samarbetet omfattar individer med sjukpenning, aktivitetsersättning och dem med försörjningsstöd som är beviljad samordnad rehabilitering.



arbetssökande på Arbetsförmedlingen (AF) och de är ofta inte heller aktuella för insatser inom kommunernas arbetsmarknadsenhet (AME) eftersom de inte har rätt till försörjningsstöd. Även dessa individer kan ha ett behov av finsaminsatser i form av arbetsförberedande insatser i lägre omfattning. FK gör i dag bedömningen att om en individs arbetsförmåga inte bedömts vara nedsatt på grund av sjukdom med minst en fjärdedel så är hen inte i behov av insatser för att återfå arbetsförmågan. Frågan är dock var dessa personer hamnar, där det t.ex. kan vara sociala faktorer som påverkar. Det kan vara ett stort steg att gå från hel sjukskrivning till och att skriva in sig som arbetssökande på AF och stå till arbetsmarknadens förfogande på heltid. Dessa individer behöver stöd och insatser för gradvisa stegförflyttningar mot arbete. Inom AF finns även en grupp som inte har kunnat tillgodogöra sig insatser och där resurserna bedömts som uttömda och som skulle kunna vara aktuella för finsam.

Primärvården ser ett ökat behov av rehabiliteringsinsatser för *individer med utmattningssyndrom*, som är en följd av långvarig stress som pågått under minst ett halvår utan tillräcklig återhämtning. Det är ofta fråga om en kombination av psykosocial stress på arbetet och privatlivet och det tar i regel mycket lång tid att återhämta sig. Det är i regel diffusa besvär vilket medför att det kan vara svårt för arbetsgivaren att anpassa arbetsuppgifterna. Vårdens och arbetsgivarens rehabiliteringsinsatser kan därmed uppfattas som uttömda. ReDO™-metoden är ett evidensbaserat behandlingsprogram där personerna med hjälp av arbetsterapeut får kartlägga sina egna aktivitetsmönster, vilka vardagliga sysslor som finns i mönstret. Därefter analyseras vad i vardagen som behöver förändras, respektive är viktigt att behålla/förstärka. Finsam Degerfors/Karlskoga har utvecklat ett samarbete med Karolinska vårdcentral som innebär att individer med utmattningssyndrom kan få insatser genom *Redo-metoden*<sup>7</sup> inom ramen för förbundets Coachingteam. Övriga förbund har haft utbildningar riktat mot medlemmarna kring ReDO-metoden. *Individer med utmattningssyndrom bör således kunna vara aktuella inom finsam*, även om man fortfarande har sin anställning kvar. I vissa fall finns behov av ytterligare insatser, utöver det som ligger i arbetsgivarens rehabiliteringsansvar, som är begränsat till åtgärder inom/i anslutningen till den egna verksamheten.

*Psykiatrin ser ett stort behov av arbetslivsinriktade insatser för personer som får behandling, särskilt yngre individer, i syfte att motverka passivitet. Många uppbär aktivitetsersättning, men även sjukpenning, försörjningsstöd eller ingen ersättning alls. När det gäller dem som uppbär försörjningsstöd bör i första hand undersökas om dessa insatser kan tillgodoses inom kommunernas AME, men om detta inte är möjligt bör samordningsförbunden kunna vara ett alternativ.*

---

<sup>7</sup> ReDO-metoden är en gruppbehandlingsmetod som arbetsterapeuter leder och använder sig av. Det är ett redskap för bättre balans mellan arbete och hälsa och som utvecklats för kvinnor med stressrelaterad ohälsa.

Försäkringskassan (FK) och Arbetsförmedlingen (AF) har i uppdrag att arbeta för att förbunden prioriterar *långtidssjukskrivna, unga med funktionsnedsättning* och *unga som har aktivitetsersättning (AE)*. En nyligen gjord studie av FK i Örebro<sup>8</sup> visar att arbetslivsinriktad rehabilitering riktad mot unga med AE ger resultat. Stödet ges inom finsamförbunden, Activa och av Arbetsförmedlingen men frågan är om detta är tillräckligt. En tidigare effektutvärdering av insatser för unga med AE visade att insatsen *Supported Employment (SE)* lyckades bäst med att få deltagare i arbete eftersom dessa deltagare i högre utsträckning än i övriga studerade insatser (t.ex. det förstärkta samarbetet) kom ut i anställningar med stöd, där chansen att bli kvar i arbetet är större. Finsam Lekeberg/Örebro har sett störst förändring inom försörjning före och efter insats för individer med aktivitetsersättning.

Regeringen anser även att *unga som inte bedöms ha rätt till aktivitetsersättning* ska kunna få den hjälp och det stöd de behöver för att på sikt kunna arbeta eller studera. *Enligt arbetsgruppen skulle Försäkringskassan kunna hänvisa dessa individen till samordningsförbundens Mottagningsteam för gemensam kartläggning av sina behov.*

Det finns även en växande grupp unga individer som varken arbetar eller studerar (s.k. *unga hemmasittare*), ofta med psykisk ohälsa/psykosocial problematik. Många uppbär inte någon ersättning alls från samhället. Svaga utbildningsresultat ger sämre förutsättningar att hävda sig på arbetsmarknaden. Det är viktigt att fånga denna grupp som riskerar långvarigt utanförskap, bl.a. via förbundens Mottagningsteam.

Kommunerna har ett aktivitetsansvar för ungdomar (18-20 år) som avbrutit sin skolgång och ska erbjuda dessa personer lämpliga åtgärder, i först hand utbildning. Om detta inte möjligt bör samordningsförbunden kunna vara ett alternativ. Finsam Degerfors/Karlskoga har genomfört ett projekt med denna målgrupp i samarbete med Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF). Skolan finns också med i Mottagnings- och Coachingteamet och kommunernas aktivitetsansvar (KAA) för unga samordnas via Finsam. KAA-samordnare finns även med i Lekebergs mottagningsteam. I Finsam Lekeberg/Örebro och Samordningsförbundet Sydnärke pågår kartläggningsarbeten kring målgruppen unga för att se behov av insatser.

Det är relevant både ur ett samhälls- och individperspektiv att samordningsförbunden prioriterar yngre individer/unga vuxna. Effekten av arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser är i regel högre bland yngre som inte varit utanför arbetslivet så lång tid. Enligt forskningen blir det allt svårare att komma tillbaka/träda in i arbetslivet ju längre man är utanför detta. Yngre har ett långt arbetsliv framför sig och ett livslångt utanförskap blir därmed särskilt kostsamt för individen och samhället.

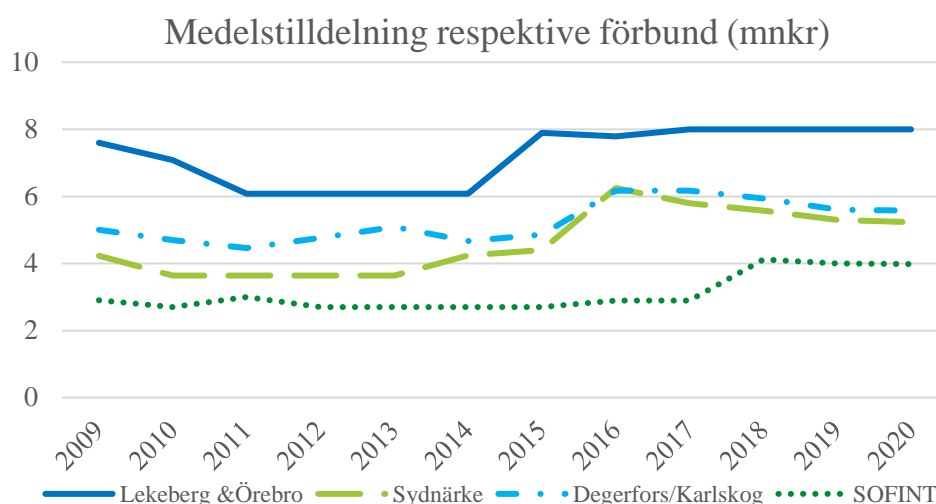
---

<sup>8</sup> ”Viktigt med förståelse att det behöver ta tid”. Unga vuxna med aktivitetsersättning – en behovsinventering. Den 2 december 2019. Försäkringskassan Örebro.

## 4.3 Medel för finansiell samordning av insatser

### Medlemsbidrag

Enligt lagen om finansiell samordning ska Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidra med hälften av medlen till finansiell samordning. Den region som deltar ska bidra med en fjärdedel av medlen och den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. För verksamhetsåret 2020 har länets fyra samordningsförbund sammanlagt tillförts 22 794 000 kr i bidrag av förbundsmedlemmarna. Jämfört med 2009 är det en ökning med ca 3 mnkr, dvs. 16 procent.



### Extra medel

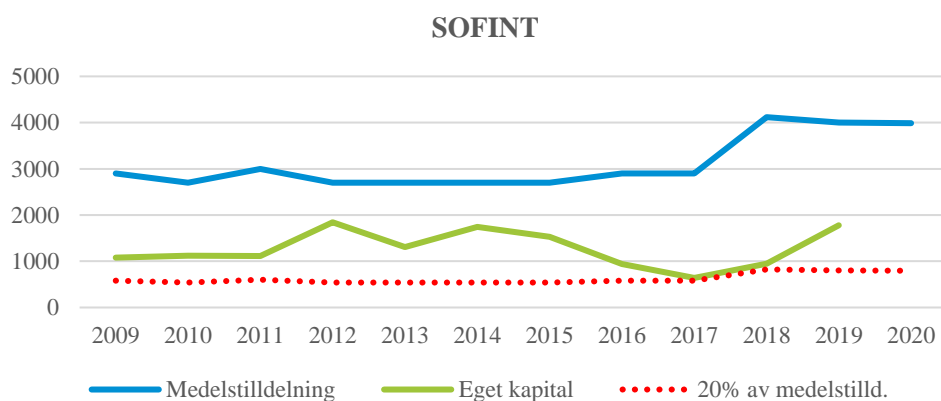
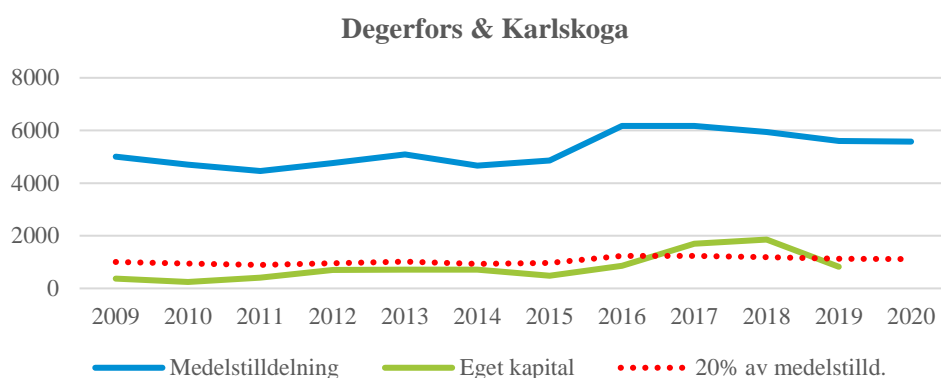
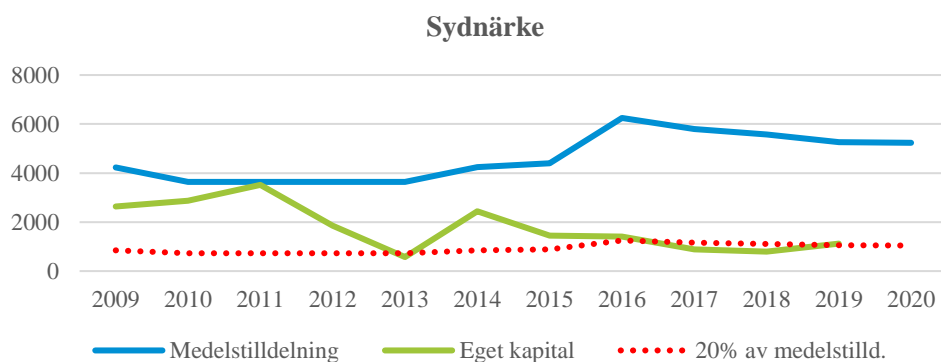
Två av förbunden har haft extra medel, utöver medlemmarnas bidrag, under perioden 2017-2019. Samordningsförbundet Sydnärke har erhållit medel från Tillväxtverket under 2018 och 2019 (240 tkr resp. 1,1 mkr). 2018 förbrukades 166 tkr och 2019 förbrukades 783 tkr av dessa. Samordningsförbundet Degerfors/Karlskoga har erhållit medel från *Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor* (MUCF) under perioden 2017 -2019 (600 tkr, 750 tkr resp. 527 tkr). Samtliga medel har förbrukats respektive år. Dessa medel ingår inte i ovan redovisad medelstillelning.

### Eget kapital

I princip alla förbund har genom åren brottats med stora egna kapital (sparade medel), vilket i vissa fall påverkat resurstillelningen. 2017 gjorde staten en justering i sin fördelningsmodell av medel till samordningsförbunden vilket också påverkade några förbunds medelstillelning 2018. Nationella rådet<sup>9</sup> rekommenderar att det egna

<sup>9</sup> Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Sveriges Kommuner och Landsting samt Socialstyrelsen bildade 2008 Nationella rådet för finansiell samordning. Rådet behandlar frågor om finansiell





#### 4.3.1 Reflektioner i arbetsgruppen

Förbunden kan söka extra medel för insatser till målgruppen från andra än parterna. Europeiska socialfonden (ESF) ser t.ex. finsam som en viktig samordningspart. De extra medel som erhålls bör ses som ett komplement till medlemsbidraget för att svara upp mot ökade behov av insatser samt möjlighet att driva specifika projekt och utveckla nya arbetssätt. Det är dock viktigt att sådana medel inte medför att de egna medlen "läggs på hög" eller att insatser startar för att det finns nya pengar. Samtliga finansierade insatser måste vara evidensbaserade samt grundas i behovsanalysen och vara i enlighet med förbundets verksamhet. Det är viktigt att projektansökningarna är väl förankrade internt hos medlemmarna.

## 5. Samordningsförbundens verksamhet

I förbundens uppdrag ingår att samordna ingående parter tillförda resurser och *finansiera individriktade rehabiliteringsinsatser för enskilda individer i målgruppen*. Förbunden kan även *finansiera insatser/aktiviteter gentemot parternas handläggare och vårdpersonal*, i syfte att förbättra deras samverkansmöjligheter runt de enskilda individerna. Det kan vara fråga om utbildningsinsatser för att öka kunskapen om målgruppen och varandras uppdrag, aktiviteter för att hitta nya arbetssätt och samverkansmetoder, t.ex. för gemensamma individuella rehabiliteringsplaner som kan ge en effektivare rehabiliteringsprocess för individen. Behovskartläggningar kan också inrymmas under sådana strukturövergripande insatser.

### **Integrerad samordning via Mottagnings- och Coachingteam**

Tidigare finansierade förbunden individriktade insatser i olika temporära projekt. För att undvika kostsamma projekt som inte implementerades i ordinarie verksamhet samt för att snabbt kunna ställa om efter behov finansierar man numer sådana insatser i huvudsak genom en integrerad samordning via ett Mottagningsteam (MT) och ett Coachingteam (CT). Teamen bemannas med inlånad personal från medlemmarna. Till MT kan individer mellan 16-65 år vända sig för att få en *gemensam kartläggning* av sina behov. Även handläggare och vårdpersonal kan initiera kontakt för sina kunder/klienter/patienter efter individens samtycke. Utifrån kartläggningen rekommenderas individen insatser, antingen inom myndigheternas ordinarie verksamheter eller inom CT eller inga åtgärder alls. CT erbjuder *rehabiliteringsinsatser* utifrån hur långt deltagaren står från arbetsmarknaden. *Förstegsverksamhet/rustande insatser* erbjuds i grupp/individuellt (t.ex. studiemotivation, friskvård, social träning). *Arbetsträning/praktik* (t.ex. inom sömnad, caféverksamhet, restaurang, vaktmästeri) erbjuds på offentliga och privata arbetsplatser samt inom ideella organisationer och sociala företag. Kommunerna är oftast huvudman för CT. Förbunden får inte själva bedriva rehabiliteringsverksamhet *utan endast finansiera verksamheter som någon av ingående medlemmar är huvudman för*. Teamen benämns olika vilket är förvirrande<sup>10</sup>. Här används MT resp. CT för samtliga.

### **Arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser i andra projekt**

Under 2017 finansierade *Finsam Lekeberg/Örebro* så gott som samtliga insatser genom fem andra projekt då Coachingteamet i Örebro/IRMA inte kom igång förrän under 2017. Även 2018 finansierades insatser i tre andra projekt och 2019 i ett projekt på Miljövårdscentrum<sup>11</sup> (7 platser för arbetsprovning och arbetspraktik för deltagare i

<sup>10</sup> Örebro MT benämns "Samverkansteamet" och dess CT benämns "IRMA". SOFINT:s CT benämns "Samverkansteamet".

<sup>11</sup> Miljövårdscentrum (Rosängen i Örebro) är ett arbetsintegrerande socialt företag som drivs i kooperativ form för kommersiellt syfte och där vinsten återinvesteras i företaget. Verksamheten tar ett ansvar för att integrera människor i riktiga jobb och i samhället.

IRMA). *Samordningsförbundet Sydnärke* finansierade tre andra projekt utöver Coachingteamet under 2017.

### Projekt/insatser som finansierats med extra medel utöver medlemsbidraget

Under 2019 har *Samordningsförbundet Sydnärke* drivit projektet Växa med medel från Tillväxtverket. 11 individer (nyanlända som inte klarat av etableringen via AF) har fått insatser i syfte att underlätta deras etablering i arbets- och samhällslivet. Projekt är integrerat med förbundets ordinarie Coachingteam (CT).

*Finsam Degerfors/Karlskoga* har drivit ett projekt med medel från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF) under 2017-2019. Studiemotivator på 100 procent har kunnat anställas som ingång i förbundets CT. I maj 2020 startar ett nytt projekt medel från Europeiska socialfonden. Två heltidstjänster har rekryterats.

### Mottagningsteamens och Coachingteamens bemanning och kostnader

Obs! Kommunerna i Finsam Lekeberg/Örebro särredovisas eftersom de har varsitt MT och CT. Lekberg har implementerat teamen i ordinarie verksamhet och står för merparten av kostnaderna i dessa team.

#### Antal tjänster uttryckt som heltidstjänster i förbundens MT och CT 2019

Förbund	Mottagningsteam (MT)		Coachingteam (CT)	
	Personal	Samordnare	Personal	Samordnare
<i>Lekberg</i>	0,6	0,25	1,8	0,5
<i>Örebro</i>	2	0,5	4,5	0,5
<i>Sydnärke*</i>	1,25	0,5	4,55	0,5
<i>Degerfors/Karlskoga**</i>	0	0	8,75	0,5
<b>SOFINT</b>	0,95	0,25	2,5	0,25

\* Sydnärkes CT inkl. 1,4 arbetscoach och 0,25 samordnare utifrån medel från Tillväxtverket.

\*\* Degerfors/Karlskogas CT inkluderar studiemotivator på 1,0 finansierad med MUCF-medel. Medlen upphör 2020. Två arbetshandledare finansieras också (0,5 på Föreningen Berget och 0,75 på folkhögskolan) som inte räknats in här, som ger tillgång till ca 80 trygga arbetsträningsplatser och samarbete med de sociala företagen och folkhögskolan. (Kostnad ingår i CT.)

#### Kostnad för respektive MT och CT 2019 (kr), enligt förbundets årsredovisning för 2019.

Förbund	Mottagningsteam	Coachingteam	Totalt
<b>Lekeberg/Örebro</b>			
<i>Lekeberg*</i>	534 847	380 212	915 059
<i>Örebro</i>	1 645 068	3 208 366	4 853 434
<b>Sydnärke</b>			
MT och CT Sydnärke	1 051 782	1 827 867	2 879 649
MT och CT Växa**	150 000	783 408	933 408
<b>Degerfors/Karlskoga***</b>	0	5 238 570	5 238 570
<b>SOFINT</b>	135 146	1 584 100	1 719 246
<b>Totalt</b>	3 516 843	13 022 523	16 539 366

\* Finsam Lekeberg/Örebro finansierar endast 0,5 samordnade i Lekebergs CT. Lekebergs kommun står även för 0,10 KAA-samordnare (kommunalt aktivitetsansvarig för ungdomar) i dess MT.

\*\*"Växa" finansieras med bidrag från Tillväxtverket.

\*\*\* Finsam Degerfors/Karlskogas kostnader för studiemotivator via MUCF- medel ingår inte. Förbundet finansierar inte personalkostnaderna i sitt Mottagningsteam (MT) eftersom myndigheterna har en skyldighet enligt 8 § förvaltningslagen att samverka med varandra.

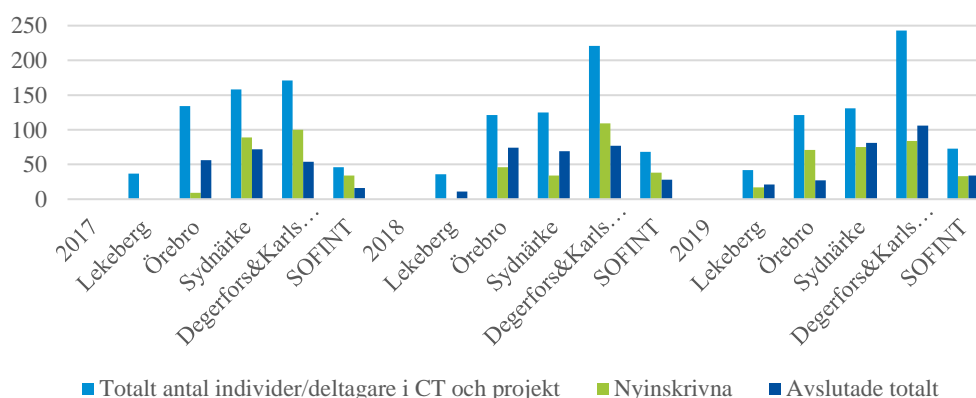
## 5.1 Resultat individriktade rehabiliteringsinsatser

I denna genomlysning har ett försök gjorts att mäta respektive förbunds effektivitet, i bemärkelsen hur väl förbunden lyckats omvandla tillförda medel till tjänster i förhållande till målsättningen med finsamverksamheten, dvs. att ge ökade möjligheter för individer att få samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Statistik har därför inhämtats gällande totalt *antal deltagare*, *antal nya deltagare* och *antal avslutade deltagare* per år i de individriktade rehabiliteringsinsatser som respektive förbund finansierat under 2017-2019 inom förbundens Coachingteam (CT)/motsvarande.

Noteras bör att förbunden inte kunnat tillhandahålla fullt ut överensstämmande siffror inom och mellan de redovisade åren gällande dessa poster, med undantag för SOFINT (se vidare 6.2). Statistik gällande Lekebergs Coachingteam är också bristfällig p.g.a. att förbundet inte förrän i år börjat individregistrera deltagare i statens uppföljningssystem SUS<sup>12</sup>, varför uppgifterna är utifrån tillgängligt internt underlag.

Diagrammet nedan visar att Finsam Degerfors/Karlskoga haft flest deltagare i arbetslivsinriktade insatser de senaste åren. Finsam i Örebro har haft färre deltagare än detta förbund och Sydnärke trots att över hälften av länets målgrupp finns inom Örebro och som därmed har högst medelstilledelning. 2019 hade förbundet 8 mnkr att jämföra med Karlskoga/Degerfors 5,6 mnkr, Sydnärke 5,3 mnkr och SOFINT 4 mnkr. Antalet insatser har också minskat sedan 2017 i Örebro.

Totalt antal individer i rehabiliteringsinsatser  
(CT + projekt)

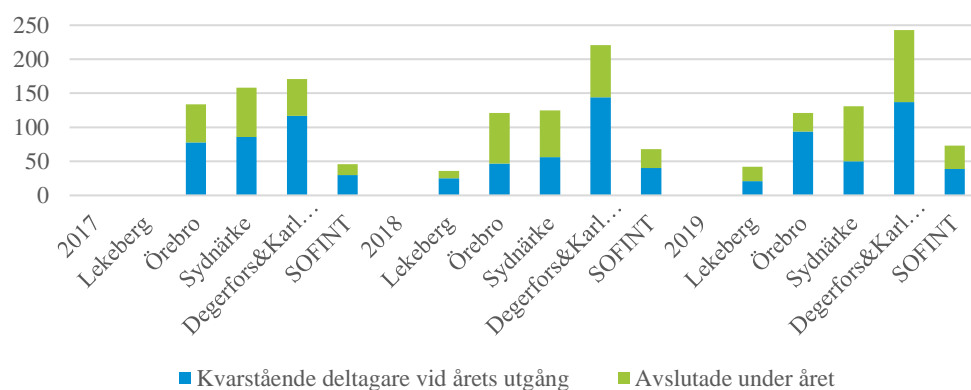


<sup>12</sup> SUS (Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet). FK är systemägare men inblandade myndigheter har ett ansvar att registrera uppgifter om insatser, aktiviteter och projekt som finansieras med medel från socialförsäkringen.



Tittar man på antalet *nyinskrivna*, dvs. hur många individer som fått möjlighet att komma in i insatser per år, är skillnaderna mellan förbunden dock mindre. Under 2019 tog Finsam Degerfors/Karlskoga in marginellt fler individer i arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser i jämförelse med Sydnärke och Örebro. Skillnaderna är även mindre när det gäller antalet individer som *avslutats* under respektive år. 2019 var det t.ex. inte är så stora skillnader mellan Finsam Degerfors/Karlskoga och Samordningsförbundet Sydnärke.

Totalt antal deltagare varav avslutade

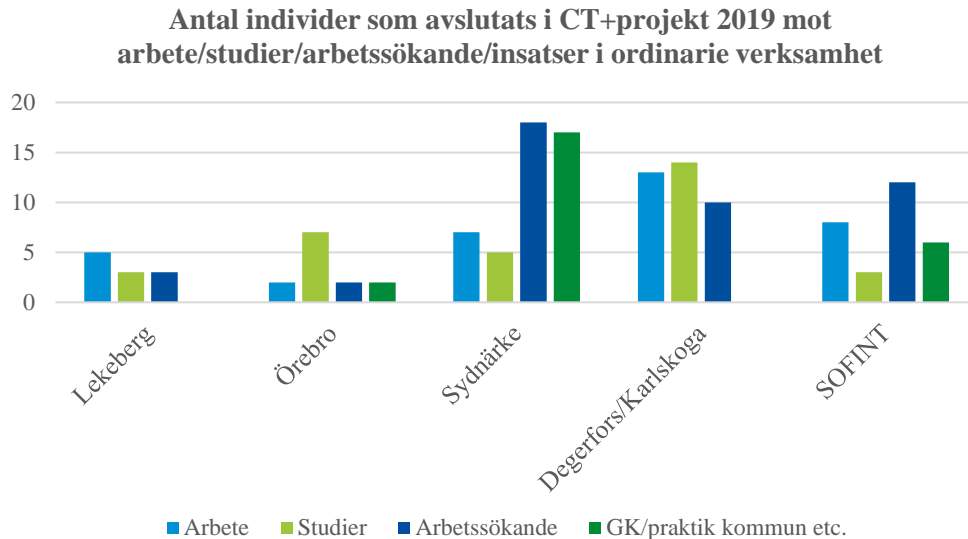


Ställs antalet avslutade individer i relation till totalt antal deltagare i insatserna är andelen högst i Samordningsförbundet Sydnärke, 2019 uppgick andelen avslutade till 62 procent i Sydnärke, i Lekeberg till 50 procent och i SOFINT till 46 procent. Endast 44 procent avslutades i Finsam Degerfors/Karlskoga. Minsta andel avslutades i Örebro 2019, dvs. 22 procent.

#### Avslutade deltagare mot arbete/studier eller ordinarie verksamhets insatser

En verksamhet kan vara ineffektiv om det som produceras inte är det som efterfrågats eller att det är med låg grad av måluppfyllelse. För att mäta kvalitet i verksamheten, dvs. värdet av producerade tjänster, har en sammanställning gjorts av antalet individer som avslutats mot ett arbete eller studier (med eller utan offentligt stöd) eller mot fortsatta arbetslivsinriktade insatser inom ordinarie verksamheter (inom det förstärkta samarbetet mellan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan/insatser i kommunen) eller att individen kan ställa sig som arbetssökande på AF. Att individer fått förberedande insatser genom finsam för att bli redo att delta i ordinarie verksamhets insatser kan ses som ett delmål i förhållande till huvudmålet, dvs. att individer ska komma ut i ett varaktigt arbete på arbetsmarknaden och bort från långvarigt samhällsligt försörjningsbehov. Med en sammanlagd budget på 23 miljoner kronor under 2019 finansierade förbunden arbetslivsinriktade insatser för 610 deltagare varav 137 individer avslutades mot arbete/studier eller ”jobb- och studieredo”.

Diagrammet nedan visar att Samordningsförbundet Sydnärke sammantaget uppnått bäst resultat 2019. Förbundet avslutade 47 individer mot dessa avslut emedan Finsam Degerfors/Karlskoga avslutade 37 individer. Finsam Degerfors/Karlskoga hade dock bäst resultat gällande avslut mot arbete/studier. Skillnader i redovisade avslut kan till viss del bero på hur dessa definierats. Omkring hälften av avsluten mot arbete/studier är enligt förbunden med fortsatt offentligt stöd. Frågan är hur dessa individer redovisas. Närmare analyser saknas i förbundens årsredovisningar gällande vad nämnda avslutsanledningar står för, framför allt avslut mot arbete och studier.



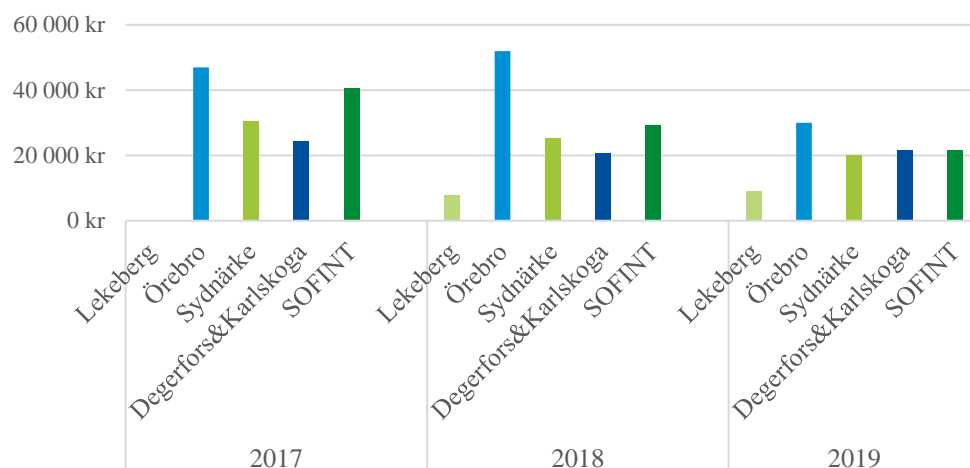
- Det förstärkta samarbetet mellan FK och AF inleds med gemensam kartläggning (GK).

Redovisade resultat styrker att förbunden har olika målsättning med insatserna. I diagrammet framgår att Sydnärke och SOFINT har fokus på att göra individer ”jobb-/studieredo” för att kunna ta del av ordinarie verksamhetens insatser och att Finsam Degerfors/Karlskoga har mer fokus på avslut mot arbete/studier. SOFINT har lyckats relativt väl gällande avslut mot arbete trots att detta inte varit huvudinriktningen. För detta förbund och i Sydnärke ses avslut mot arbete/studier som en bonus.

### Kostnad per insats

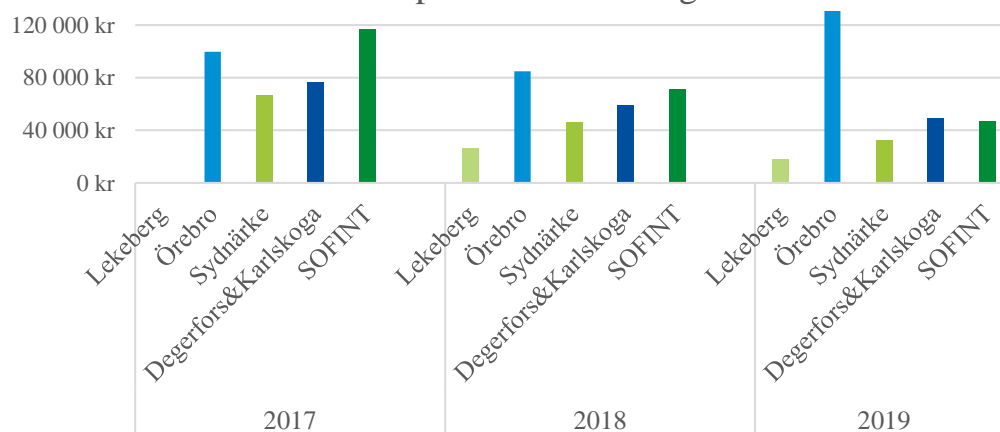
En verksamhet kan vara produktiv men samtidigt ineffektiv om det som produceras görs på ett jämförelsevis kostsamt sätt. Diagrammet nedan visar genomsnittskostnaden för deltagare i de rehabiliteringsinsatser som förbunden finansierar. Denna kostnad blir dock missvisande för deltagare i Lekebergs Coachingteam eftersom kommunen står för merparten av kostnaderna. Här speglas förbundens kostnader.

## Kostnad per deltagare



Diagrammet visar att kostnaderna per deltagare sjunkit i samtliga förbund de senaste tre åren och att de nu ligger på ungefär på samma nivå, förutom i Finsam Örebro där denna kostnad fortfarande är högst. Om kostnaden ställs mot samtliga avslutade individer i de finansierade insatserna blir den högre för samtliga förbund.

## Kostnad per avslutad deltagare



Diagrammet visar att kostnaden per avslutad deltagare minskat i förbunden, framför allt i SOFINT. I Finsam Örebro har dock denna kostnad ökat kraftigt 2019. Påpekas bör att om kostnaden ställs mot antalet individer som avslutats mot arbete/studier eller ”jobb- och studieredo” i ordinarie verksamhets insatser blir kostnaden per avslutad individ ännu högre, främst för Finsam Örebro och Finsam Degerfors/Karlskoga.

## 5.2 Resultat strukturövergripande insatser

Samtliga förbund har under 2019 finansierat följande *strukturövergripande insatser* i syfte att främja och utveckla samverkan mellan ingående medlemmar.

- Rehabmässa (gemensamt anordnad mässa mellan förbunden i Örebro län)
- Samverkansdag för Regionens rehabiliteringskoordinatorer och handläggare på Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen

Samordningsförbundet Sydnärke och Finsam Lekeberg/Örebro har också finansierat varsin större behovskartläggning under 2019.

## 5.3 Reflektioner i arbetsgruppen

Redovisade skillnader i resultat mellan förbunden väcker funderingar kring om tillförda medel används på ett fullt ut kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt. ***Kan flöden inkl. remittering av individer bli effektivare? Är urvalsprocessen tydlig och transparent? Är det tydliga målsättningar i insatserna för enskilda individer? Kan arbetsmetoderna i insatserna bli effektivare? Hur finansieras insatserna i teamen? Får tillräckligt många individer i målgruppen möjlighet till samordnade rehabiliteringsinsatser utifrån de medel man förfogar över (bidrag+ eget kapital)?***

### 5.3.1 Reflektioner kring redovisade resultat

Redovisningen indikerar att *antalet deltagare i finansierade rehabiliteringsinsatser påverkas av hur tillförda medel används*. Finsam Degerfors/Karlskoga som har flest deltagare lägger en stor del av sina medel på att finansiera tjänster i sitt Coachingteam (CT). Detta förbund kan också lägga mer resurser på CT eftersom man inte finansierar tjänster i sitt Mottagningsteam (MT), som övriga förbund gör. *En fundering i arbetsgruppen har varit varför inte samma principer gäller för finansiering av personalresurser och insatser i teamen*. För en väl fungerande verksamhet ser arbetsgruppen också att det är viktigt att huvudmannskapet är säkerställt för insatserna (CT). I Finsam Örebro har det t.ex. funnits otidighet gällande detta. *Arbetsgruppen ser även att det är viktigt att teamen är flexibla och behovsstyrda*, dvs. att de kan anpassa sig efter nya behov och förutsättningar hos medlemmarna. Exv. medverkar Försäkringskassan numer endast i möten som rör en individ om individen är med då individen ska vara delaktig i sin egen planering. *Även flödet av individer till MT påverkar*. I Örebro har det varit väntetid till MT men den har nu halverats p.g.a. det nya remitteringssättet till CT som avlastat MT.

Redovisningen pekar också på att tillgängligheten till rehabiliteringsinsatser påverkas av målsättningar i insatserna. Finsam Degerfors/Karlskoga har under 2017-2019 haft flest deltagare i arbetslivsinriktade insatser. Samtidigt har man haft lägst andel individer som avslutats per år, förutom 2019 då Finsam i Örebro hade lägst. Resultaten pekar på att Finsam Degerfors/Karlskoga har mer fokus på avslut mot arbete/studier än övriga vilket i sin tur kan påverka tiden i insatsen, särskilt om det

inte är differentierade målsättningar i insatserna för deltagarna utifrån hur långt de står från arbetsmarknaden. En lägre genomströmning påverkar möjligheten för nya individer att ta del av insatser. Kopplat till detta är det viktigt att utveckla redovisningen av vad avslut mot arbete/studier står för inkl. effekter på sikt jämfört med avslut mot fortsatta arbetslivsinriktade insatser inom ordinarie verksamhet (rustande insatser). Siffrorna som redovisas utifrån SUS är en ögonblicksbild vid direkt avslut av insatsen. Samordningsförbunden Sydnärke har t.ex. för avsikt att följa upp hur det ser ut för individer som avslutat insats efter 6 månader.

*Sammantaget visar resultaten att det inte finns någon direkt koppling mellan medelstildelning och resultat. I Finsam Örebro avslutades t.ex. endast 13 individer mot arbete/studier eller ”jobb- studieredo” medan 29 individer avslutades mot detta i SOFINT med hälften så stor medelstildelning.*

### **5.3.2 Reflektioner kring processer i den finansiella samordningen**

*Det finns anledning att titta närmare på aktualiseringssätten till teamen. Grunden bör vara att ingående medlemmars handläggare/vårdpersonal tar med sig sina ärenden till förbundets Mottagningsteam (MT) om behov av kartläggning finns, alternativt remitterar direkt till aktuellt Coachingteam (CT) efter gemensam kartläggning. Det senare tillämpas numer inom Samordningsförbundet Sydnärke och i Finsam Örebro gällande individer som genomgått en gemensam kartläggning inom det förstärkta samarbetet mellan Försäkringskassan (FK) och Arbetsförmedlingen (AF) och som bedömts ha behov av insatser som erbjuds inom CT. Efter beslut i GK initierar handläggaren i dessa fall en kontakt med CT i överenskommelse med individen. En fundering i arbetsgruppen är varför FK och AF som styrs av samma regler nationellt ifrån och som har ett länsperspektiv inte beslutat om samma hantering inom samtliga förbund. Det är viktigt att säkerställa sekretess, men för detta kan olika lösningar hittas i stället för att använda detta argument som ett hinder för ett smidigare flöde från ordinarie verksamhet till insatser i förbuden. Örebros MT som brottats med långa väntetider har halverat väntetiden genom att individer som genomgått GK lyfts bort. En fundering finns också om det inte finns ytterligare kartläggningar i ordinarie verksamhet som bör tas tillvara för att avlasta MT samt en optimal resursanvändning.*

*Det är även viktigt att urvalsprocessen är strukturerad och transparent så att rätt individer hänvisas till Coachingteamen/motsvarande. Individer bör inte remitteras till finsaminsatser om de redan fått motsvarande insatser i ordinarie verksamhet eller tidigare inom finsam, om inte starka skäl talar för detta. Gruppen ser också att unga i målgruppen är en mycket viktig grupp. Prioriteras unga i tillräcklig utsträckning när det gäller insatser? Hur finns skolan med som samverkanspart i teamen?*

Inom arbetsgruppen har det också lyfts att individer generellt sett är inskrivna länge i olika insatser. Många blir kvar i förstegsverksamhet i stället för att överlämnas till

ordinarie verksamhet. *Frågan har lyfts om vi har effektiva arbetssätt i de finansierade insatserna och effektiva flöden mellan dessa och ordinarie verksamhet. Vad är en rimlig tid i en finansierad insats? Vilka stegförflyttningar behöver individen göra? När är det aktuellt att ta nästa steg? När kan individen klara av att gå in i ordinarie insatser, när detta är ansatsen? Hur tar ordinarie verksamhet vid? Det är viktigt att det finns tydliga målsättningar med de insatser som individer erbjuds inom finsam och att insatserna anpassas utifrån dessa. Arbetssätt och processer behöver kontinuerligt vidareutvecklas för att säkerställa att stödet lämnas till de personer som det är avsett för och på ett effektivt sätt.*

*Beslut om insatser bör vara välgrundade och även beakta ingående myndigheters faktiska möjligheter att ta vid med insatser i de fall det varit fråga om rustande insatser inom finsam. Om inte kommunens Arbetsmarknadsenhet (AME) redan deltar i teamen är det viktigt att tänka på att bjuda in AME för avstämning. Andra händelser som kan försvåra arbetsprocessen är enligt förbunden när deltagare får indragen sjukpenning mitt under pågående rehabilitering. Även ändrade förutsättningar hos ingående myndigheter kan försvåra. 2019 fick Arbetsförmedlingen minskade resurser vilket i sin tur medförde att färre individer kunde erbjudas programinsatser med aktivitetsstöd. Vidare påverkar långa köer till behandling inom psykiatri deltagares möjlighet att komma vidare till eller klara arbetsträning. Vid vakanser och personalomsättning inom teamen riskerar också verksamheten att till viss del stanna upp, vilket periodvis var fallet i SOFINT och Samordningsförbundet Sydnärke under 2019.*

## 6. Uppföljning och redovisning

### 6.1 Intern redovisning och uppföljning

I förarbetena (prop. 2002/03:132) inför att lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser betonades vikten av uppföljning och utvärdering av den finansiella samordningen såväl på lokal som på nationell nivå. Staten har ett behov av att få en samlad nationell resultatredovisning av de insatser som förbunden finansierar i och med att staten finansierar sin andel i förbundens resurstilldelning genom att frigöra resurser från sjukpenninganslaget i statsbudgeten. Ingående medlemmar har ett behov av att följa upp att den finansiella samordningen leder till en effektivare resursanvändning avseende insatser till målgruppen. Staten har utvecklat det riksomfattande uppföljningssystemet SUS<sup>13</sup> för sin uppföljning men som även kan användas lokalt. Förbunden ska därmed registrera vilka samverkansmedel som man

---

<sup>13</sup> Sektorsövergripande system för Uppföljning av Samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

har, vilka insatser som finansieras samt hur det går för deltagarna i insatserna i SUS. Den lokala uppföljningen bygger i stort sett bara på redovisningen i SUS.

För att mäta kvaliteten i verksamheten använder förbunden ett enkätverktyg (indikatorprojektet) framtaget av Nationella Nätverk för Samordningsförbund (NNS) där deltagare får svara på ett antal frågor som ska indikera kvalitet i verksamheten. Frågor ställs bl.a. kring hur individen uppfattat insatserna och det stöd man fått och om man känner att man gjort en stegförflyttning.

Förbundsstyrelserna får kontinuerligt rapporter från insats- och verksamhetsansvariga kring process och resultat av finansierade insatser. Förbundscheferna följer upp resultatet i SUS på övergripande nivå samt sammanställer resultat i delårsrapporter och årsbokslut som föreläggs styrelsen.

## 6.2 Uppmärksammade brister

En årsredovisning består av en balansräkning, en resultaträkning och en förvaltningsberättelse som ska innehålla en rättvisande översikt över utvecklingen av förbundets verksamhet, ställning och resultat. Huvudfokus i denna genomlysning har varit att titta på förbundens förvaltningsberättelser. När det gäller granskning av räkenskaperna hänvisas till revisorernas revisionsrapporter. Balans- och resultaträkningarna är numer mer enhetliga men skillnader finns fortfarande i rubriksättningar och redovisning av kostnader som förvirrar vid jämförelser mellan förbunden. Förvaltningsberättelserna är fortfarande svåröverskådliga trots nya krav i lag om kommunal bokföring och redovisning gällande innehåll i dessa. Rubriker är mer enhetliga men innehållet under respektive rubrik varierar.

### ***Redovisningen av resultat kan göras mer lättöverskådlig och strukturerad***

Redovisningen av resultat görs inte på ett systematiskt och lättöverskådligt sätt i förvaltningsberättelserna, varken för det aktuella året eller mellan åren, och analyserna är undermåliga. Det är därmed svårt att utläsa förändringar över tid gällande förbundets resultat och att jämföra dessa med övriga förbunds resultat, vilket är viktigt för att kunna mäta ett förbunds effektivitet. I denna genomlysning har ett försök gjorts att mäta förbundens effektivitet utifrån hur väl man lyckats omsätta tillförda medel i rehabiliteringsinsatser till individer i målgruppen. Uppgifter har inhämtats från respektive förbund gällande *antal deltagare*, *antal nyinskrivna* och *antal avslutade individer* per år (2017-2019) i de finansierade insatserna. Det har dock varit svårt att få fram fullt ut överensstämmande data gällande dessa poster från förbunden vilket framför allt kan kopplas till SUS<sup>14</sup>. Resultaten i denna rapport och även i förbundens årsredovisningar är därmed behäftade med viss osäkerhet.

---

<sup>14</sup> SUS, (Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet), är ett system för att följa upp resultaten av samverkan och finansiell samordning inom

### ***Bristande uttag och inregistrering av data i SUS***

SUS möjliggör uttag av data både på registrerade individer och unika individer. Om data blandas utifrån dessa uttagssätt kan diskrepanser uppstå mellan posterna, dvs. att *antal deltagare*, *antal nyinskrivna* och *avslutade individer* inte stämmer överens inom det enskilda året och/eller mellan åren. Detta beror på att data utifrån registrerade individer kan innehålla dubbelregistrering av en individ, t.ex. om en individ avbrutit en insats men sedan kommer tillbaka till insatsen. En individ som registrerats som anonym i en insats ska inte registreras ut ur insatsen och kommer därmed alltid att generera en diskrepans mellan dessa poster.

Diskrepanser kan också bero på bristande inregistrering av insatserna i SUS av insats-/verksamhetsansvariga alternativt av förbundschefen. Enligt en förbundschef upplever många verksamhetsansvariga att det är resurskrävande att registrera i SUS och man gör därför avvägningar gällande tid, energi och resurser för att registrera i SUS mot det man tycker sig se att det är värt. SUS är dock ett obligatoriskt system på nationell nivå för kartläggning av samverkansaktiviteter. Nämnda anledningar kan förklara mindre differenser. För 2019 hade Finsam Degerfors/Karlskoga dock en större mer svårförklarlig differens. Vid ingången av 2019 fanns 15 fler individer redovisade i Coachingteamet än redovisat antal som fanns kvar i detta vid utgången av 2018.

Nationella utvecklingsarbeten har genomförts för att öka förståelsen i förbunden att registrera deltagare och ekonomiska data i SUS. SUS-stödjare har också införts. Vissa förbättringar kan skönjas gällande registrering i SUS till följd av detta. Genomlysning pekar dock på att ytterliga åtgärder behöver vidtas inom detta område.

### ***Mål och indikatorer kan utvecklas***

Redovisade mål i förvaltningsberättelserna är i huvudsak processmål, dvs. mål som fokuserar på förbundets/förbundschefens strukturövergripande arbete, t.ex. att förbundet ska utveckla samverkanskulturen, att utveckla struktur för samordning och att stödja myndigheternas och teamens arbete med nya arbetssätt och samverkansmetoder. Kopplade till dessa mål finns delmål/aktiviteter som är tänkta att leda fram till att det uppsatta målet nås, t.ex. att förbundschefen ska delta i olika nätverk, anordna den årliga rehabiliteringsmässan. Redovisning av måluppfyllelse blir därmed i många fall en beskrivning av vad som gjorts, om aktiviteterna genomförts. Mål och resultatmått utifrån syftet med verksamheten, dvs. att finansiera samordnade rehabiliteringsinsatserna till individer i målgruppen är mindre framträdande.

Det övergripande målet med den finansiella samordningen är att föra enskilda individer som står långt från arbetsmarknaden ut på arbetsmarknaden och bort från ett

---

rehabiliteringsområdet. Försäkringskassan är den myndighet som är systemägare för systemet SUS, men systemet är myndighetsgemensamt. Inblandade myndigheter har ett gemensamt ansvar för att uppgifter om bland annat insatser, aktiviteter och projekt som finansieras med medel från socialförsäkringen registreras i systemet.



långvarigt samhälleligt försörjningsbehov. Det övergripande målet behöver för att bli uppföljningsbart brytas ned till delmål kopplade till verksamheten och syftet med denna, dvs. att finansiera samordnade rehabiliteringsinsatser till individer i målgruppen. Att öka antalet deltagare i de finansierade insatserna samt att öka andelen som avslutas mot arbete/studier eller fortsatta arbetslivsinriktade insatser inom ordinarie verksamhet är exempel på delmål för verksamheten som kan antas leda till att det övergripande målet nås. För att mäta måluppfyllelse behöver också resultatmätt kopplas till dessa delmål.

Förbunden redovisar bl.a. antal individer som avslutats under året inkl. vad de avslutats mot. Det saknas dock i regel fastställda mål kopplade till redovisade resultat. I de fall mål finns är dessa oftast inte uppföljningsbara. Hur mäter man t.ex. ett mål om att individer ska göra en stegförflyttning? Hur mäter man att individen är redo att ta nästa steg i det förstärka samarbetet eller utbildning? Vad betyder mål som att en viss procent ska nå en tydligare väg mot egen försörjning? Vad är en tydlig väg och hur mäter vi detta hos individen? Det är viktigt att de mål som sätts är konkreta, realistiska, tidsförankrade och relaterar till syftet med den finansiella samordningen.

För att mäta att de finansierade insatserna utförs med effektiva metoder, bör tydliga målsättningar finnas för insatserna och som innebär att insatser ges utifrån målsättningarna. I många fall är det fråga om att rusta individen för att kunna ta del av myndigheternas ordinarie insatser och inte att individen ska kunna få ett arbete/återgå i arbete/påbörja studier. Det förra är också det främsta syftet för Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens medverkan. SUS ger möjlighet till uttag av statistik på antal individer som *fått rehabilitering för arbete/utbildning* samt antal individer som enbart *fått förberedande insatser*. Vid rätt registrering i SUS går det även att ta ut statistik som redovisar vad avslut mot arbete/studier står för, om omställningen är med eller utan offentlig bidrag, omfattning på omställningen etc. Registreringen i SUS behöver utvecklas för att åstadkomma detta. Differentierade målsättningar och resultatmätt kopplade till målen möjliggör tydligare redovisningar av uppnådda resultat. För att mäta att processer/flöden är effektiva kan mål och resultatmätt även tas fram gällande mottagningsteamet, t.ex. att individer i behov av samordnad kartläggning erbjuds detta utan dröjsmål, t.ex. senast inom två veckor. En stor utmaning är även att mäta effekter av strukturövergripande insatser.

### ***Svårt att uttala sig om kvaliteten i verksamheten***

För att mäta individnöjdhet gällande insatserna används ett enkätverktyg som tagits fram av *Nationella nätverket för samordningsförbund (NNS)*. Deltagaren delges en enkät under pågående insats och vid direkt avslut av insatsen, i vilken frågor ställs kring hur insatsen uppfattats samt om man känner sig mer redo för att arbeta eller studera. För att kunna dra slutsatser av redovisat resultat är det viktigt att förbunden

tydliggör täckningsgraden, dvs. hur stor andel av deltagarna som återfinns i dataunderlaget som använts för analysen. Om andelen tillfrågade är låg och/eller det är ett stort bortfall/låg svarsfrekvens är risken stor att urvalet och de som svarat inte är representativa för hela gruppen. De individer som inte svarat brukar ofta skilja sig från de som svarat. Risken ökar därmed att man drar felaktiga slutsatser. Den här typen av redovisning saknas eller är bristfällig i dag.

### *Svårt uttala sig om långsiktiga effekter av insatserna för individen*

Statistiken ur SUS ger enbart en ögonblicksbild över hur det ser ut för individer vid direkt avslut av en insats och ingenting om hållbarheten över tid. Att mäta effekter av samordningsförbundens verksamhet genom att titta på om kostnaderna på kommunnivå minskat för aktivitetsstöd, sjukpenning, aktivitetsersättning, försörjningsstöd och arbetslöshetsersättningar är svårt. Förbundens verksamhet är relativt sett liten och dessa försörjningsätt påverkas i huvudsak av regeländringar eller strukturella förändringar. Ett sätt kan i stället vara att efter en viss tid efter avslutad insats följa upp hur det ser ut för den enskilde individen. Ingående myndigheter i Samordningsförbundet Sydnärke har för avsikt att lämna en beställning till förbundets Coachingteam om att genomföra en sådan uppföljning.

## **6.3 Reflektioner i arbetsgruppen**

Målstyrning är den grundläggande styrmodellen i offentlig sektor, dvs. att styra genom att sätta mål och följa upp dessa. Tillfredsställande mål och resultatstyrning samt analysarbete kopplat till detta är grundläggande för att medlemmarna ska kunna bilda sig en uppfattning om verksamhetens effektivitet i samband med beslut om styrelsernas ansvarsfrihet och medelstildelning. Ett sådant arbete är också grundläggande för förbundens interna kvalitets- och utvecklingsarbete.

Ett utvecklingsområde för förbunden är att förflytta sig från processmål och aktivitetsmått till användbara resultatmål samt att presentera *jämförbara* resultat. Det är först när vi har kunskap om resultat som vi kan ställa oss frågor kring om vi uppnår målen med verksamheten. Dessa väcker frågor såsom kan vi arbeta på ett bättre sätt? Vad gjorde vi bra och ska fortsätta göra? Varför lyckas andra bättre än vi? Utmaningen ligger i att kunna skapa en öppenhet för att det kan finnas andra sätt att arbeta än vad man gör idag och ett intresse att ständigt ompröva och förbättra verksamheten.

## **7. Samordningsförbundens administration**

Finansiell samordning ska bedrivas av ett för detta ändamål särskilt bildat samordningsförbund i vilket de samverkande parterna är medlemmar. Förbundet ska ledas av **en styrelse**, i vilken varje förbundsmedlem är representerad med minst en

ledamot och ersättare. Dessa har rätt att av förbundet erhålla *arvode, ersättning för resekostnader, förlorad arbetsinkomst* samt andra utgifter förenat med uppdraget.

Enligt förarbetena till lagstiftningen anges att samordningsförbunden kan behöva anställa personal för olika uppgifter, t.ex. för egen administration (inrättandet av ett kansli som kan bistå samordningsorganets ledning/styrelse i olika hänseenden) samt för projektledning. Förbunden ska dock inte anställa personal som svarar för rehabiliteringsinsatserna utan enbart finansiera personalresurser inom ordinarie verksamhet eller av ordinarie verksamhet upphandlade resurser som ansvarar för insatserna. Någon av parterna ska alltid stå som ansvarig för en finansierad insats och därmed även ha arbetsgivaransvaret för denna personal. Samordningsorganets arbetsgivaransvar ska begränsas till den egna administrationen.

Samtliga samordningsförbund i Örebro län har tillsatt **en förbundschef på heltid** som har i uppdrag att leda och styra arbetet utifrån styrelsens beslut. Inom Finsam Lekeberg/Örebro och Finsam Degerfors/Karlskoga är förbundschefen anställd av förbundet och i övriga två förbund inlånad från någon av parterna. Samtliga förbund köper även in **ett administrativt stöd** till förbundschefen, dvs. ett *ekonomistöd* för grundläggande ekonomiuppgifter såsom fakturahantering, bokföring, redovisning etc. samt ett *löneadministrativt stöd*. Även *sekreterarstöd* köps för protokollföring etc. Tjänsterna köps från någon av parterna eller av privat utförare.

Ett samordningsförbunds räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska också granskas av **en revisor för varje förbundsmedlems räkning**. *Arvoden* till samtliga revisorer betalas av respektive samordningsförbund.

## 7.1 Förbundens administrationskostnader

Samtliga förbund har bokfört kostnaderna för administrativa funktioner under administrationskostnader. Samordnare/projektledare för de finansierade individinriktade insatserna (Mottagningsteam/Coachingteam) bokförs dock under dessa insatser trots att funktionen inrymmer viss administration. Vidare har Finsam Lekeberg/Örebro bokfört en utredartjänst under strukturövergripande insatser.

Förbundens administrationskostnader består i huvudsak av följande:

- Förbundschef
- Upphandlat administrativt stöd
- Styrelsen
- Revision
- OH-kostnader (inkl. IT) som inte kan hänföras till de individinriktade insatserna.

Till följd av likartade överbyggnader är förbundens administrationskostnader ungefär lika stora. De skillnader som finns beror på ingående kostnadsposters storlek och på hur verksamhetens kostnader fördelas mellan administration och individinriktade insatser. SOFINT har t.ex. fördelat sina lokalkostnader med 50/50 på administration och individinriktade insatser emedan övriga låter de individinriktade insatserna bära samtliga kostnader kopplade till dessa.

**Administrationskostnad samt dess andel av medelstilledningen, enligt årsredovisning 2019 (2018)**

	Administrationskostnad (tkr)	Administrationskostnadens andel av medelstilledningen (%)
Lekeberg/Örebro	1 552	19 (18)
Sydnärke	1 342	25 (25)
Degerfors/Karlskoga	1 238	20 (18)
SOFINT	1 373	34 (29)

Eftersom administrationskostnaden är ungefär lika stor blir dess andel av medelstilledningen automatiskt högre i det minsta förbundet SOFINT, med en tilldelning på 4 mnkr och lägre i det största förbundet Finsam Lekeberg/Örebro med en tilldelning på 8 mnkr. Samordningsförbundet Sydnärke bedömdes av revisionen i granskningen av 2019 års verksamhet ha en något hög administrationskostnad jämfört med andra förbund och i förhållande till sin storlek. Även SOFINT bedöms ha en något hög administrationskostnad av revisionen. Enligt den statliga fördelningsmodellen gällande medelstilledning till förbunden utgörs en del av bidraget av en grundtilldelning på 400 000 kr. Den ska utgöra en bas för att ett förbund ska kunna bedriva en verksamhet.

**7.1.1 Administrationskostnadernas andel av totala kostnaderna**

Samordningsförbundens kostnader fördelas på *administrationskostnader* och direkt verksamhet, dvs. *individinriktade insatser* och *strukturövergripande insatser*. Kostnaderna under posten *individinriktade insatser* består av personalkostnader för dem som arbetar med de direkta insatserna mot individer i målgruppen (dvs. i Mottagningsteamerna och i Coachingteamerna/motsvarande projekt) samt kostnader för samordnare och OH-kostnader kopplade till insatserna. De *strukturövergripande insatserna* består av kostnader för projekt riktat mot medlemmarnas personal i syfte att stärka kompetensen och samverka mellan dessa runt de enskilda individerna i målgruppen. I samtliga förbunds kostnader för 2019 inryms kostnader för den årliga Rehabmässan (en gemensam satsning mellan förbunden) samt Gemensam samverkansdag mellan Region Örebro läns rehabiliteringskoordinatorer och handläggare på Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. I Samordningsförbundet Sydnärke och Finsam Lekeberg/Örebro ingår även kostnader för varsin större

behovsanalys. Finsam Lekeberg/Örebro har även bokfört en utredartjänst under denna post för att arbeta med behovsanalys och en digitaliserad insatskatalog.

#### Fördelning av verksamhetens kostnader 2019 (%)

Förbund	Individinriktade insatser	Strukturövergripande insatser	Administration
Lekeberg/Örebro	75	6	19
Sydnärke	74	2	23
Degerfors/Karlskoga	82	1	17
SOFINT	54	3	43

Not. I Degerfors/Karlskoga inkl. MUCF-medel (538 tkr) och i Sydnärke inkl. medel från Tillväxtverket (783 tkr).

I genomlysningen framkommer att det pågår diskussioner inom förbunden om möjlighet att bokföra delar av förbundschefens lönekostnader under strukturövergripande insatser för en mer rättvisande bild av vad förbundschefen faktiskt gör.

#### 7.1.2 Förbundschefens uppgifter

Förbundschefen har i uppdrag att leda och samordna verksamheten utifrån styrelsens anvisningar. En huvuduppgift är att bereda ärenden till och föredra dessa i styrelsen samt verkställa styrelsens beslut. Tjänsten innefattar en bred palett av arbetsuppgifter, allt från enklare administrativa uppgifter till uppgifter som kräver analytisk och strategisk förmåga och god kännedom om rehabiliteringsaktörerna i samhället inkl. regelverk kopplade till dessa. God samverkansförmåga med berörda aktörer krävs. Tjänsten ställer därför krav på vitt skilda kompetenser, och på olika kompetensnivå.

I de enklare arbetsuppgifterna ligger bl.a. att förbereda olika möten, attestera fakturor, uppdatera olika styrdokument, att praktiskt stödja medlemmarna vid ansökningar om medel för olika projekt, inkl. upprättande avtal kopplade till dessa. Vissa av uppgifterna kräver ingen särskild kompetens men tar tid att sätta sig in i, t.ex. att registrera aktiviteter i SUS vid volyminsats inkl. att stödja/informera om SUS till registreringsansvariga för finansierade insatser. Att utforma/medverka i arbete kring ansökningar om extra medel t.ex. från ESF är också en sådan uppgift.

Tjänsten inrymmer emellertid även uppgifter som kräver särskild spetskompetens. Detta gäller framför allt uppgifter kring den ekonomiska förvaltningen. Vissa av dessa kräver grundläggande ekonomiskunskaper (fakturahantering, bokföring och redovisning inkl. löneadministration). Dessa uppgifter köps i dag från någon av parterna eller privat aktör (ingår i det administrativa stödet). Andra uppgifter inom detta hägn ligger fortfarande kvar på förbundschefen, t.ex. att följa upp, sammanställa och tolka ekonomisk information och verksamhetsresultat och utifrån detta på ett tillfredsställande sätt upprätta verksamhetsplan med budget, delårsrapporter och

årsbokslut. Dessa uppgifter kräver kompetens på högskolenivå med inriktning mot ekonomi/likvärdig utbildning.

I förbundschefens tjänst inryms vidare uppgifter av ledningskaraktär dvs, att ingå i styrgrupper för insatserna och/eller beredningsgruppen, att stödja beslutsfattande och metodutveckling inom finansierade insatser samt att säkerställa att insatsansvariga följer upp, utvärderar och redovisar resultat i insatserna till förbundsstyrelsen.

Enligt förbundscheferna är deras mest centrala uppgift att bedriva strategiskt eller strukturövergripande arbete för att förbättra samarbetet mellan myndigheterna runt målgruppen, inkl. öka förståelsen för varandras uppdrag. I arbetet inryms även att upprätta kontakter med arbetsgivare och andra organisationer i syfte att hitta arbetsträningsplatser, omvärldsbevakning, deltagande i nationella och regionala nätverk m.m. Vid förfrågan uppger förbundscheferna att man lägger ned olika mycket tid på administrativt arbete respektive strukturövergripande arbete. Spridningen gällande uppskattad tid för det strukturövergripande arbetet ligger från 25 procent till 75 procent av arbetstiden. Skillnaderna kan till viss del bero på kategorisering av arbetsuppgifterna, eftersom vissa av uppgifterna tangerar varandra. Det kan även bero på eget intresse och/eller önskemål från styrelsen. Flertalet strävar efter att kunna lägga minst hälften av sin tid på det strukturövergripande arbetet.

## 7.2 Reflektioner i arbetsgruppen

Arbetsgruppen har inte haft i uppdrag att reflektera kring om en sammanslagning av de fyra förbunden kan ge en effektivare verksamhet utan i stället att titta på om detta kan uppnås med en samordning av delar av administrationen. Genomlysningen visar att det finns en klar utvecklings- och förbättringspotential gällande förbundens uppföljning, redovisning och analys av verksamhet och resultat, vilket är av stor vikt för verksamheternas utvecklings- och förbättringsarbete och ytterst för att säkerställa att medlemmarna och länets medborgare/skattebetalare ges mesta möjliga värde för de pengar de ställer till förbundets förfogande. För att åstadkomma en förbättring inom detta område krävs särskild kompetens och att tid avsätts för detta arbete, vilket saknas i dag.

Förbundens redovisningar av verksamhet och resultat i årsredovisningarna behöver också bli mer enhetliga och jämförbara för ökad möjlighet att kunna uttala sig om förbundens effektivitet. Detta är inte minst viktigt för de medlemmar som har fyra förbund att förhålla sig vid beslut om styrelsernas ansvarsfrihet och medelstilleddning. Utifrån denna genomlysning och tidigare granskning av förbunden 2017 ser processledaren att det skulle krävas en gemensam controllerfunktion för att kunna åstadkomma mer enhetliga och jämförbara redovisningar. Detta skulle sannolikt

också vara mer kostnadseffektivt och skapa mer dynamik i utvecklingsarbetet gällande metoder, arbetssätt, uppföljning och utvärdering av resultat.

I arbetsgruppen har även lyfts att det kan finnas anledning att titta på det administrativa stödet i övrigt, t.ex. om stödet gällande löpande bokföring och redovisning kan köpas in av samma utförare, för att åstadkomma mer enhetliga rubriksättningar och redovisning av kostnader i förbundens årsredovisningar. Denna genomlysning och även tidigare granskning av förbunden visar emellertid att det finns en stor utmaning i att få förbunden att samarbeta i det administrativa arbetet.

Mot bakgrund av att förbunden nu ser över hur delar av förbundschefens kostnader kan läggas på strukturövergripande insatser, dvs. insatser/projekt som förbundet finansierar i syfte att förbättra samverkan mellan ägarna, är det viktigt att förbunden *definierar vad som är administration och vad som är direkt verksamhet (finansierade individinriktade insatser och strukturövergripande insatser). Hur huvudmannaskapet fungerar i de finansierade insatserna/projekten och vilken roll förbundschefen har relaterat till dessa (direkt verksamhet) bör tydliggöras. Likaså vilka typer av strukturövergripande insatser det är som förbundet ska finansiera och hur.* Chefens uppgifter innehåller i regel såväl uppgifter av mer administrativ karaktär som uppgifter av strategisk och strukturövergripande karaktär såsom intern samordning av arbetet, arbete av utåtriktad karaktär, tex. kontakter med medlemmarna, företag, organisationer, omvärldsbevakning, och som brukar räknas till administration. Det är viktigt att det är transparent för medlemmarna hur medel används och hur kostnader för verksamheten fördelas på olika kostnadsposter. Gemensamma definitioner och avgränsningar krävs för att förbundens resultat ska kunna jämföras.

Det finns en tendens till ett ökat fokus på strukturellt samverkansarbete på övergripande nivå som inte är direkt kopplat till insatser/aktiviteter för att förbättra samverkan mellan ingående parter handläggare och vårdpersonal. Här pågår sedan tidigare ett arbete i Region Örebro län inom Välfärd och folkhälsa, Regional utveckling. Enheten arbetar med att stötta samverkan på en strukturell nivå mellan olika huvudmän och inom olika samhällssektorer samt civilsamhället, t.ex. genom olika tjänstemannagrupperingar samt nätverk för strategiska chefer. Just nu bygger man upp en labbmiljö för att med tjänstedesign som metod arbeta med att hitta nya lösningar på komplexa problem som rör flera huvudmän. Samordningen på strukturell nivå för personer med psykisk ohälsa som behöver stöd för att komma ut i arbete är ett exempel på sådant komplext problem. Finsammediel bör således inte användas för att byggs upp parallella samverkansstrukturer och att starta utvecklingsarbeten som redan pågår inom befintliga strukturer. Detta utifrån att tillförda medel ska användas på ett så effektivt sätt som möjligt.

## Bilaga 1

### Total målgrupp inom Örebro län (personer aktuella för samordningsinsatser i någon form)

Antal individer	Lekeberg/ Örebro	Sydnärke	Degerfors/ Karlskoga	SOFINT	Totalt länet
Aktivitetsersättning (AE) - pågående*	470	188	147	138	943
Pågående sjukskrivningar ➤ 365 dagar					1 816
Pågående F-diagnoser** ➤ 182 dagar					1 164
Pågående M-diagnoser ** ➤ 182 dagar					336
Långtidsarbetslösa***					5 362
Samtliga inskrivna på AF > 12 mån Korr. 18-24 år > 6 mån (18-24 år > 6 mån)	L: 54 Ö: 2 880 (14+49)	717 (138)	482 (74)	813 (137)	4 946 416 (925)
Försörjningsstöd > 10mån	L: 73 Ö: 1 936	183	485	721	3 398
Varav 18-30 år	Ö: saknas L: 30	57	164	127	
Unga som varken studerar /arbetar- upp till 30 år					Uppgifter saknas
<b>Totalt</b>					<b>11 519</b>
5 % av arbetsför befolkning (16-64 år)	5078 L: 230 Ö: 4848	1576	1157	1297	9108
Andel av målgruppen (5% av arbetsför bef.) som fått arbetslivsinriktad insats genom finsam 2019	L: 18,3 % Ö: 2,5 %	8,3 %	21 %	5,6 %	7 %

\* Rapporten "Viktigt med förståelse att det behövs ta tid". Unga vuxna med aktivitetsersättning – en behovsinventering. Den 2 december 2019 Försäkringskassan Örebro. Statistikuttag oktober 2019.

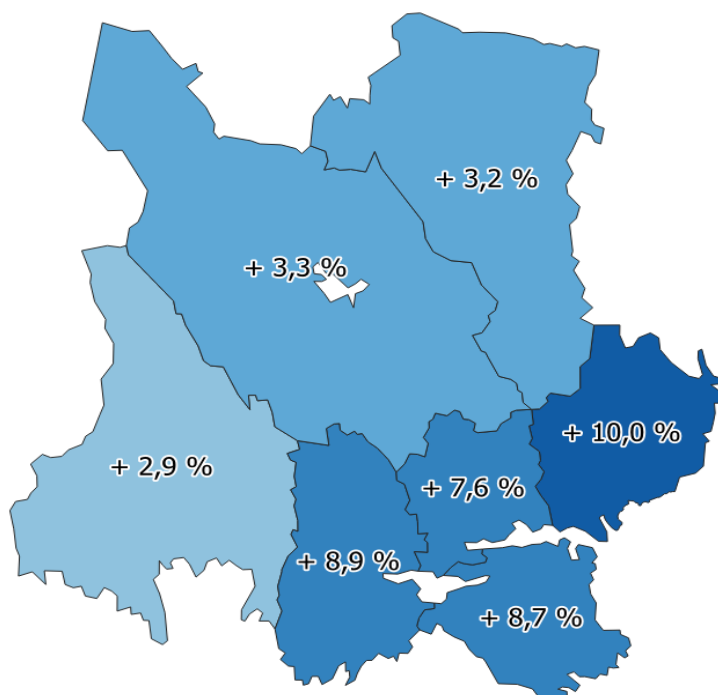
\*\*F-diagnoser = Psykiatriska diagnoser (utgörs fr.a. av stressrelaterade besvär följt av depressiva).

M-diagnoser= Muskuloskeletala sjukdomar (utgörs fr.a. av långvarig icke specifik smärta i axlar, nacke och rygg ofta kopplat till psykisk ohälsa). Statistikuttag 2020-02.

\*\*\*Individer 25-64 år räknas som långtidsarbetslösa om de varit inskrivna som arbetslösa på Arbetsförmedlingen i minst 12 månader (öppet arbetslösa och sökande i program). Individer 18-24 år räknas som långtidsarbetslös om de varit arbetslösa minst 6 månader. Statistikuttag april 2020.



Befolkningsökning från år 2020-2030 i Uppsala-Örebro sjukvårdsregion  
(Befolkningsprognos SCB)



Uppsala + 10,0 %  
Örebro län + 8,9 %  
Södermanland + 8,7 %  
Västmanland + 7,6 %  
Dalarna + 3,3 %  
Gävleborg + 3,2 %  
Värmland + 2,9 %

10

Förslag till förbundsordning  
för samordningsförbundet i  
norra Örebro län, SOFINT

20RS6208

Tjänsteställe, handläggare  
Staben Hälso- och sjukvård, Yvonne Nilsson Hirsch

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6208

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Förslag till förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att anta förslag till förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT.

### **Sammanfattning**

Samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT har inkommit med en erbjudan om att fastställa/besluta kring ny förbundsordning för förbundet. Förbundsordningen är ett styrdokument för förbundet. Förbundsordningen träder i kraft när samtliga ingående medlemmar i förbundet har fastställt denna, det vill säga Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Örebro län samt kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora. Region Örebro län tillstyrker förslag till ny förbundsordning.

Region Örebro län tillstyrker de ändringar och tillägg som gjorts i förslag till ny förbundsordning.

### **Ärendebeskrivning**

Samordningsförbundet i norra Örebro län – SOFINT, är en fristående juridisk person som skapats av Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Örebro län samt kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora för att bedriva finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser avseende individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Verksamheten styrs av [lag \(2003:1210\) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser](#). Samordningsförbundets uppgift är att finansiera sådana insatser och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde. Förbundet ska även stödja samverkan mellan samverkansparterna.

Ingående medlemmar tillskjuter årligen medel till förbundet för att kunna bedriva finansiell samordning i enlighet med vad som anges i lagen.

Förbundet leds av en styrelse i vilken samtliga ingående medlemmar i förbundet är representerad med minst en ledamot och en ersättare. Verksamheten regleras närmare av den förbundsordning som fastställts av medlemmarna. I lagen om finansiell samordning § 9 anges vad förbundsordningen ska reglera. Utöver detta kan ytterligare krav som medlemmarna kommit överens om framgå av förbundsordningen.

Nuvarande förbundsordning för SOFINT är från 2014 och den behöver nu uppdateras till följd av att förbundet vidtagit ett antal åtgärder med anledning av revisionsrapporten för verksamhetsår 2018 där en av åtgärderna var att fullfölja det tidigare påbörjade arbetet med att ta fram ett nytt förslag på förbundsordning för SOFINT. Medlemmarna har vid tidigare tillfälle beretts möjlighet att komma med yttranden/synpunkter kring föreliggande förslag. Ändringarna i förslag till förbundsordning har delvis genomförts i enlighet med dessa yttranden.

Regionen konstaterar att det förslag som förbundet presenterar till ny förbundsordning i stort överensstämmer med den mall som tagits fram av [Nationella rådet för finansiell samordning](#) för hur förbundsordningen bör utformas och som i sin tur utgår från de krav som ställs i [lag \(2003:1210\) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser](#).

Följande avviker av mer principiell betydelse:

#### 5 § Förbundets ändamål

Andra stycket:

*De gemensamma resurserna ska användas för att främja samverkan och samordning mellan parterna i förbundet samt underlätta eller förbättra möjligheterna av samordnade rehabiliteringsinsatser för medborgaren, i syfte att den enskilde ska förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete och därigenom stärka sin möjlighet till försörjning.*

Kommentar: I mallen anges att resurserna ska användas för samordnade bedömningar och insatser som syftar till att den enskilde ska få eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbete.

#### 6 § Styrelsen

Andra stycket: *Ordförandeskapet är rullande och styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande för en period om två år.*

Kommentar: I mallen anges enbart att styrelsen utser ordföranden.

#### 7 § Uppgifter och beslutanderätt

Andra stycket: *Frågor om budget, verksamhetsplan, mål och riktlinjer för verksamheten, beslut om projekt eller beslut om ändring av redan pågående projekt, årsredovisning samt tillsättning av förbundschef kräver kvalificerad majoritet med  $\frac{3}{4}$ .*

Tredje stycket: *7. Registrera insatser som insatser som finansieras av förbundet i det för parterna gemensamma uppföljningssystemet SUS.*

Kommentar: Tillägg.

#### § 10 Samråd

Tredje stycket: *Styrelsen ska se till att medlemmarna informeras innan beslut fattas avseende verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt.*

Fjärde stycket: *Styrelsen ansvarar för att minst en gång per år tillsammans med övriga förbund i Örebro län eller enskilt sammankalla till ett samråd med medlemmarna.*

Kommentar: Tillägg.

#### § 13 Styrning och insyn

Första stycket: *Förbundsstyrelsen ska redovisa verksamhetsplan för kommande år för medlemmarna.*

Kommentar: Tillägg, dvs. att inte bara redovisa delårsuppföljningar med helårsprognos för verksamheten samt verksamhetens utfall i samband med bokslutet utan även verksamhetsplan för kommande år för medlemmarna.

#### § 15 Revisorer och revision

Sista stycket: *Revisionsberättelse inklusive revisionsrapport ska lämnas till styrelsen och förbundsmedlemmarna.*

Kommentar: Tillägg samt ett förtydligande om att det inte bara är revisionsberättelsen utan även *revisionsrapporten* som ska lämnas till styrelsen och medlemmarna. Revisionsrapporten är ett grundläggande dokument som närmare redogör för revisionens iakttagelser.

### **Bedömning**

Region Örebro län tillstyrker de ändringar och tillägg som gjorts i förslag till ny förbundsordning.

### **Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven**

Förslaget förväntas inte få några konsekvenser utifrån ett miljö- och barnperspektiv. Det förväntas inte heller ge några ytterligare konsekvenser utifrån ett jämställdhetsperspektiv utöver vad nuvarande förbundsordning ger.

Tjänsteställe, handläggare  
Staben Hälso- och sjukvård, Yvonne Nilsson Hirsch

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS6208

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget innebär inga ekonomiska konsekvenser för regionen utöver det som medlemskapet innebär enligt nuvarande förbundsordning.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM till regionstyrelsen den 26 augusti 2020.  
Förslag till ny förbundsordning för samordningsförbundet i norra Örebro län, SOFINT.

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

**Skickas till:**  
Regionfullmäktige

## **FÖRSLAG TILL FÖRBUNDSORDNING FÖR SAMORDNINGSFÖRBUNDET I NORRA ÖREBRO LÄN, SOFINT**

### **1 § SAMORDNINGSFÖRBUNDETS BILDANDE**

Förbundet är ett samordningsförbund enligt Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, SFS 2003:1210. Förbundet bildades 1 juli 2005.

### **2 § FÖRBUNDETS NAMN**

Förbundets namn är Samordningsförbundet i norra Örebro län SOFINT

### **3 § FÖRBUNDETS SÄTE**

Förbundets säte är kommun Lindesberg.

### **4 § FÖRBUNDETS MEDLEMMAR**

Förbundet har sju medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Örebro län, samt kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora.

### **5 § FÖRBUNDETS ÄNDAMÅL**

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för medlemskommunerna svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Örebro län och kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora, i syfte att underlätta och uppnå en effektiv resursanvändning.

De gemensamma resurserna ska användas för att främja samverkan och samordning mellan parterna i förbundet samt underlätta eller förbättra möjligheterna av samordnade rehabiliteringsinsatser för medborgaren, i syfte att den enskilde ska förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete och därigenom stärka sin möjlighet till försörjning.

### **6 § STYRELSE**

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av sju ledamöter och sju ersättare. Varje medlem utser en ledamot och en ersättare. Ej tjänstgörande ersättare i styrelsen har närvaro- och yttranderätt på styrelsemötena.

Ordförandeskapet är rullande och styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande för en period om två år.

Mandattiden är fyra år räknat från och med den 1 april året efter det år som val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum.

### **7 § UPPGIFTER OCH BESLUTANDERÄTT**

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Innan beslut om budget fattas ska samråd ske med medlemmarna.

Frågor om budget, verksamhetsplan, mål och riktlinjer för verksamheten, beslut om projekt eller beslut om ändring av redan pågående projekt, årsredovisning samt tillsättning av förbundschef kräver kvalificerad majoritet med  $\frac{3}{4}$ .

Förbundet har till uppgift att

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen
7. registrera insatser som finansieras av förbundet i det för parterna gemensamma uppföljningssystemet SUS

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda.

## **8 § PERSONAL**

Förbundsstyrelsen ska utse en tjänsteman som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Styrelsen har därutöver rätt att utse eller anställa den personal som behövs för att utöva administrativa uppgifter.

## **9 § INITIATIVRÄTT**

En medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt respektive huvudmans beslutsordning.

## **10 § SAMRÅD**

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse.

Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningarna som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

Styrelsen ska se till att medlemmarna informeras innan beslut fattas avseende verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Styrelsen ansvarar för att minst en gång per år tillsammans med övriga förbund i Örebro län eller enskilt sammankalla till ett samråd med medlemmarna.

## **11 § KUNGÖRELSER**

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunernas samt Region Örebro's officiella anslagstavla samt på förbundets hemsida.

## **12 § ANDELAR I TILLGÅNGAR OCH SKULDER SAMT FÖRDELNING AV KOSTNADER**

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med hälften av medlen, Region Örebro län med en fjärdedel samt kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg och Nora, gemensamt, med en fjärdedel.

Fördelningen mellan kommunerna ska göras utifrån invånarantalet den 1 november året före det år som fördelningen avser.

## **13 § STYRNING OCH INSYN**

Förbundsstyrelsen ska upprätta delårsuppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska redovisa verksamhetsplan för kommande år för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

## **14 § BUDGET**

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten.



### **15 § REVISORER OCH REVISION**

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor.

Revisorer väljs för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandattid för statens revisorer hanteras i särskild ordning. Revisorer ska såvitt avser kommun och landsting utses av kommun- och regionfullmäktige.

Om kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg, Nora samt Region Örebro län, beslutar om en gemensam revisor så är det denne revisor som granskar förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning för de fem parterna.

Justering av revisorernas protokoll tillkännages på anslagstavla hos kommunerna Hällefors, Lindesberg, Ljusnarsberg, Nora samt Region Örebro län. Revisionsberättelse inklusive revisionsrapport skall lämnas till styrelsen och förbundsmedlemmarna. Förbundsmedlemmarna skall var för sig pröva frågan om styrelsen skall beviljas ansvarsfrihet och om skadeståndstalan skall väckas.

### **16 § UTTRÄDE**

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 12 § i denna förbundsordning. Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun ska upplösning ske endast om det beslutas enligt 17 §.

### **17 § LIKVIDATION OCH UPPLÖSNING**

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan huvudmännen.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 12 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

### **18 § TVISTER**

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid en allmän domstol i Sverige.

### **19 § ERSÄTTNING TILL LEDAMÖTER, ERSÄTTARE OCH REVISORER**

Ersättning för arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare och revisorer ska följa region Örebros principer och dessa kostnader belastar förbundet. För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning.

### **20 § ARKIVTILLSYN**

Kommunstyrelsen i Lindesbergs kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

Lindesberg den 5 juni 2020

Till Region Örebro län

Samordningsförbundets i norra Örebro län, SOFINTs, verksamhet regleras av lagstiftning, främst lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210) samt Kommunallagen (2017:725). Den regleras också av förbundsordningen<sup>1</sup>, ett styrdokument för förbundet som fastställs av förbundets medlemmar. Aktuell förbundsordning är från 2014. Ett ändringsförslag av förbundsordningen lämnades till er medlemmar under 2017 men fastställdes aldrig.

Under våren 2019 har styrelsen för SOFINT vidtagit ett antal åtgärder med anledning av revisionsrapporten för verksamhetsår 2018 där en av åtgärderna är att fullfölja det tidigare påbörjade arbetet med att ta fram ett nytt förslag på förbundsordning för SOFINT.

Ni har vid tidigare tillfälle beretts möjlighet att komma med yttranden/synpunkter kring föreliggande förslag. Ändringar i förslag till förbundsordning har delvis genomförts i enlighet med dessa yttranden.

-Ändring av hänvisningar i § 16 2 st har gjorts till § 12 respektive § 17, istället för till § 11 respektive § 16 som fanns i det ursprungliga förslaget.

-I ett yttrande framkommer önskemål om förtydligande i förbundsordningen kring hur representanter utses vid avsägelse av uppdrag. Då medlemmarna i Samordningsförbundet SOFINT består både av staten (Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen) samt region och kommuner, med skilda tillvägagångssätt hur representanter ska utses, så är bedömningen att detta svårligen kan genomföras. Förbundschef i SOFINT kan ge stöd när ny/omval är aktuella.

Ni erbjuds nu möjligheten att fastställa/besluta kring ny förbundsordning för Samordningsförbundet SOFINT enligt för er gällande beslutsordning.

Ny förbundsordning träder i kraft när alla medlemmar har fastställt den.

---

<sup>1</sup> Se § 8 lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210)

**Vi önskar få beslut kring förbundsordningen skickad till:**

**Samordningsförbundet i norra Örebro län**

**Kristinavägen 49 c**

**711 30 LINDESBERG**

**Vid frågor kontakta:**

**Olle Kalat, Förbundschef, SOFINT tel 073-960 76 72**

# 11

## Redovisning av regionalt partistöd till politiska partier år 2019 och utbetalning av partistöd för år 2021

20RS5116

Organ  
**Regionstyrelsen**

## **Redovisning av regionalt partistöd till politiska partier år 2019 och utbetalning av partistöd för år 2021**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att förklara att de politiska partierna i regionfullmäktige har inkommit med redovisningar av hur partistödet för 2019 har använts, samt

att partistöd för 2021 ska betalas ut.

### **Sammanfattning**

Regionfullmäktige har tidigare beslutat om regler för partistöd. Av dessa framgår bland annat att partierna ska redovisa hur de har använt partistödet. Fullmäktige ska endast bedöma redovisningen i viss formell mening, men inte pröva redovisningens innehåll i sak. Om respektive parti har uppfyllt de formella kraven, ska fullmäktige besluta att betala ut partistöd för kommande år. Partierna har nu lämnat in redovisning för 2019, och fullmäktige föreslås besluta att partistöd ska betalas ut för 2021.

Reglerna om redovisning av partistöd bygger på att det i kommunallagen numera anges att fullmäktige ska besluta om att en mottagare av partistöd årligen ska lämna en skriftlig redovisning av hur partistödet har använts för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. Respektive parti ska utse en särskild granskare som ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Fullmäktige får sedan besluta att stöd inte ska betalas ut till parti som inte lämnar redovisning. Fullmäktige ska inte ta ställning i frågan om hur partistödet har använts i sak, utan endast i frågan om redovisning har skett eller inte. Partierna i fullmäktige i Region Örebro län har nu lämnat in redovisning.

Tjänsteställe, handläggare  
Nämndadministration, Kristina Berglund

Sammanträdesdatum  
2020-08-26

**FöredragningsPM**  
Dnr: 20RS5116

### **Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven**

Utöver att det allmänt sett är bra med aktiva politiska partier, medför beslutet inga särskilda konsekvenser i angivet avseende.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Beslutet medför inga ytterligare budgetkonsekvenser.

### **Uppföljning**

Partistödet följs upp genom årliga redovisningar.

### **Beslutsunderlag**

FöredragningsPM regionstyrelsen 2020-08-26  
Redovisning från de politiska partierna

Rickard Simonsson  
Regiondirektör

### **Skickas till:**

Regionfullmäktige



ORGAN  
Regionfullmäktige

Region Örebro län

Redovisningsblankett

1 (1)

ANKOM

2020 -06- 30

Receptionen  
Region Örebro län

## Blankett för redovisning av kommunalt/regionalt partistöd

### Partiets namn

Miljöpartiet de gröna i Örebro län

### Redovisningsperiod

2019-01-01 - 2019-12-31

### Av partiet utsedd granskare

Namn: Daniel Ekelund  
Adress: Ängsgatan 11, 691 35 Karlskoga  
Telefonnummer: 073 - 648 44 05  
E-postadress: daniel.ekelund@mp.se

### Redovisning:

Partistödet har under redovisningsperioden använts till att bedriva politisk verksamhet i alla länets kommuner.

Partistödet har gått till fasta kostnader så som lokalhyra, telefon och el samt köp av administrativa tjänster av Miljöpartiets riksorganisation, t.ex. medlemsregisterhantering.

Det har använts för både intern och extern utbildning av våra medlemmar och förtroendevalda och det har använts för att bedriva extern opinionsbildande verksamhet och medlemsvärvning, samt att köpa reklam och marknadsföring.

Härmed intygas riktigheten i ovanstående uppgifter:

Karlskoga 2020-06-24

Daniel Ekelund

**Blankett för redovisning av kommunalt/regionalt partistöd**

(Blanketten lämnas till Regionkansliet, senast den 30 juni varje år)

Partiets namn

Socialdemokraterna i Örebro län

Redovisningsperiod

1 januari – 31 december 2019

Av partiet utsedd granskare

Namn: Martin Ejnrydh

Adress: Stortorget 19, 702 11 Örebro

Telefonnummer: 070-221 53 78

E-postadress: martin.ejnrydh@socialdemokraterna.se

Redovisning:

Partistödet används i stor utsträckning till kostnaden för en förste ombudsman, en studie- och organisationsombudsman och en ombudsman med ansvar för kommunikation. Partistödet används även för ett regionalt kansli och för omkostnader på partidistriktet.

Personalen planerar och genomför bland annat studier för att stärka förtroendevalda och medlemmar, för att skapa arenor för politikutveckling samt för olika kampanjer och andra aktiviteter som syftar till att nå medborgare och stärka de regionala demokratin.

Under 2019 har eftervalsarbetet med valanalys genomförts. Partidistriktet har även planerat och genomfört flertalet kampanjer runt om i länet. Under året har 12 ministerbesök genomförts. Vid besöken har organisationer och kommunal och region verksamhet fått möta ansvarig politiker i deras roller som politisk aktiva/valda.

Under 2019 har även 11 medlemsutbildningar genomförts med syfte att stärka medlemmar och förtroendevalda i deras roller som politiskt aktiva/valda.

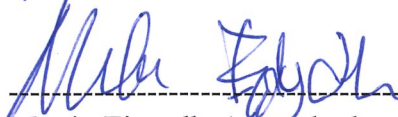
Partidistriktet planerar och genomför även internationell verksamhet. Under 2019 genomförde vi flera besök inom ramen för vårt långvariga projekt i Tunisien, där svenska politiker stöttar den progressiva rörelsen i landet för att stärka demokratin.



Utöver dessa mätbara och dokumenterade aktiviteter genomför partidistriktet en mängd insatser i Örebro län för att stärka partiets ställning i den regionala demokratin. Partidistriktet spelar en viktig roll i att stötta förtroendevalda i hela vårt län bland annat i deras relationer med medborgare och media, men också för att skapa arenor för kunskapsutveckling och erfarenhetsutbyte.

Härmed intygas riktigheten i ovanstående uppgifter:

Koplstena den 16 juli 2020



-----  
Martin Ejnrydh, 1:e ombudsman Socialdemokraterna i Örebro län

**Blankett för redovisning av kommunalt/regionalt partistöd**  
(Blanketten lämnas till Regionkansliet, senast den 30 juni varje år)

Partiets namn

Sverigedemokraterna Örebro län

Redovisningsperiod

2019-01-01 – 2019-12-31

Av partiet utsedd granskare

Namn: Bo Ammer

Adress: Vretgatan 7, 703 83 Örebro

Telefonnummer: 070-365 77 14

E-postadress: [bo.ammer@telia.com](mailto:bo.ammer@telia.com)

Redovisning:

Partistödet har använts till aktiviteter och verksamheter för att stärka partiets ställning i den regionala demokratin.

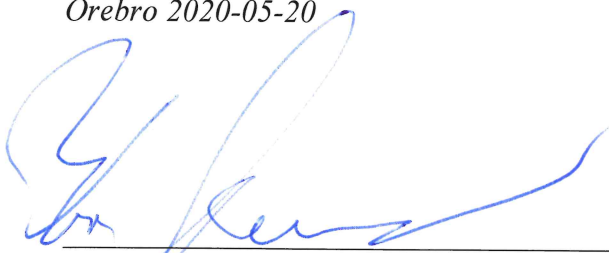
Föreningens inkomster består av det partistöd vi fick 2019 av regionen. De stora posterna har varit partigemensam fond, utbildningskostnader, medlemsaktiviteter, lokalkostnader och valkostnader (EP val). Största avvikelsen var på personalkostnader.

Den planerade tillsättningen av en ombudsman kom inte till stånd under året, varav endast 5% av budgeterade medel använts (+ 320 000kr). Bifogad resultatrapport beskriver utförligt partiets kostnader.

Överskottet har avsatts till kommande valrörelse.

*Härmed intygas riktigheten i ovanstående uppgifter:*

Örebro 2020-05-20



**Bo Ammer, Revisor** (utsedd granskare för Sverigedemokraterna)

## Resultatrapport

Preliminär

Räkenskapsår: 19-01-01 - 19-12-31

Resultatenhet: Hela föreningen

Period: 19-01-01 - 19-12-31

	Perioden	Akkumulerat
<b>Rörelsens intäkter mm</b>		
Nettoomsättning		
3740 Öres- och kronutjämnin	-0,24	-0,24
S:a Nettoomsättning	-0,24	-0,24
Övriga rörelseintäkter		
3986 Erhållna Regionalbidrag	1 395 000,00	1 395 000,00
S:a Övriga rörelseintäkter	1 395 000,00	1 395 000,00
S:a Rörelseintäkter mm	1 394 999,76	1 394 999,76
<b>Rörelsens kostnader</b>		
Råvaror och förnödenheter mm		
4990 Lagerförändring	-8 748,00	-8 748,00
S:a Råvaror och förnödenheter mm	-8 748,00	-8 748,00
<b>Bruttovinst</b>	1 386 251,76	1 386 251,76
Övriga externa kostnader		
5010 Lokakostnader	-123 652,00	-123 652,00
5020 El för belysning	-2 783,00	-2 783,00
5060 Städning och renhållning	-441,30	-441,30
5410 Förbrukningsinventarier	-22 690,00	-22 690,00
5611 Drivmedel personbilar	-3 473,55	-3 473,55
5617 Kostnader personbil	-28 592,40	-28 592,40
5800 Resekostnader	-25 152,09	-25 152,09
6071 Representation och resor DO	-3 675,50	-3 675,50
6075 Möteskostnader	-27 808,00	-27 808,00
6110 Kontorsmaterial	-19 310,20	-19 310,20
6211 Telefoni/internet	-11 476,00	-11 476,00
6250 Postbefordran	-450,00	-450,00
6310 Företagsförsäkringar	-3 048,00	-3 048,00
6491 Extern Utbidsningskostnad	-152 394,00	-152 394,00
6492 Medlemsaktiviteter	-7 013,42	-7 013,42
6493 Ungdomsverksamhet	-1 743,70	-1 743,70
6494 SD Kvinnor	-3 723,00	-3 723,00
6495 Fulmäktigegruppen	-5 203,90	-5 203,90
6496 Landsdagar	-48 341,00	-48 341,00
6540 IT	-36 288,00	-36 288,00
6570 Bankkostnader	-428,00	-428,00
6931 Val	-106 476,90	-106 476,90
6940 Partigemensam fond	-348 750,00	-348 750,00
6985 Säkerhet	-9 802,00	-9 802,00
6991 Övr avdr gill kostnad	-9 729,12	-9 729,12
S:a Övriga externa kostnader	-1 002 445,08	-1 002 445,08
Personalkostnader		
7010 Löner till kollektivanställda	-12 555,00	-12 555,00
7082 Semesterlöner till kollektivanställda	-1 506,60	-1 506,60
7510 Arbetsgivaravgifter 31,42%	-4 418,16	-4 418,16
S:a Personalkostnader	-18 479,76	-18 479,76
S:a Rörelsens kostnader inkl råvaror mm	-1 029 672,84	-1 029 672,84
<b>Rörelseresultat före avskrivningar</b>	365 326,92	365 326,92
<b>Avskrivningar</b>		
7830 Avskrivning inventarier	-15 375,08	-15 375,08
7834 Avskrivning bilar och maskiner	-34 600,00	-34 600,00
S:a Avskrivningar	-49 975,08	-49 975,08
<b>Rörelseresultat efter avskrivningar</b>	315 351,84	315 351,84
<b>Rörelseresultat före finansiella intäkter och kostnader</b>	147 (297)	315 351,84

# Resultatrapport

Preliminär

	Perioden	Akkumulerat
<b>Resultat från finansiella investeringar</b>		
Räntekostnader och liknande resultatposter		
8400                      Räntekostnader	-189,00	-189,00
S:a Räntekostnader och liknande resultatposter	-189,00	-189,00
S:a Resultat från finansiella investeringar	-189,00	-189,00
<b>Resultat efter finansiella intäkter och kostnader</b>	315 162,84	315 162,84
<b>Resultat före bokslutsdispositioner och skatt</b>	315 162,84	315 162,84
<b>Resultat före skatt</b>	315 162,84	315 162,84
<b>Beräknat resultat</b>	315 162,84	315 162,84
8999                      Årets resultat	-315 162,84	-315 162,84

**Blankett för redovisning av kommunalt/regionalt partistöd**  
(Blanketten lämnas till Regionkansliet, senast den 30 juni varje år)Partiets namn

Liberalerna

Redovisningsperiod

2019-01-01 / 2019-12-31

Av partiet utsedd granskare

Namn: Larz Lundberg  
Adress: Blackstahyttan 612, 702 92, Örebro  
Telefonnummer: 070 651 07 68  
E-postadress: [larz.lundberg@gmail.com](mailto:larz.lundberg@gmail.com)

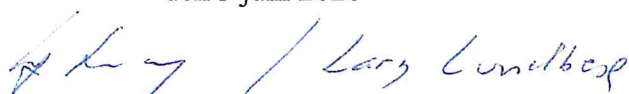
Redovisning:

Liberalerna i Örebro län har år 2019 mottagit 697.500 kronor i partistöd av Region Örebro län. Den verksamhet som har bedrivits inom partiföreningen har syftat till att stärka Liberalernas och de liberala idéernas ställning inom Regionen samt att öka Liberalernas röstetal i allmänna val. De huvudsakliga verksamheter som Liberalerna i Örebro bedriver är att ansvara för ett länskansli, föreningsaktiviteter, medlems och kommunförenings service samt kampanjarbete.

Under mandatperioden fonderar partiförbundet en del av partistödet för att kunna nyttja under valåret för valaktiviteter runt om i länet. Dessa aktiviteter inkluderar stöd till valda politiker och en ökad politik aktivitet för Örebro läns invånare.

Härmed intygas riktigheten i ovanstående uppgifter:

den 3 juni 2020



-----  
Namn/namnförtydligande (utsedd granskare för ovan nämnda parti)

## Redovisning av regionalt partistöd

Ankom  
Regionkansliet

2020 -06- 0 1

### Partiets namn

Moderata samlingspartiet i Örebro län

### Redovisningsperiod

190101-191231

### Av partiet utsedd granskare

Namn: Lars Fastberg  
Adress: Erlands Oskars väg 11  
692 27 Kumla  
Telefonnummer: Tel:+46707944645  
E-postadress Lars.fastberg@telia.com

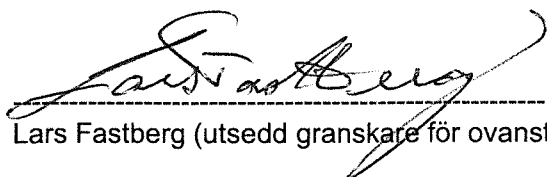
### Redovisning:

Partistödet från Region Örebro Län har i använts till regionalt partiarbetet samt för att stärka partiets ställning i den regionala demokratin. De största utgiftsposterna är partikansli i Örebro med anställd personal, med syfte att stödja Moderata föreningar, förtroendevalda och medlemmar i Örebro Län.

Partistödet har också använts till att anordna kurser, konferenser och utbildningar för förtroendevalda och medlemmar, anordnande av möten för att utveckla regional och lokal politik samt för att föra dialog med medlemmar och invånare om politiken.

Kampanjverksamhet, inklusive annonsering och reklam i syfte att stärka partiets politiska ställning, inköp och produktion av politiskt material för regionalt och lokalt arbete samt medlemshantering är också sådant till vilket partistödet har använts. Köp av tjänster och material har till viss del skett från andra delar av partiets organisation.

Härmed intygas riktigheten i ovanstående uppgifter:



Lars Fastberg (utsedd granskare för ovanstående nämnd parti)